



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)

Монреаль, 29–30 ноября 2018 года

#### ПОВЕСТКА ДНЯ КОНФЕРЕНЦИИ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

(Представлено Секретариатом)

#### АННОТАЦИЯ

Настоящий документ содержит повестку дня, предварительную программы работы и сведения об организационных мероприятиях второй Конференции высокого уровня по авиационной безопасности HLCAS/2.

**Действия:** Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается утвердить повестку дня Конференции и предварительную программу работы, представленные в добавлениях А и В.

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Вторая Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2) состоится в Штаб-квартире ИКАО с 29 по 30 ноября 2018 года. HLCAS/2 разработает рекомендации относительно руководящих указаний и рамочной основы для авиационной безопасности, а также соответствующие действия, которые необходимо предпринять государствам, отрасли и ИКАО.

#### 2. ПОВЕСТКА ДНЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ

2.1 На Конференции будут рассмотрены: текущие риски и угрозы авиации; новые подходы к урегулированию этих рисков; статус Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ); достижение синергии с другими областями; обеспечение устойчивости мер авиационной безопасности. Повестка дня и предварительная программа работы Конференции представлены в добавлениях А и В.

#### 3. ПРОВЕДЕНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ

3.1 Совещание будет проводиться в соответствии с *Директивами Совета о проведении совещаний ИКАО* (Doc 7986-C/915). Участники могут делать письменные заявления при условии, что они будут заранее доступны для распространения на Конференции. Поощряются выступления с места, которые должны быть краткими, чтобы обеспечить широкое участие и достижение

консенсуса. Совещание должно стремиться к достижению единогласия по существу всех вопросов своей повестки дня.

3.2 Официальное представление рабочих документов, по которым требуются конкретные действия государств или наблюдателей, может быть ограничено в целях выделения максимально возможного времени для обсуждения по существу каждого пункта повестки дня. Информационные документы, т. е. документы, не требующие каких-либо конкретных действий Конференции, официально представляться не будут. Однако они будут сохраняться в качестве документации совещания.

#### **4. ЧАСЫ РАБОТЫ**

4.1 Часы работы совещания: с 09:30 до 12:30 (утренние заседания) и с 14:00 до 17:00 (дневные заседания) с 30-минутным перерывом на кофе в течение утреннего и дневного заседания каждого рабочего дня. Совещание будет работать в качестве единого органа; предварительная программа работы приводится в добавлении В. Совещание будет проводиться в зале Ассамблеи на 4-м этаже здания Штаб-квартиры ИКАО по адресу: 999 Robert-Bourassa Boulevard, Montréal, Quebec, Canada. Во время перерывов на обед участники могут пользоваться кафетерием ИКАО, расположенным на 5-м этаже.

4.2 Конференции будет необходимо завершить обсуждение основных пунктов повестки дня к полудню второго дня – пятницы, 30 ноября, 2018 года – для подготовки проектов выводов и рекомендаций. Они будут размещаться для рассмотрения только на английском языке на веб-сайте. Выводы и рекомендации, одобренные Конференцией, будут размещены на всех языках в качестве проекта доклада в желтой обложке не позднее среды, 12 декабря, 2018 года.

#### **5. ЯЗЫКИ**

5.1 Рабочими языками совещания будут английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский. Устный и письменный перевод будут обеспечиваться на всех шести языках ИКАО.

#### **6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТ**

6.1 Распределение мест в ходе совещания будет производиться на основе данных онлайн-регистрации. Каждая делегация, представляющая государство-член, может рассчитывать максимум на четыре зарезервированных места (два за столом и два сзади) в соответствии с табличками с названием государства, расположенными в алфавитном порядке. Дополнительные отведенные места будут предоставляться при условии их наличия.

6.2 Участники, представляющие международные организации и отраслевые ассоциации, смогут найти отведенные им места по табличкам с названиями организаций или ассоциаций, следующими за табличками с названиями государств. Всем другим участникам совещания предлагается рассаживаться в секторах, не отведенных ни государствам, ни наблюдателям, в конце зала Ассамблеи при наличии свободных мест. Дополнительные места имеются на расположенном на 5-м этаже балконе для наблюдателей, подняться на который можно по лифтам № 7 и 8 или по лестнице напротив входа в зал Ассамблеи на 4-м этаже.

6.3 Для применения компьютеризированной системы микрофонов важно, чтобы делегаты не меняли выделенные им места. За дополнительной информацией или помощью в случае необходимости изменения распределения мест просьба обращаться к сотруднику Секретариата. Документацию и другие личные вещи оставлять на ночь в помещениях Конференции нельзя.

