



**ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ  
ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)**

**Монреаль, 29–30 ноября 2018 года**

**Пункт 3 повестки дня. Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ  
ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ГПАБ)  
ИКАО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Представлено Российской Федерацией)

**АННОТАЦИЯ**

В настоящем документе содержится информация, касающаяся инноваций в области реализации в Российской Федерации ключевых приоритетных результатов Глобального плана по авиационной безопасности ИКАО.

Действия Конференции высокого уровня по авиационной безопасности указаны в п. 7.

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Российская Федерация с самого начала активно участвовала в разработке и одобрении группой экспертов ИКАО по авиационной безопасности Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (далее – ГПАБ) и поэтому решительно поддерживает его практическую реализацию.

1.2 Важность для России ГПАБ определяется и тем, что Россия – это огромная страна, занимающая 20 % суши земного шара, граничащая с 20 государствами и простирающаяся на 11 часовых поясах. Основным видом транспортной доступности всех регионов страны является гражданская авиация.

1.3 В настоящее время в соответствии с принятой Стратегией развития транспорта России до 2030 года, активно развивается международная и региональная авиация. Идет интенсивное строительство и реконструкция практически во всех 230 аэропортах, из которых 80 аэропортов имеют статус международных.

---

<sup>1</sup> Версии на русском и английском языках представлены Российской Федерацией.

1.4 В сфере обеспечения авиационной безопасности идет активное внедрение новейших инновационных технологий и оборудования, многие из которых не имеют аналогов в мире.

1.5 При этом в Российской Федерации четко выстроена структура разделения полномочий органов государственной власти в отношении авиационной безопасности: на нормотворческую деятельность, на государственный надзор за безопасностью и на государственные услуги по строительству, реконструкции и эксплуатации в авиации.

## **2. В НАПРАВЛЕНИИ УЛУЧШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О РИСКАХ И РЕАГИРОВАНИЯ НА НИХ**

2.1 В Российской Федерации в настоящее время внедряется усовершенствованный механизм непрерывного мониторинга авиационной безопасности.

2.2 Главная цель модернизации – эффективное выявление проблемных вопросов безопасности, оценка риска, влияющего на возникновение угрозы, и управление выявленными рисками для минимизации вероятности возникновения нарушений обязательных требований.

2.3 Федеральным законом Российской Федерации образована Единая государственная информационная система по транспортной безопасности, являющаяся базой данных для всех федеральных государственных органов по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.

2.4 В Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) разработана и внедрена Комплексная информационная система управления контрольной и надзорной деятельностью за обеспечением транспортной безопасности. Эта система, интегрированная с Единой государственной информационной системой по транспортной безопасности позволяет консолидировать всю информацию о рисках в обеспечении авиационной безопасности, сделать на этой основе анализ глобальной картины угроз и обосновать рекомендации по снижению уровня или исключению рисков безопасности.

2.5 Основная идея принятия и развития в России риск-ориентированного подхода заключается в управлении рисками. Это позволяет вовремя принимать необходимые меры там, где это необходимо, и в значительной мере экономить ресурсы. Мы постоянно контролируем и подтверждаем, что федеральная государственная система контроля и надзора за авиационной безопасностью в России эффективна и продолжает совершенствоваться.

2.6 Постановлением Правительства Российской Федерации в феврале 2018 года установлены критерии отнесения деятельности в области авиационной безопасности к определенной категории риска с учетом тяжести потенциальных негативных последствий и вероятности их наступления. Все субъекты надзора ранжированы по категориям риска. Периодичность проверок определяется уровнем категории риска на объектах.

2.7 В отношении надзора за авиационной безопасностью на воздушных судах введен новый порядок рейдовых осмотров и обследований (рамповые проверки) воздушных судов в процессе их эксплуатации.

2.8 Проводится также государственный контроль полноты и достоверности передачи данных о пассажирах и экипаже в соответствии с директивами ИКАО.

