



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСУ ОСУЩЕСТВИМОСТИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЖЕЛАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ СОКРАЩЕНИЯ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (HLM-LTAG)

Монреаль, 19–22 июля 2022 года

Пункт 2 повестки дня. Средства достижения LTAG

Пункт 4 повестки дня. Выводы и рекомендации совещания

СРЕДСТВА ДОСТИЖЕНИЯ (КЛЮЧЕВОЙ КОМПОНЕНТ 5)

(Представлено Секретариатом ИКАО)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе обсуждаются возможные средства достижения (например, наращивание потенциала, финансирование и передача технологий), включая начало реализации Программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовки персонала в поддержку усилий государств по декарбонизации авиации и возможного установления партнерских отношений для достижения LTAG, в том числе проведение исследования по вопросу осуществимости, разработку национальной политики и конкретных проектов внедрения устойчиво производимого авиационного топлива (SAF), авиационного топлива с более низким содержанием углерода (LCAF) и других более чистых источников энергии и технологий, а также соответствующую деятельность Секретариата ИКАО.

Предлагаемые действия совещания приводятся в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В пункте 17 своей резолюции A40-18 Ассамблея (см. HLM-LTAG-IP/1) просит Совет продолжать играть ключевую роль в оказании помощи государствам-членам посредством распространения наиболее актуальной информации о передовой практике и предоставления рекомендаций и другой технической помощи в целях расширения деятельности по наращиванию потенциала и передаче технологий, а также устанавливать новые партнерские связи с другими международными организациями в целях оказания необходимой помощи государствам-членам и облегчать развивающимся странам доступ к существующим и новым финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала.

1.2 В связи с этим в ходе рассмотрения вопроса и обмена мнениями об осуществимости LTAG и степени ее амбициозности в ходе Глобальных авиационных диалогов (GLAD) (см. HLM-LTAG-WP/5) ряд государств выразили обеспокоенность по поводу различных обстоятельств и уровня готовности отдельных государств реагировать на связанные с изменением климата

вызовы. Они подчеркнули острую необходимость оказания требующейся поддержки имеющим особые потребности государствам, в частности развивающимся странам, в том числе при планировании и реализации конкретных мер по сокращению эмиссии CO₂ авиации в рамках планов действий государств (см. HLM-LTAG-WP/6), а также предоставления требующихся средств достижения, например, путем установления партнерских отношений и сотрудничества между государствами и заинтересованными сторонами в целях упрощения доступа к мероприятиям по наращиванию потенциала и финансовым ресурсам.

1.3 В докладе о LTAG ИКАО (см. HLM-LTAG WP/4 и IP/2) проведена оценка технической осуществимости различных секторальных сценариев сокращения эмиссии CO₂ авиации нескольких степеней проработки и выполнимости, включая использование технологий, видов топлива и эксплуатационных мер, при этом отмечается, что решения, касающиеся топлива, в частности устойчиво производимого авиационного топлива (SAF), обладают наибольшим потенциалом по сокращению эмиссии CO₂ авиации.

1.4 В связи с этим сохраняется множество проблем применительно к более активному полноценному использованию устойчиво производимого авиационного топлива (SAF), авиационного топлива с более низким содержанием углерода (LCAF) и других более чистых источников энергии и технологий в авиации, включая доступность технических и финансовых ресурсов для всех государств, большую дороговизну по сравнению с традиционными видами топлива, ограниченное количество производственных мощностей и их низкую долю в производственных мощностях, связанных с авиацией.

1.5 Крайне важно, чтобы все государства и соответствующие партнеры и заинтересованные стороны сотрудничали и устанавливали партнерские отношения в поддержку глобальной разработки и внедрения таких решений в соответствии с инициативой ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*, учитывая различные условия в государствах и регионах.

1.6 Следует отметить, что глобальные желательные цели ИКАО являются коллективными целями международного авиационного сектора и не накладывают на отдельные государства конкретные обязательства в формате целей по сокращению эмиссии. Государства-члены могут внести свой вклад в достижение коллективных целей путем планирования и осуществления различных комплексов мер по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации.

2. ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ АСТ-CORSIA ИКАО¹

2.1 С принятием в июне 2018 года тома IV Приложения 16, касающегося Схемы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), ИКАО приступила к реализации программы АСТ-CORSIA (Помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSIA) с целью нарастить потенциал всех государств в деле внедрения CORSIA "координированным образом" под эгидой ИКАО, важность чего была подчеркнута на 40-й сессии Ассамблеи (см. п. 21 резолюции A40-19).

2.2 "Товарищеские партнерства" между государствами являются краеугольным камнем программы АСТ-CORSIA, и по состоянию на апрель 2022 года в партнерствах задействованы 16 государств-доноров и 118 государств, запрашивающих помощь. За счет активного сотрудничества с инструкторами программы АСТ-CORSIA из государств-доноров и координаторами CORSIA из запрашивающих помощь государств при координации действий с Секретариатом ИКАО вызванный пандемией COVID-19 переход от учебных мероприятий в режиме очных практикумов к виртуальным сессиям прошел без нарушения деятельности партнерств, что способствует дальнейшему успешному внедрению CORSIA.

¹ Веб-сайт ИКАО АСТ-CORSIA: www.icao.int/corsia.

3.3 В настоящее время реализуется этап III товарищеских партнерств АСТ-CORSIA, в рамках которого проводится обучение по внедрению CORSIA и основное внимание уделяется вопросу предоставления в центральный реестр CORSIA отчетности по эмиссии CO₂ за 2021 год и информации о сокращении эмиссии за счет использования топлива, отвечающего условиям CORSIA (см. HLM-LTAG-WP/8).

3. ЗАПУСК ПРОГРАММЫ АСТ-SAF ИКАО²

3.1 В качестве одного из средств содействия установлению партнерских отношений между государствами и соответствующими заинтересованными сторонами применительно к SAF ИКАО запустила Программу по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива (АСТ-SAF) 1 июня 2022 года в Монреале (Канада) на мероприятии ИКАО на полях Конференции ООН "Стокгольм+50", которая проводится в память о Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 года и посвящена 50-летию глобальных экологических действий по трем основным элементам устойчивости.

3.2 На мероприятии, посвященном началу реализации Программы АСТ-SAF ИКАО, высокопоставленные представители государств, отрасли, международных организаций и финансовых учреждений привели примеры осуществления уже действующих инициатив и рассказали о том, как такое сотрудничество может способствовать реализации Программы АСТ-SAF. В число таких вариантов сотрудничества могло бы войти установление конкретных партнерских отношений по SAF на основе двусторонних и многосторонних соглашений между государствами и соответствующими заинтересованными сторонами под эгидой ИКАО и при координации с ней действий.

3.3 По мере реализации Программы ИКАО АСТ-SAF государствам будут предоставлены возможности для развития их потенциала в разработке и внедрении SAF. Такой подход полностью соответствует инициативе ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*, концептуальному видению ИКАО до 2050 года в отношении SAF и трем основным элементам устойчивости, признанным системой ООН. Программа АСТ-SAF приведет также к многочисленным положительным последствиям в глобальном масштабе, поскольку государства с помощью SAF внесут свой вклад в обеспечение устойчивости авиации в ближайшие десятилетия и помогут раскрыть потенциал сырья для рынков SAF.

3.4 Нет единого решения, которое подошло бы всем государствам и заинтересованным сторонам, однако важность роли ИКАО очевидна, поскольку она объединяет партнеров в целях предоставления конкретной поддержки по наращиванию соответствующего потенциала и внедрению SAF. Такая работа может осуществляться путем выработки политических принципов в отношении SAF, которые могут включать правила (мандаты SAF, стимулирующие меры для смешивания топлива и т. д.) или иные виды сотрудничества между государствами, такие как концепции "зеленых трасс", в соответствии с которыми все работающие на таком маршруте авиакомпании обязуются использовать SAF. В рамках других партнерских отношений может оказываться поддержка экспериментальным проектам по производству и внедрению SAF, консультативная поддержка региональных рынков SAF, а также осуществляться проведение технико-экономических обоснований и финансирование. Многие государства и заинтересованные стороны признают необходимость действовать уже сейчас в поддержку разработки и внедрения SAF, и запуск программы ИКАО АСТ-SAF послужит моделью по достижению кумулятивного эффекта для глобальных действий по распространению устойчиво производимого топлива.

