



国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性 高级别会议（HLM-LTAG）

2022年7月19至22日，蒙特利尔

议程项目 2：国际航空长期全球理想目标的实施手段

议程项目 4：会议的结论和建议

实施手段（构建组块 5）

（由国际民航组织秘书处提交）

摘要

本文件讨论可能的实施手段（例如，能力建设、融资和技术转让），其中包括启动国际民航组织援助、能力建设和培训方案以支持国家航空去碳化努力以及设法建立实现长期理想目标（LTAG）的伙伴关系，包括进行可行性研究、制定国家政策及具体实施与可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）和其他清洁能源和技术相关的项目以及国际民航组织秘书处的相关活动。

会议的行动在第 4 段。

1. 引言

1.1 大会第 A40-18 号决议（见 HLM-LTAG-IP/1 号文件）第 17 段要求理事会继续在向其成员国提供援助方面发挥关键作用，其方式是发布关于最佳做法的最新信息和提供指导及其他技术援助，以加强能力建设和技术转让，以及与其他国际组织建立伙伴关系满足成员国的援助需要，并促使发展中国家获得现有和新的财务资源、技术转让和能力建设。

1.2 在这方面，一些国家在全球航空对话（GLADs）期间审议了长期理想目标（LTAG）的可行性并就其可能实现的程度交换了意见（见 HLM-LTAG-WP/5 号文件），但一些国家对个别国家的不同情况以及对气候变化挑战的应对能力表示关切。它们强调，迫切需要向有特殊需求的国家而尤其是发展中国家提供必要的支持，包括通过国家行动计划规划和实施与航空二氧化碳减排有关的措施（见 HLM-LTAG-WP/6 号文件）和提供必要的实施手段，例如与国家利害攸关方建立伙伴关系和合作，以便取得能力建设和财政资源。

1.3 国际民航组织长期理想目标报告（见 HLM-LTAG-WP/4 号文件和 IP/2 号文件）评估了航空部门内各种二氧化碳减排情景的技术可行性，包括使用技术、燃料和运行的情况，这表示一系列就绪情况和可实现性，并指出与燃料相关的解决方案特别是可持续航空燃料（SAF）对减少航空二氧化碳排放具有最大潜力。

1.4 在这方面，在更多地使用可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）和其他更清洁的航空能源和技术并使其发挥充分潜力方面仍有许多挑战，其中包括提供给所有国家的可用技术和财政资源、与常规燃料的价格差距、生产设施数量有限以及用于航空的生产能力份额。

1.5 鉴于个别国家和地区的不同情况，依照国际民航组织的“不让任何国家掉队”的举措，所有国家和相关合作伙伴以及利害攸关方必须共同努力，建立伙伴关系，为全球制定和部署此类解决方案提供支持。

1.6 值得注意的是，国际民航组织的全球理想目标列出了国际航空部门的集体目标，而没有将减排目标作为具体义务归咎于个别国家。成员国可以通过规划和实施不同的国际航空二氧化碳减排措施，为实现集体目标做出贡献。

2. 国际民航组织 ACT-CORSIA 方案的经验教训¹

2.1 2018 年 6 月关于国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的附件 16 第 IV 卷获得通过后，国际民航组织启动了 CORSIA 援助、能力建设和培训方案（ACT-CORSIA），其目的在于协助所有国家在国际民航组织推动下以“协调的方式”实施 CORSIA 计划，而其重要性得到大会第 40 届会议的强调（见第 A40-19 号决议，第 21 段）。

2.2 国家间的结对子伙伴关系是 ACT-CORSIA 方案的基石，截至 2022 年 4 月，这种伙伴关系涉及 16 个支持国和 118 个请求国。在国际民航组织秘书处的密切协调下，通过与来自支持国的 ACT-CORSIA 培训师和请求国的 CORSIA 联络人的密切合作，培训活动从面对面的讲习班过渡到 COVID-19 大流行下的虚拟环境进行，没有导致伙伴关系中断，这促成了 CORSIA 实施的持续成功。

2.3 目前，ACT-CORSIA 结对子伙伴关系的第三阶段正在进行，提供与 CORSIA 实施相关的培训，重点是报告 2021 年的二氧化碳排放量并提交信息给 CORSIA 中央登记处说明使用 CORSIA 合格燃料的减排量（见 HLM-LTAG-WP/8 号文件）。

3. 启动国际民航组织 ACT-SAF 方案²

3.1 作为促进各国和相关利害攸关方之间建立可持续航空燃料（SAF）相关伙伴关系的手段之一，国际民航组织于 2022 年 6 月 1 日在加拿大蒙特利尔在国际民航组织为联合国斯德哥尔摩+50 会议举办的相关活动上，启动了可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案，该会议纪念 1972 年联合国人类环境会议并庆祝围绕可持续性三大支柱开展的全球环境行动 50 周年。