## 7. РЕГИСТРАЦИЯ

7.1 Все участники Конференции должны зарегистрироваться в режиме онлайн по данной ссылке: <https://www.icao.int/meetings/hlcas2>. Вся дополнительная информация, касающаяся других организационных вопросов, доступна на веб-сайте Конференции. Общая информация, касающаяся размещения в гостиницах и других местах проживания в Монреале, размещена по адресу: <https://www.icao.int/Meetings/Pages/List-Of-Hotels.aspx>. Для участия в совещании требуются полномочия в форме письма, содержащего имя и должность каждого лица, уполномоченного участвовать в совещании, с указанием того, в каком качестве данное лицо участвует в совещании (т. е. для государств-членов: делегат, советник; для государств, не являющихся членами/международных организаций: наблюдатель). Письмо должно быть составлено на официальном бланке и подписано соответствующим лицом государства, международной организацией или другого представляемого органа. Одно письмо может содержать необходимую информацию о нескольких лицах. Информация о полномочиях должна быть направлена заранее на адрес: [hlcas@icao.int](mailto:hlcas@icao.int).

---



## ДОБАВЛЕНИЕ А

### ПОВЕСТКА ДНЯ ВТОРОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)

#### Пункт 1 повестки дня. УГРОЗЫ И ФАКТОРЫ РИСКА ДЛЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- a) Основные существующие факторы риска для международной гражданской авиации
- b) Борьба с инсайдерской угрозой
- c) Эффективный обмен информацией

По мере приспособления террористов к изменениям в системе обеспечения авиационной безопасности возникает множество новых угроз для авиации. Они имеют различные особенности в зависимости от места своего возникновения и могут стремительно перемещаться. Например, в случае перевозки самодельных взрывных устройств (СВУ) с помощью системы доставки грузов СВУ могут быть направлены по непредсказуемым маршрутам через территорию государств, которые не знают о существовании непосредственной угрозы для них. Кроме того, имеются основания полагать, что террористы по-прежнему предпринимают попытки завербовать сотрудников авиационной отрасли для пособничества в совершении нападений (о чем свидетельствуют недавние нападения). С учетом вышеизложенного и принимая во внимание подходы, основанные на оценке риска и ориентированные на конкретные результаты, Конференция примет решение о необходимости выработки общего и согласованного глобального подхода к борьбе с инсайдерской угрозой. Конференция также обсудит важность создания эффективных механизмов предоставления информации об угрозах и факторах риска тем, кто в ней нуждается (государствам и заинтересованным сторонам внутри государств, включая отрасль).

Конференции будет предложено вынести рекомендации в отношении:

- углубления глобального понимания существующей угрозы авиации с учетом важности последовательного укрепления авиационной безопасности;
- повышения осведомленности государств о заявлении ИКАО о глобальном контексте риска (RCS) с учетом важности его применения должным образом в соответствии с особенностями каждого государства и региона;
- важности всесторонней борьбы с инсайдерской угрозой посредством скорейшей разработки поправки 17 к Приложению 17;
- необходимости создания глобальной основы для более эффективного обмена информацией об угрозах.

#### Пункт 2 повестки дня. БУДУЩИЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ФАКТОРАМИ РИСКА ДЛЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- a) Содействие развитию культуры авиационной безопасности
- b) Повышение надежности систем обеспечения авиационной безопасности
- c) Рассмотрение механизмов реагирования на новые и возникающие угрозы
- d) Решение задач в области обеспечения кибербезопасности

Конференция обсудит направления работы по эффективному развитию культуры авиационной безопасности во всех государствах и организациях в целях предотвращения будущих

актов незаконного вмешательства. Однако также важно создать возможности для наиболее эффективного реагирования на фактические кризисные ситуации в области авиационной безопасности. В связи с этим Конференция рассмотрит пути повышения надежности системы обеспечения авиационной безопасности для борьбы с угрозами посредством осуществления соответствующих контрмер и признания пользы тренировочных мероприятий по надлежащему выполнению планов восстановления. Будут разрабатываться конкретные меры по решению возникающих проблем, связанных с дистанционно пилотируемыми авиационными системами (ДПАС), а также химическими, биологическими и радиологическими (СВР) нападениями. В ходе рассмотрения вопроса о кибербезопасности Конференция признает возрастающее значение обмена информацией о киберугрозах между государствами для улучшения их показателей в области обеспечения авиационной безопасности.

Конференции будет предложено вынести рекомендации в отношении:

- способов содействия развитию культуры авиационной безопасности и созданию эффективной национальной системы обеспечения авиационной безопасности;
- обеспечения надежности авиационной системы, что позволит государствам и отрасли быстро преодолевать неблагоприятные ситуации и одновременно укреплять общественное доверие к авиационной системе;
- дальнейшей борьбы с возникающими угрозами, такими как нападения с использованием ДПАС и СВР-нападения;
- необходимости участия всех государств в обмене информацией о киберугрозах, включая признаки нарушения авиационной безопасности, методы и способы действий носителей угроз и результаты анализа происшествий, в целях содействия выявлению, оценке и отслеживанию таких угроз, а также реагированию на них.

