



第二次高级别航空安保会议 (HLCAS/2)

2018年11月29日至30日，蒙特利尔

议程项目3：全球航空安保计划 (GASeP)

国际民航组织普遍安保审计计划 对于确保全球航空安保计划可持续性的作用

(由奥地利代表欧盟及其成员国¹和欧洲民航会议其他成员国²提交)

摘要

一个行之有效的国际民航组织普遍安保审计计划 (USAP) 对于成功实施全球航空安保计划 (GASeP) 的各项目标以及提供对全球航空安保的适当信心水平至关重要。因此，对普遍安保审计计划进行大力审查正当其时；同时，应鼓励各国提供高质量的审计员，以支持普遍安保审计计划的实施。

高级别航空安保会议的行动载于第4段。

1. 引言

1.1 设想通过实施全球航空安保计划 (GASeP) 而改进航空安保可持续性的证据，将取决于衡量成功实现这些改进的能力。普遍安保审计计划 (USAP) 将是其中的一个关键组成部分；因此，由普遍安保审计计划在各国和业界之间就实施国际民航组织附件 17 中所界定的安保措施的成效和可持续性的情况提供信心，这一点至关重要。

2. 普遍安保审计计划和全球航空安保计划

2.1 建立普遍安保审计计划是国际民航组织的主要成就之一。该计划是唯一在全世界采用的航空安保监督和遵守指示方案，基于所接受的通用方法/审计工具，并按照同样的审计原则进行。该计划与全球

¹ 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国。

² 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦共和国、摩纳哥、黑山、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰。

航空安保计划最为密切相关，并提供唯一的通用手段，以衡量是否真正达到了全球安保计划与有成效地实施附件 17 各项标准相关的目标。

2.2 更广泛的来说，普遍安保审计计划需要向各国提供对于国际航空系统安保的信心；如果出现问题，应促成相关和必要的资源，用于解决所查明的问题。通过提高对于航空安保大局的信心，普遍安保审计计划还应促成运用普遍的做法，减少各国对于额外措施的需要(某些具体情况除外)。

3. 普遍安保审计计划目前存在的问题

3.1 普遍安保审计计划持续监测做法(CMA)的充分实施始于2015年。随着全球航空安保计划于2017年11月启动，现在对普遍安保审计计划的职能进行审查正当其时，以确保其有能力持续地提供对于安保措施实际和真正实施情况的高度信心，并实现上述更广泛的目标。

3.2 已组建秘书处普遍安保审计计划研究组，并由国际民航组织秘书处主持；不过，迄今为止，该研究组主要在审议一些细节事务，例如访谈问题的措辞等。但是，在这些讨论中，一些参加方表示需要探讨与普遍安保审计计划及其目标和范围等相关的更为实质性的事项，其中包括需要由所有审计员对附件17的标准有一致的解读；在操作上更侧重于反映安保工作的实际情况及其更为无需另作说明的显示；成果拟反映在纠正改进计划中而不是采用数字结果；有一种正式的以风险为基础的做法处理审计流程，包括审计的优先排序，以及对于普遍安保审计计划持续监测做法活动的选择；需要关于实施措施以促成有的放矢的能力发展资源的更为具体的信息；需要提供高质量的审计员；对审计员进行培训和其他事项等。

4. 高级别会议的行动

4.1 请高级别航空安保会议：

- a) 请国际民航组织与成员国和国际组织合作，提出从根本性上对普遍安保审计计划的目标和方法进行审查的建议供大会第40届会议作出决定，旨在确保普遍安保审计计划充分发挥作用，以成功实施全球航空安保计划，并提供对于国际航空安保系统的信心；和
- b) 鼓励成员国支持普遍安保审计计划的实施，尤其是通过为普遍安保审计计划提供合格和熟练的审计员。