



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ВТОРАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS/2)

Монреаль, 29–30 ноября 2018 года

Пункт 3 повестки дня. Глобальный план обеспечения авиационной безопасности

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА: ДОСТИЖЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

(Представлено Австрией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации²)

АННОТАЦИЯ

В Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) говорится, что деятельность по наращиванию потенциала, осуществляемая ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями или отраслевыми заинтересованными сторонами, играет решающую роль в поддержке усилий государств-членов по обеспечению соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS). Скорейшее выполнение положений ГПАБ, связанных с наращиванием потенциала, имеет ключевое значение для обеспечения целенаправленного подхода ИКАО к наращиванию потенциала, а также для достижения ощутимых и устойчивых результатов.

Действия Конференции высокого уровня по авиационной безопасности указаны в п. 5.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с Чикагской конвенцией Договаривающиеся государства ИКАО несут ответственность за соблюдение положений Приложений ИКАО в целях обеспечения безопасности и защиты системы воздушного транспорта. В области авиационной безопасности каждое государство несет ответственность за эффективное и устойчивое внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17 ИКАО, а также SARPS Приложения 9 ИКАО, связанных с авиационной безопасностью.

1.2 Существует общее и основанное на результатах проверок по линии Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) и вопросах,

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), понимание того, что по нескольким причинам эффективное и устойчивое внедрение SARPS Приложения 17 может быть проблематичным в ряде государств и регионов.

1.3 В ГПАБ, особенно в рамках предусмотренного в нем приоритетного действия 5 "Развитие сотрудничества и поддержки", признается, что деятельность по наращиванию потенциала играет важную роль в оказании государствам поддержки в выполнении их международных обязательств и в эффективном осуществлении базовых мер обеспечения авиационной безопасности.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИМЕЮЩИХСЯ РЕСУРСОВ ДЛЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

2.1 Государства-члены, региональные организации и отраслевые заинтересованные стороны поддерживают усилия государств-членов по внедрению SARPS Приложения 17 и Приложения 9 на основе партнерства с соответствующими национальными полномочными органами. Участие в деятельности по наращиванию потенциала также является свидетельством их готовности поддерживать инициативу ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания".

2.2 Европа твердо привержена разработке и осуществлению мероприятий по наращиванию потенциала, о чем свидетельствуют действия, предпринимаемые как отдельными государствами, так и европейскими организациями, такими как Европейский союз (ЕС) и Европейская конференция гражданской авиации (ЕКГА). На эти мероприятия по наращиванию потенциала выделяются значительные ресурсы (людские и финансовые) с учетом реальных и практических потребностей государств-партнеров.

2.3 В контексте, в котором существует множество государственных и частных поставщиков, занимающихся организацией деятельности по наращиванию потенциала, необходимо иметь полное понимание того, какие имеются людские и финансовые ресурсы, какие мероприятия (например, учебные курсы, техническая поддержка/наставничество, обучение, практикумы) были разработаны, и того, какие возможности имеют те или иные организации для разработки и реализации мероприятий по наращиванию потенциала. Как указано в ГПАБ (5.G) ИКАО следует в приоритетном порядке и при содействии партнерства в области обеспечения авиационной безопасности (ASAP) завершить сравнительный анализ всей деятельности по наращиванию потенциала (государства, ИКАО, другие организации, отрасль и т. д.) и как можно скорее представить результаты этого анализа, с тем чтобы определить соответствующее направление дальнейшей работы. Это поможет не только выяснить, что имеется, но и выявить любые пробелы, которые необходимо устранить в области наращивания потенциала, а также позволит не допустить дублирования деятельности.

3. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

3.1 В условиях ограниченных людских и финансовых ресурсов и когда спрос на наращивание потенциала иногда превышает предложение, крайне важно определить приоритеты в деятельности по наращиванию потенциала и обеспечить, чтобы эта деятельность достигла ожидаемых результатов, в частности за счет использования ключевых показателей эффективности.

3.2 Обмен информацией о деятельности по наращиванию потенциала в целях достижения максимальной эффективности, недопущение дублирования одинаковых видов деятельности, проводимой для одних и тех же государств, и обеспечение надлежащей приоритизации в отношении государств и деятельности имеет ключевое значение для поддержания общей эффективности системы.