### **Пункт 3 повестки дня. ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

- а) Ход реализации Глобального плана обеспечения авиационной безопасности**
- б) Координация и осуществление деятельности по оказанию помощи**

Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) представляет собой стратегический документ, в котором изложены основные принципы последовательного укрепления авиационной безопасности государствами и заинтересованными сторонами. В его "дорожной карте" предусмотрены цели, показатели и задачи. Конференции будут представлены итоги различных региональных совещаний по ГПАБ и будет предложено рассмотреть доклады государств-членов, отрасли и ИКАО о ходе текущей реализации ГПАБ и подтвердить стремление к достижению предусмотренных в нем целей и показателей. Конференция также вынесет рекомендацию относительно концепции будущего совершенствования ГПАБ, в частности возможности включения в него связанных с обеспечением безопасности положений Приложения 9 "Упрощение формальностей". В целях обеспечения эффективной реализации ГПАБ государствами и заинтересованными сторонами Конференция также рассмотрит вопрос о наиболее важных потребностях в области оказания помощи и наращивания потенциала на основе целей и показателей эффективности деятельности.

Конференции будет предложено вынести рекомендации в отношении:

- концепции будущего совершенствования ГПАБ;
- последних достижений в области реализации ГПАБ, включая новую систему показателей;

- оптимальных способов использования механизмов ИКАО для координации усилий всех заинтересованных сторон по оказанию помощи.

**Пункт 4 повестки дня. РАЗВИТИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДРУГИМИ ОБЛАСТЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- а) Необходимость разработки взаимодополняющих подходов к обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности**
- б) Связанные с обеспечением безопасности положения Приложения 9 "Упрощение формальностей"**
- в) Выполнение резолюций по авиационной безопасности, принятых Организацией Объединенных Наций**
- г) Расширение взаимодействия посредством развития сотрудничества между учреждениями**

В ходе рассмотрения этого пункта повестки дня основное внимание будет уделено развитию взаимодействия со специалистами из других областей, таких как безопасность аэронавигации, оказывающими важное влияние на глобальную авиационную безопасность. Следует разработать согласованный и комплексный подход для всей авиационной отрасли. Кроме того, Конференция также рассмотрит взаимосвязь между Приложением 17 "Безопасность" и Приложением 9 "Упрощение формальностей"; например, каким образом цели в области пограничного контроля и обеспечения авиационной безопасности могут дополнять друг друга, поскольку преступники и террористы используют все виды транспорта, включая коммерческую авиацию, для передвижения через международные границы и совершения запланированных ими актов. В целях развития взаимодействия со специалистами из других областей Конференция рассмотрит ход реализации национальных и международных мер по обеспечению защищенности и целостности процесса идентификации пассажиров и средств пограничного контроля в поддержку глобальных усилий по борьбе с терроризмом, координируемых Организацией Объединенных Наций (ООН) согласно резолюции 2309 Совета Безопасности ООН, а также предложения по стратегическим направлениям дальнейшей работы.

Конференции будет предложено вынести рекомендации в отношении:

- улучшения горизонтальной координации по вопросам, касающимся как безопасности полетов, так и авиационной безопасности;
- более эффективных способов использования данных о пассажирах для информирования, оказания содействия и достижения целей в области обеспечения авиационной безопасности;
- борьбы с преступной деятельностью в целях обеспечения авиационной безопасности и потенциального выявления террористической деятельности, а также возможных и практически целесообразных способов обмена информацией по этому вопросу между соответствующими государственными учреждениями и ведомствами, такими как правоохранительные органы;
- роли региональных инициатив и партнерских отношений в обеспечении авиационной безопасности;
- национальных и международных инициатив по поддержке усилий ООН в области авиационной безопасности, направленных на борьбу с терроризмом.