¹ 国际民航组织 ACT-CORSIA 网站：www.icao.int/corsia。

² 国际民航组织 ACT-SAF 网站：<https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/ACT-SAF.aspx>。

3.2 在国际民航组织 ACT-SAF 方案的启动仪式上，来自各国、行业、国际组织和金融机构的高级代表展示了已经落实的各项举措，并表达了这种合作能如何支持 ACT-SAF 方案的实施。这种合作方式包括在国际民航组织协调的框架下，通过各国与相关利害攸关方之间的双边和多边协议，建立关于可持续航空燃料（SAF）的具体伙伴关系。

3.3 展望未来，国际民航组织 ACT-SAF 方案将为各国发挥其在 SAF 开发和部署方面的潜力提供机会。这完全符合国际民航组织的“不让任何国家掉队”举措、国际民航组织 2050 年可持续航空燃料愿景以及联合国系统认可的可持续发展的三大支柱。ACT-SAF 方案还将在全球产生积极的乘数效应，因为各国通过 SAF 在未来几十年为塑造未来的可持续航空做出贡献并帮助释放 SAF 市场的原料潜力。

3.4 虽然没有一种解决方案适用于所有国家和利害攸关方，但国际民航组织的作用的重要性显而易见，因为它将合作伙伴聚集在一起，促进提供与 SAF 相关的具体能力建设和实施支持。这可能以 SAF 政策框架的形式出现，这可能包括法规（SAF 指令、混用奖励等）或国家之间的合作，例如经营该条航路的所有航空公司承诺使用 SAF 的“绿色通道”概念。其他伙伴关系可能包括对 SAF 生产和部署试点的支持、对地区 SAF 市场和可行性研究以及融资的咨询支持。许多国家和利害攸关方已经认识到需要立即采取行动来支持 SAF 的开发和部署，而国际民航组织 ACT-SAF 方案的启动将成为为可持续燃料全球行动创造协同增效作用的模式。

扩展到国际民航组织 ACT-LTAG 方案

3.5 国际民航组织大会第 41 届会议为长期理想目标（LTAG）达成一致提供了机会，而国际民航组织提高可持续航空雄心的潜力使其能够设法扩展 ACT-SAF 方案目前使用的模式，并在国际民航组织 LTAG 援助、能力建设和培训（ACT-LTAG）方案下，支持和实施国际民航组织的类似方案以促进航空二氧化碳减排的其他各个方面（例如，航空器技术、改进运行、改变基础设施和使用其他清洁能源）。

3.6 作为 ACT-SAF 方案及其可能的扩展模式的一部分，国际民航组织的目标是促进各国之间以及酌情与其他国际组织和机构，特别是与多边、地区和国家金融机构的伙伴关系，尤其为发展中国家实施二氧化碳减排具体措施提供融资和投资支持，特别是促进开发和部署 SAF、LCAF 和其他清洁能源和航空技术。

3.7 此外，鼓励各国向现有的国际民航组织自愿环境基金做出捐助，特别是为国际民航组织秘书处有关 LTAG 的具体活动提供财政支持，尤其是促进 SAF 和 LCAF 以及其他清洁能源和航空技术的开发和部署，并鼓励为国际民航组织技术合作方案下的具体项目作出贡献。

3.8 在此方面，国际民航组织的部分活动将是促进各国之间以及酌情与其他国际组织和机构，特别是与多边、地区和国家金融机构建立伙伴关系，为实施具体的二氧化碳减排措施获得资金和投资支持。

4. 高级别会议的行动

4.1 请高级别会议：

- a) 认识到所有国家和相关利害攸关方极应共同努力，在认识到个别国家和地区的不同情况的同时，依照国际民航组织的不让任何国家掉队举措，在全球开发和部署可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）、其他清洁能源及航空技术；
- b) 鼓励各国和相关利害攸关方加入最近启动的国际民航组织可持续航空燃料（SAF）援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案，在国际民航组织协调框架下，支持建立与可持续航空燃料相关的伙伴关系，同时认识到没有一个解决方案能适合所有国家和利害攸关方；
- c) 要求国际民航组织建立一个强有力的、结构有序的援助和合作方案，包括根据在长期理想目标方面达成的协议，将国际民航组织的能力建设和培训方案扩展到关于低碳航空燃料和其他清洁能源和航空技术的其他方面；
- d) 要求国际民航组织促进各国之间以及酌情与其他国际组织和机构，特别是与多边、地区和国家金融机构建立伙伴关系，为实施具体的二氧化碳减排措施获得资金和投资支持；
和
- e) 使用本文件所载的信息，审议高级别会议在长期理想目标构建组块 5：实施手段方面可能取得的成果，包括国际民航组织及其成员国和其他利害攸关方在促进获得实施手段方面的作用和行动。