² Веб-сайт АСТ-SAF ИКАО: <https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/ACT-SAF.aspx>.

Переход к программе ИКАО АСТ-LTAG

3.5 41-я сессия Ассамблеи ИКАО предоставляет возможность для заключения соглашения по LTAG, а наличие потенциала для повышения степени амбициозности в деле обеспечения устойчивости авиации позволит ИКАО изучить возможности масштабирования существующей модели, используемой в Программе АСТ-SAF, для активизации поддержки и реализации аналогичных программ ИКАО по дополнительным аспектам, способствующим сокращению эмиссии CO₂ авиации (например, авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования, инфраструктурные изменения и другие более чистые источники энергии для авиации) под эгидой Программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области LTAG (АСТ-LTAG).

3.6 В рамках программы АСТ-SAF и ее возможных масштабированных моделей ИКАО стремится содействовать установлению партнерских отношений между государствами и, при необходимости, с другими международными организациями и учреждениями, в частности с многосторонними, региональными и национальными финансовыми институтами, в целях обеспечения доступа к финансированию и инвестиционной поддержке для реализации конкретных мер по сокращению эмиссии CO₂, в частности путем содействия разработке и внедрению SAF, LCAF и других более чистых источников энергии и технологий для авиации, особенно в развивающихся странах.

3.7 Кроме того, государствам рекомендуется делать целевые взносы в существующий Добровольный фонд охраны окружающей среды ИКАО для оказания финансовой поддержки конкретной деятельности Секретариата ИКАО по LTAG, в частности, для содействия разработке и внедрению SAF, LCAF и других более чистых источников энергии и технологий для авиации, а также делать взносы в рамках программы технического сотрудничества ИКАО на реализацию конкретных проектов.

3.8 В этой связи часть деятельности ИКАО будет заключаться в содействии установлению партнерских отношений между государствами и, при необходимости, с другими международными организациями и учреждениями, в частности с многосторонними, региональными и национальными финансовыми учреждениями, для доступа к финансированию и инвестиционной поддержке для реализации конкретных мер по сокращению эмиссии CO₂.

4. ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ HLM-LTAG

4.1 Совещанию HLM-LTAG предлагается:

- a) признать исключительную важность совместной работы всех государств и соответствующих заинтересованных сторон в целях глобальной разработки и внедрения устойчиво производимого авиационного топлива (SAF), авиационного топлива с более низким содержанием углерода (LCAF), других более чистых источников энергии и технологий для авиации в соответствии с инициативой ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*, признавая при этом различные условия в государствах и регионах;
- b) призвать государства и соответствующие заинтересованные стороны присоединиться к недавно запущенной Программе ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области SAF (АСТ-SAF) в поддержку установления партнерских отношений применительно к SAF под эгидой ИКАО и при координации с ней действий, признавая при этом, что нет единого решения, которое подошло бы всем государствам и заинтересованным сторонам;

- c) просить ИКАО создать надежную и структурированную программу помощи и сотрудничества, включая расширение программы АСТ-SAF ИКАО для дополнительных аспектов LCAF и других более чистых источников энергии и технологий для авиации, в свете соглашения по LTAG;
- d) поручить ИКАО содействовать партнерским отношениям между государствами и с другими международными организациями и учреждениями, в частности с многосторонними, региональными и национальными финансовыми учреждениями, для доступа к финансированию и инвестиционной поддержке для реализации конкретных мер по сокращению эмиссии CO₂;
- e) использовать при рассмотрении возможных итогов HLM-LTAG, касающихся ключевого компонента 5 LTAG "*Средства реализации*", информацию, содержащуюся в настоящем документе, включая роли и действия ИКАО, ее государств-членов и других заинтересованных сторон для облегчения доступа к средствам внедрения.

— КОНЕЦ —