3.3 Для недопущения дублирования усилий и обеспечения того, чтобы государства, которые нуждаются в этом, получили соответствующую помощь в области наращивания потенциала, ИКАО следует в приоритетном порядке и при содействии партнерства в области обеспечения авиационной безопасности (ASAP) провести сравнительный анализ деятельности, которая либо осуществлялась, либо осуществляется, либо запланирована государствами, региональными организациями (например, АКГА, АСАО, ЕКГА, ЕС, ЛАКГА) и заинтересованными сторонами (например, МСА, ИАТА), как это указано в ГПАБ. При необходимости следует сохранять конфиденциальность определенных видов деятельности.

3.4 Результаты этого сравнительного анализа должны быть доступны как можно скорее, с тем чтобы имелась возможность определить соответствующее направление дальнейшей работы. Это позволило бы обеспечить, чтобы один и тот же вид деятельности без необходимости не проводился повторно различными поставщиками, а также помогло бы выявить любые пробелы, которые необходимо устранить, т. е. определить те государства, которые нуждаются в помощи, но не получают ее. Это позволит ИКАО принимать меры в тех случаях, когда в деятельности по наращиванию потенциала имеются пробелы, которые еще не устранены другими организациями.

3.5 Сравнительный анализ также создает условия для синергизма посредством учета дополнительных преимуществ и обеспечения взаимодополняемости деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой отдельными государствами, региональными организациями и отраслью. Это не только приносит пользу участвующим партнерам, но в конечном итоге способствует достижению всех целей ИКАО, и в частности реализации ГПАБ.

4. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ УСИЛИЙ НА ВЫСОКОЭФФЕКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЯХ, СПОСОБСТВУЮЩИХ УКРЕПЛЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1 Практические результаты инициатив по наращиванию потенциала в области обеспечения устойчивой и эффективной авиационной безопасности на местах до настоящего времени были неоднозначными, причем некоторые государства значительно повысили свой уровень эффективного соблюдения, в то время как другие либо добились лишь незначительного прогресса, либо вообще не достигли его. Будучи ведущей организацией системы ООН в области авиации, ИКАО должна использовать свой авторитет на самом высоком уровне – уровне Генерального секретаря ИКАО и Президента Совета ИКАО – для того, чтобы добиться обеспечения политической приверженности государств-членов, являющихся получателями помощи в области наращивания потенциала, для обеспечения последовательности, надлежащего применения, а также соблюдения соответствующих мер на национальном уровне. Мероприятием, которое, как правило, имеет значительный эффект, является специальный визит Генерального секретаря ИКАО и/или Президента Совета ИКАО в ту или иную страну с проведением совещаний на уровне глав государств и министров. Это соответствовало бы обязательствам относительно "долгосрочной политической воли к улучшению ситуации" и приверженности государств, получающих помощь/нуждающихся в ней, принципу "использования помощи для повышения уровня эффективной реализации", упомянутому в ГПАБ.

4.2 Кроме того, при рассмотрении государственных планов модернизации в сфере AVSEC ИКАО следует привлекать все государства и организации, обладающие потенциалом в области оказания помощи. ИКАО будет выступать в качестве координатора, а в случаях, когда поставщики помощи будут действовать в партнерстве – обеспечивать комплексное удовлетворение потребностей конкретного государства. Это также будет способствовать оказанию целевой помощи на основе профиля риска того или иного государства, как указано в ГПАБ (см. 5.D). Кроме того, в процессе разработки государственного плана модернизации в сфере AVSEC показатели эффективности должны быть согласованы на этапе подготовки, отслеживаться во время реализации и использоваться в качестве инструментов измерения для мониторинга результатов.

4.3 Как меры, предпринимаемые на политическом уровне, так и подлинная координация в рамках государственных планов модернизации в сфере AVSEC позволят сосредоточить ограниченные ресурсы ИКАО на действиях, которые помогут государствам достичь соответствия базовым мерам авиационной безопасности, определенным в SARPS ИКАО, в соответствии с их обязательствами по Чикагской конвенции.

5. **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ**

5.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается:

- a) поручить ИКАО провести сравнительный анализ существующих ресурсов и поставщиков в области наращивания потенциала, с тем чтобы получить полное представление об имеющихся возможностях;
- b) поручить ИКАО провести сравнительный анализ выполненной, текущей и планируемой деятельности по наращиванию потенциала, с тем чтобы получить всеобъемлющую картину ситуации;
- c) настоятельно призвать ИКАО сосредоточить свои усилия на мероприятиях высокого уровня, с тем чтобы заручиться политической поддержкой со стороны государств-бенефициариев и содействовать прочности результатов деятельности по наращиванию потенциала.

— КОНЕЦ —