



国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性
高级别会议（HLM-LTAG）

2022年7月19至22日，蒙特利尔

议程项目：全部

国际民航组织长期理想目标可行性工作概述

（由国际民航组织秘书处提交）

摘要

本文件概述了国际民航组织关于长期理想目标可行性的工作，包括对六个构建组块的描述，以促进会议期间对长期理想目标相关题目的审议。

会议的行动在第6段。

1. 引言

1.1 应大会第40届会议在第A40-18号决议第9段中提出的要求（参见HLM-LTAG-IP/1号文件），国际民航组织与其成员国以及其他利害关系方付出了特别努力，以探索国际航空长期全球理想目标（LTAG）的可行性，包括：

- a) 数据收集和信息共享；
- b) 对航空二氧化碳减排情景进行技术评估，并对成本和必要投资进行分析；
- c) 在利害关系方之间开展协商和对话；和
- d) 请高级别代表参与，以便于做出决策（在长期理想目标可行性高级别会议期间）。

1.2 三年期内与长期理想目标相关的国际民航组织总体进程和时间表如下图所示。

1.3 本文件概述了国际民航组织与长期理想目标相关的上述活动，并描述了在此类活动过程中查明的六个长期理想目标构建组块，以期促进会议期间对长期理想目标相关题目的审议。

关于国际民航组织LTAG的进程和时间表



2. 数据收集与信息共享

2.1 作为国际民航组织长期理想目标工作的一部分，尤其是为了航空业内二氧化碳减排的数据收集和信息共享，分别于 2020 年 9 月¹和 2021 年 9 月²举办了 2020 年和 2021 年国际民航组织盘点活动。在这些活动期间，各国、行业领导者、研究人员和创新人员分享了他们对国际航空二氧化碳减排的宏大计划、解决方案和政策，包括技术、运行和燃料方面的措施，以及与国际航空相关的最新科学信息和发现。此外，2022 年国际民航组织盘点将于 2022 年 7 月 18 日以虚拟形式举行，作为在国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性高级别会议之前分享航空业内二氧化碳减排最新信息的一种方式。

2.2 HLM-LTAG-WP/3 号文件还提供了与国际航空以及长期理想目标可行性相关的联合国其他机构的近期发展情况。

2.3 为了提供一个经常更新的单一信息来源，以获取所有最新的航空二氧化碳减排创新信息，国际民航组织开发了一系列跟踪工具³，其中更新来自技术、运行和燃料三个方面的航空二氧化碳减排举措以及航空净零举措的所有最新信息。HLM-LTAG-WP/5 号文件提供了有关通过国际民航组织进程收集的宏大计划水平以及航空业界和其他利害攸关方承诺的更多信息。

3. 国际民航组织航空环境保护委员会长期理想目标报告

3.1 根据大会第 40 届会议以及理事会随后提出的要求，国际民航组织航空环境保护委员会（CAEP）自 2020 年年初开始着手其关于长期理想目标可行性研究的技术工作，主要侧重于航空业内减排措施（包括航空器创新技术、运行和燃料）的可实现性和就绪程度，因为在审议任何补充措施的必要性和范围之前，都必须评估业内的二氧化碳减排潜力。

¹ 2020年盘点网站：<https://www.icao.int/Meetings/Stocktaking2020/Pages/default.aspx>

² 2021年盘点网站：<https://www.icao.int/Meetings/Stocktaking2021/Pages/default.aspx>

³ 国际民航组织跟踪工具网站：[Aviation CO2 emissions reduction initiatives - Tracker Tool \(icao.int\)](https://www.icao.int/aviation-co2-emissions-reduction-initiatives-tracker-tool)

3.2 2022 年 2 月举行的航空环境保护委员会第十二次会议，一致批准了其关于长期理想目标可行性的技术报告（载于长期理想目标报告网站⁴），其中包括各种情景，并强调了来自航空器创新技术、运行和燃料的二氧化碳大幅减排的潜力，并对所需成本和投资进行了评估。HLM-LTAG-WP/4 号文件和 IP/2 号文件提供了关于航空二氧化碳减排各种情景技术可行性的更多信息以及长期理想目标的报告。

4. 长期理想目标全球航空对话（GLADs）

4.1 作为各国与利害攸关方之间关于长期理想目标磋商过程的一部分，国际民航组织举办了长期理想目标全球航空对话（GLADs），将其作为 2021 年 5 月⁵和 2022 年 3 月/4 月⁶举行的一系列共五项地区活动，其目的是就长期理想目标进程和技术分析共享信息并提高认识，同时促进交换意见和预期，以进一步推进关于长期理想目标的工作和决策。