2.9 Для оперативного получения информации и оценки рисков в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта создан автоматизированный центр контроля и надзора за безопасностью на транспорте. Основной центр расположен в Москве в центральном аппарате Ространснадзора, а его филиалы расположены во территориальных управлениях Ространснадзора по всей территории страны. Эти центры контроля и надзора осуществляет сбор, обработку и доведение оперативной информации по безопасности на транспорте до специальных служб транспортного комплекса и государственных инспекторов, находящихся на территориях и осуществляющих свои полномочия во всех субъектах федерации. Центр также является Координационным Центром по авиационной безопасности и входит в систему координационных центров ИКАО.

2.10 Россия активно участвует в международном обмене опытом на площадках заседаний рабочих групп AVSECP и ENAVSEC, в двустороннем сотрудничестве с государствами – членами ИКАО на основе соглашений.

### **3. В НАПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЯ КУЛЬТУРЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА**

3.1 В условиях развития современного мира и новых рисков Российская Федерация уделяет большое внимание повышению культуры безопасности среди граждан. 2018 год в Российской Федерации объявлен Годом культуры безопасности. План года включает в себя информационно-профилактические мероприятия, дни открытых дверей и уроки безопасности для самых широких слоев населения, представителей органов государственной власти и бизнеса. Пройдут всероссийские учения и тренировки, соревнования, уроки мужества и конкурсы профессионального мастерства. Проведение Года культуры безопасности будет способствовать развитию у населения знаний и практических навыков в области безопасности, а также получению специалистами всех органов государственной власти уникального опыта в вопросах защиты населения от актов незаконного вмешательства.

3.2 В целях информирования граждан о состоянии авиационной безопасности активно используются средства массовой информации, в том числе специальные печатные издания, центральное и региональное телевидение. Регулярно выходит отраслевой журнал «Транспортная безопасность и технологии».

3.3 В целях минимизации влияния человеческого фактора в аэропортах внедрены системы автоматизированного контроля доступа с применением биометрических технологий, осуществляется видеомониторинг действий персонала на всех этапах досмотра.

3.4 Требования к квалификации персонала, к его знаниям, умениям и навыкам, системе допуска к работе, установлены Федеральным законом «О транспортной безопасности» и специальными постановлениями Правительства Российской Федерации.

3.5 Приняты особые меры по повышению общественной значимости и созданию позитивного образа защитника из сотрудников служб безопасности на транспорте.

3.6 В назначенный Указом Президента России ежегодно отмечаемый 3 сентября День солидарности в борьбе с терроризмом в Москве на территории Российского университета транспорта был открыт памятник (монумент) сотрудникам транспортного комплекса, погибшим при исполнении профессионального долга в результате террористических актов.

3.7 Памятник был создан за счет добровольных пожертвований организаций транспортного комплекса и граждан страны.

#### **4. В НАПРАВЛЕНИИ РАСШИРЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ**

4.1 В Российской Федерации ведется активная работа по внедрению инновационных подходов по всем 8 критическим элементам Универсальной программы проверок ИКАО. Разработаны и утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации единые требования к функциональным характеристикам и правилам обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности. Созданы и действуют пять органов по сертификации по видам оборудования, аккредитованы испытательные лаборатории.

4.2 Продолжается и совершенствуется работа 16 мобильных центров дистанционного надзора за обеспечением транспортной безопасности по субъектами Российской Федерации.

Развертывается и постоянно улучшается система передачи данных от специально созданных по постановлению Правительства России Центров мониторинга авиационной безопасности в аэропортах в федеральный орган государственного надзора на транспорте.

4.3 В целях объективного контроля за исполнением требований авиационной безопасности установлена система видеомониторинга в кабине экипажа, в зонах входа и в пассажирских салонах 70 воздушных судов. Это значительно повысило эффективность проведения профилактических мероприятий в сфере обеспечения авиационной безопасности. Требования по обязательному оснащению системами видеорегистрации в пассажирских самолетах вступят в силу в период с 2020 по 2022 год.