**Пункт 5 повестки дня. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ МЕР АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

- a) Сохранение баланса между эффективностью мер авиационной безопасности и обеспечением удобства для пассажиров**
- b) Практика содействия повышению устойчивости**
- c) Расходы на авиационную безопасность и ее значение для мировой экономики**

Одна из сложных задач заключается в обеспечении соответствующего уровня авиационной безопасности с учетом приемлемости предпринимаемых мер. Конференция рассмотрит различные подходы к обеспечению авиационной безопасности, напомнив, что основное внимание в авиационной системе уделяется пассажирам. В связи с этим участники вновь подчеркнут, что важную роль в обеспечении устойчивости мер авиационной безопасности может играть оценка факторов риска, соблюдение принципа пропорциональности контрмер и другая аналогичная передовая практика. В целях обеспечения устойчивости инициатив ИКАО по авиационной безопасности Конференция рассмотрит сохраняющуюся необходимость в дополнительных финансовых взносах и взносах в натуральном выражении в бюджет Регулярной программы ИКАО в целях максимальной мобилизации усилий по оказанию помощи государствам в устранении факторов риска для авиационной безопасности и преодолении трудностей в области применения Приложения 17.

Конференции будет предложено вынести рекомендации в отношении:

- важности продолжения работы по обеспечению как можно более высокого уровня авиационной безопасности с учетом необходимости уважения прав и достоинства пассажиров;
  - возможных механизмов сотрудничества государств, ИКАО и всех заинтересованных сторон в области разработки и внедрения средств и способов обеспечения устойчивой авиационной безопасности;
  - оптимальных способов распределения ресурсов системы обеспечения авиационной безопасности в целях снижения вероятности совершения успешной атаки против гражданской авиации с учетом стратегического характера большинства решений по этому вопросу;
  - путей обеспечения устойчивого финансирования с помощью полученных от государств-членов добровольных финансовых взносов и взносов в натуральном выражении для расширения сферы охвата и повышения успешности мероприятий ИКАО по укреплению авиационной безопасности.
-



## APPENDIX B

### SECOND HIGH-LEVEL CONFERENCE ON AVIATION SECURITY (HLCAS/2)

#### DRAFT PROGRAMME

#### Registration - Wednesday, 28 November 2018

**14:00 – 17:00** On-site Registration

#### Day 1 - Thursday, 29 November 2018

**07:30 – 09:30** On-site Registration

---

**09:30 – 10:00** **OPENING SPEECHES**

- Mr. Michael Keenan, Deputy Minister, Transport Canada
- Dr. Benard Aliu, President of the Council

**ADMINISTRATIVE**

- Election of Chairperson and Vice-Chairperson
- Adoption of Agenda

---

**10:00 – 11:00** **HIGH-LEVEL INTRODUCTORY SESSION**

**STATUS OF GLOBAL APPROACH IN AVIATION SECURITY**

**STATUS OF REGIONAL EFFORTS IN AVIATION SECURITY**

---

**11:00 – 11:30** Coffee Break sponsored by **TBC**



---

**11:30 – 12:30** **Agenda Item 1:**  
**AVIATION SECURITY THREAT AND RISK CONTEXT**

- Current major risks to international civil aviation
- Combating insider threat
- Effective sharing of information

---

12:30 – 14:00 Lunch sponsored by the United Arab Emirates



الهيئة العامة للطيران المدني  
GENERAL CIVIL AVIATION AUTHORITY



14:00 – 15:30 **Agenda Item 2:**  
**FUTURE APPROACHES TO MANAGING AVIATION SECURITY RISKS**

- Promoting security culture
- Fostering resilience of aviation security systems
- Review of mechanisms to respond to new and evolving threats
- Addressing cybersecurity

15:30 – 16:00 **Coffee Break - Sponsored by TBC**



16:00 – 17:30 **Agenda Item 3:**  
**GLOBAL AVIATION SECURITY PLAN (GASeP)**

- Report on the outcomes from the various regional conferences
- Status of the GASeP
- Coordination and delivery of assistance efforts

17:30 – 19:30 **Reception hosted by the President of the Council and the Secretary General**



**Day2- Friday, 30 November 2018**

09:00 – 10:30 **Agenda Item 4:**  
**ACHIEVING BETTER SYNERGIES WITH OTHER AREAS**

- The need for complementary approaches in aviation safety and security
- Security-related provisions of Annex 9 (Facilitation)
- Implementation of aviation security-related resolutions of the UN
- Increasing synergies through inter-agency cooperation

10:30 – 11:00 **Coffee break sponsored by Qatar**



11:00 – 12:30	<b>Agenda Item 5:</b> <b>ENSURING SUSTAINABILITY OF SECURITY MEASURES</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Balancing effective security and passenger convenience</li> <li>• Practices that contribute to increased sustainability</li> <li>• Costs and value of security to the global economy</li> </ul>	
12:30 – 14:00	Lunch sponsored by Qatar	 
14:00 – 15:30	<b>REVIEW OF CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS</b>	
15:30 – 16:00	Coffee break sponsored by <b>TBD</b>	
16:00 – 17:00	<b>ADOPTION OF CONFERENCE COMMUNIQUÉ</b>	
17:00	Closing address by Secretary General, Dr. Fang Liu	

— END —