4.2 在 2022 年全球航空对话之前，提供了长期理想目标报告作为投入（参见上述第 3 段），并且对话会议增进了与会者对技术报告的总体理解。为支助在国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性高级别会议上以及随后举办的大会第 41 届会议上进行深入审议，全球航空对话的参与者还就长期理想目标审议的可能构建组块（如科学理解和背景、技术、运行和燃料方面预计可能做出的贡献，以及长期理想目标宏大计划的水平）交换了意见。与会者还讨论了可能的实施手段、以行动计划和路线图等方式向各国提供的预期支助，以及监测进展的方式。HLM-LTAG-IP/3 号文件载有关于 2022 年长期理想目标全球航空对话的进一步信息。

5. 长期理想目标构建组块

5.1 为准备国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性高级别会议，在审议长期理想目标报告和其他相关信息之后，国际民航组织理事会及其附属机构在秘书处的支助下，查明了构建和促进长期理想目标相关题目讨论的以下六个长期理想目标的构建组块：

- 1) 科学理解（构建组块 1）；
- 2) 长期理想目标情景的技术可行性（构建组块 2）；
- 3) 长期理想目标宏大计划的水平（构建组块 3）；
- 4) 国家行动计划和路线图（构建组块 4）；
- 5) 实施方式（构建组块 5）；和
- 6) 监测进展的方式（构建组块 6）。

⁴ 国际民航组织长期理想目标报告网站：<https://www.icao.int/environmental-protection/LTAG/Pages/LTAGreport.aspx>

⁵ 2021 年全球航空对话网站：<https://www.icao.int/Meetings/2021-ICAO-LTAG-GLADS/Pages/default.aspx>

⁶ 2022 年全球航空对话网站：<https://www.icao.int/Meetings/2022-ICAO-LTAG-GLADS/Pages/default.aspx>

5.2 对此，为提供相关背景资料，以及便利国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性高级别会议期间进行讨论和决策，编制了与上述六项长期理想目标构建组块相对应的以下六项工作文件，其摘要载于下表。

工作文件	标题（构建组块）与阐述
HLM-LTAG-WP/3	<p>标题：科学理解（构建组块 1）</p> <p>描述：本文件介绍了与国际航空相关、尤其是与长期理想目标可行性相关的联合国其他机构的近期发展情况，例如政府间气候变化专门委员会（IPCC）的最新科学发现，以及联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的成果。</p>
HLM-LTAG-WP/4	<p>标题：长期理想目标情景的技术可行性（构建组块 2）</p> <p>描述：本文件介绍了自大会第 40 届会议以来，国际民航组织关于长期理想目标可行性的工作，重点是航空环境保护委员会对航空业内二氧化碳减排各种情景可行性的技术评估。</p>
HLM-LTAG-WP/5	<p>标题：长期理想目标宏大计划的水平（构建组块 3）</p> <p>描述：本文件介绍了自大会第 40 届会议以来，国际民航组织关于长期理想目标可行性的工作，重点是通过国际民航组织盘点和全球航空对话（GLADs）进行的信息共享和协商进程实现的宏大计划的水平，以及航空业和其他利害攸关方的承诺。</p>
HLM-LTAG-WP/6	<p>标题：国家行动计划和路线图（构建组块 4）</p> <p>描述：本文件讨论了减少国际航空二氧化碳排放的国家行动计划和路线图对支助各国实现长期理想目标的实施和贡献的作用，以及国际民航组织二氧化碳减排项目，同时还有在“不让任何国家掉队”举措的以往经验基础上与各国和其他国际组织的伙伴关系。</p>
HLM-LTAG-WP/7	<p>标题：实施方式（构建组块 5）</p> <p>描述：本文件讨论了可能的实施方式（例如能力建设、融资和技术转让），包括推出国际民航组织援助、能力建设和培训方案以支助国家航空脱碳工作，以及可能建立伙伴关系以开展与可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）和其他清洁能源及技术相关的可行性研究、制定国家政策及具体的实施项目，以及秘书处的相关活动。</p>
HLM-LTAG-WP/8	<p>标题：监测进展的方式（构建组块 6）</p> <p>描述：本文件讨论了对实现长期理想目标的进展情况进行定期监测的可能方式，包括通过国际民航组织的盘点进程、进一步评估二氧化碳减排的效益与成本影响，以及减少国际航空二氧化碳排放的国家行动计划的补充信息。</p>

6. 高级别会议的行动

6.1 请高级别会议：

- a) 审议本文件所载国际民航组织长期理想目标可行性工作概述的信息，以及旨在促进会议期间审议长期理想目标相关题目的六个长期理想目标构建组块的描述；和
- b) 使用本文件所载的一般信息，以及与六个长期理想目标构建组块相对应的 HLM-LTAG-WP/3 号文件至 WP/8 号文件的其他六项文件所载的具体信息，以审议国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性高级别会议的可能成果。

— 完 —