4.4 В Российской Федерации разработана инновационная технология для построения в аэропортах системы авиационной безопасности «Электронная система управления безопасностью (ESpsM)». Эта система обеспечивает интеграцию информационных потоков от подсистем безопасности аэропорта, своевременное выявление угроз, управление всеми этапами реагирования, анализ эффективности принятых мер, контроль и подсказку оператору действий в чрезвычайной ситуации. Система была внедрена и показала свою эффективность в аэропортах Сочи, Краснодара и Анапы в период проведения Зимних Олимпийских игр в России в 2014 г.

4.5 Российская Федерация поддерживает усилия Секретариата ИКАО по стимулированию инноваций и активно участвует в Симпозиумах ИКАО по инновациям в области авиационной безопасности. В ноябре 2018 года на очередном Глобальном Симпозиуме по авиационной безопасности в Монреале на выставочной экспозиции Российской Федерации будут представлены инновации в технологиях и технических средств для обеспечения авиационной безопасности в России.

#### **5. В НАПРАВЛЕНИИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА**

5.1 В Российской Федерации в прошлом году была принята приоритетная национальная программа по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности в сфере транспорта на период до 2025 года.

5.2 Распоряжением Правительства Российской Федерации в апреле 2018 года утвержден перечень ключевых показателей результативности контрольной и надзорной

деятельности в области транспортной безопасности. Это снижение количества погибших и пострадавших в результате актов незаконного вмешательства и снижение материального ущерба, причиненного гражданам, организациям и государству.

5.3 Особый акцент делается на развитие и внедрение системы комплексной профилактики нарушений требований, направленной на предупреждение возникновения нарушений в сфере обеспечения авиационной безопасности. Проводятся ежеквартальные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в каждом регионе Российской Федерации и в целом по Российской Федерации.

5.4 В настоящее время внедряется механизм самоконтроля выполнения установленных требований в области обеспечения авиационной безопасности для поднадзорных субъектов.

5.5 Используются передовые информационные технологии для целей объективной и независимой оценки квалификации государственных инспекторов. Действует система поощрения лучшего территориального надзорного органа и лучших государственных инспекторов.

5.6 В ближайшее время будет реализован пилотный проект учебной программы по подготовке инспекторского состава по надзору в сфере авиационной безопасности с элементами виртуального моделирования различных ситуаций с которыми может столкнуться государственный инспектор на проверке.

5.7 Внедрена система непрерывного надзора за обязательной аттестацией всех работников, непосредственно обеспечивающих авиационную безопасность.

## **6. В НАПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОДДЕРЖКИ**

6.1 Российская Федерация принимает активное участие в мероприятиях ИКАО в области международного взаимодействия и обмена опытом наилучших практик.

6.2 Принимая во внимание то обстоятельство, что эффективность контрольной и надзорной деятельности играет ключевую роль в процессе проактивной адаптации государств к новым угрозам в области авиационной безопасности, Российская Федерация поддерживает стремление Секретариата ИКАО и Регионального бюро ИКАО к внедрению дорожной карты реализации ГПАБ в Европейском и Североатлантическом регионе.

6.3 На национальном уровне в каждом субъекте Российской Федерации созданы антитеррористические комиссии, задачей которых, помимо прочего, также является оказание содействия заинтересованным органам в части профилактики нарушений в сфере безопасности.

6.4 Практически каждый квартал в Российской Федерации проходят отраслевые конференции, посвященные вопросам авиационной безопасности.

6.5 Осуществляется постоянное взаимодействие со странами-членами ИКАО в вопросах повышения качества государственного надзора за авиационной безопасностью.

6.6 Российский бизнес принимает активное участие в оказании практической помощи государствам, заинтересованным в реализации инновационных решений.

6.7 Продолжает работать в России Московский учебный центр ИКАО по авиационной безопасности, в котором запланировано проведение специальных семинаров-практикумов по инновациям в авиационной безопасности.

## 7. **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ**

7.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается:

- a) принять к сведению информацию об инновационных мерах, применяемых в Российской Федерации в ходе реализации Глобального плана по авиационной безопасности ИКАО;
- b) предложить Секретариату ИКАО продолжить работу по применению инноваций при реализации ГПАБ и подготовить предложения по его дальнейшему совершенствованию.

— КОНЕЦ —