



## **Краткий отчет председателя пленарных заседаний на уровне министров (круглые столы I и II) Конференции ИКАО высокого уровня по COVID-19**

Министры, ответственные за гражданскую авиацию/транспорт в государствах – членах Международной организации гражданской авиации (ИКАО), а также приглашенные главы международных и отраслевых организаций приняли участие в работе пленарных заседаний на уровне министров (круглые столы I и II), проведенных 12 и 13 октября 2021 года в ходе организованной ИКАО Конференции высокого уровня по COVID-19.

В течение двух дней участники провели в виртуальном формате весьма плодотворные обсуждения двух взаимосвязанных тем: управление процессом восстановления деятельности авиации (в рамках круглого стола I) и обеспечение жизнеспособности и устойчивости (в рамках круглого стола II). Итоги работы этих двух круглых столов были также учтены при подготовке Декларации министров, которая будет принята на пленарном заседании (закрытие) на уровне министров 22 октября 2021 года.

С моей точки зрения Председателя пленарных заседаний в настоящем документе содержатся основные положения состоявшихся обсуждений.

\*\*

С самого начала участники признали, что пандемия COVID-19 представляет собой значительно больше, чем кризис в области здравоохранения; она стала причиной огромных экономических и социальных бедствий во всем мире. Несмотря на то что авиация является одним из наиболее пострадавших секторов, глобальные цепочки поставок, чрезвычайные и гуманитарные меры реагирования и быстрое распределение вакцин в основном зависят от возможностей воздушного транспорта. Кроме того, авиация является ведущей движущей силой и катализатором экономики, и деятельность множества секторов зависит от надежности и эффективности системы воздушного транспорта.

Глобальный кризис требует согласованного на глобальном уровне реагирования. Участники одобрили деятельность Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА) и Механизм сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA) и подчеркнули полезность предоставленных рекомендаций и инструктивного материала для оказания поддержки государствам в осуществляемой ими деятельности по обеспечению восстановления. К числу рекомендаций, заслуживающих особого внимания, относятся система целевых исключений, снятие ограничений на перевозку авиагрузов, создание санитарных коридоров, внедрение сертификатов тестирования и необходимость справедливого и равноправного отношения ко всем пассажирам.

Признавая огромное влияние пандемии на финансовую жизнеспособность авиационного сектора, участники подчеркнули необходимость постоянного оказания мер финансовой и нормативной поддержки, когда она будет признана целесообразной. Применение этих мер должно носить комплексный, адресный, соразмерный, прозрачный и временный характер, что позволит сохранить динамику рынка и учесть международные обязательства. Учитывая ограниченность имеющихся ресурсов для реагирования на кризис и противоположность приоритетов, необходимо чтобы все соответствующие стороны, включая финансовые учреждения, международных партнеров и частный сектор, действовали скоординированно.

В тех случаях, когда государство готово к принятию стратегии "выхода", т. е. стратегии управления рисками в общенациональном масштабе, направленной на уменьшение потребности в применении мер снижения риска в сфере общественного здравоохранения, возобновление перевозок и оживление своей экономики, особое внимание следует уделить авиационному сектору. В условиях необходимости принятия сложных компромиссов, связанных с проблемами в области здравоохранения, экономики и в социальной сфере, следует учитывать критически важную роль авиации в оказании содействия борьбе с пандемией и более масштабному восстановлению экономики. Участники выразили общее мнение о том, что первостепенное значение для усилий по возобновлению и восстановлению деятельности имеет определение гибких, соразмерных, недискриминационных и основанных на научных данных многоуровневых стратегий управления рисками для международной гражданской авиации.

Восстановление и укрепление доверия пассажиров к воздушным перевозкам являются важными составляющими полномасштабного возобновления перевозок, торговли, функционирования цепи поставок и увеличения их объемов после пандемии. В этой связи следует стимулировать выполнение ускоренных и более безопасных бесконтактных перевозок при одновременном соблюдении мер общественного здравоохранения и уменьшении риска передачи заболевания. Участники обратили внимание на выгоды, обеспечиваемые реализацией комплексных автоматизированных и цифровых решений при выполнении воздушных перевозок, направленных на обеспечение быстрого и надежного обмена данными и информацией. Интероперабельность, взаимное признание и возможность использования таких решений являются ключевыми компонентами достижения этой цели. Кроме того, новые технологии могут обеспечить возможность разработки государственными органами последовательных и гибких рамок на случай кризисов в будущем, включая ограничения на выполнение полетов, меры по обслуживанию экипажей, требования к тестированию и вакцинации пассажиров, обмен данными о состоянии здоровья пассажиров при выполнении перевозок и другие меры реагирования на чрезвычайные ситуации.

Участники также обсудили вопрос о возникающих сдвигах, обусловленных последствиями пандемии, и обратили особое внимание на принятые ими меры и реализованные инициативы, направленные на повышение степени устойчивости авиации во всех трех областях – социальной, экологической и экономической. Высказано общее мнение о том, что из нынешней пандемии следует извлечь уроки для создания долгосрочной основы, которая позволит авиационному сектору противодействовать угрозам в будущем, однако при этом было отмечено, что каждый кризис несет в себе элемент неопределенности и непредсказуемости. Более того, участники подчеркнули важность повышения степени гибкости и адаптации сектора к непрерывной долгосрочной трансформации экономик, общества и поведения потребителей. Основная обязанность государств и ИКАО заключается в разработке надлежащих мер политики в области реагирования на чрезвычайные ситуации в период после COVID-19, которые будут основываться на более совершенных методах управления рисками и повышении уровня готовности к кризисам, подкрепляемых применением инновационных решений, таких как цифровые технологии.

Важным элементом на пути продвижения вперед станет удержание и привлечение квалифицированных и компетентных авиационных специалистов в целях эффективного реагирования на постоянное изменение экономических систем, операций и бизнес-моделей, а также для устойчивого развития авиационного сектора.

Коллективные обязательства государств и отрасли служат основной движущей силой для восстановления деятельности авиации и обеспечения ее жизнестойкости. Участники договорились использовать эту возможность, с тем чтобы укрепить международные рамки и договоренности в целях обеспечения скоординированного и оптимизированного реагирования на будущие кризисы, а также обновления глобального внутри- и межотраслевого сотрудничества для более оперативного и скоординированного урегулирования кризисных ситуаций.

\*\*

Мне очень приятно быть свидетелем такого мощного единства министров, полных решимости устранить эти проблемы и обеспечить быстрое, но безопасное и эффективное восстановление гражданской авиации. Я чрезвычайно высоко ценю важный вклад всех участников.

— КОНЕЦ —