



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

#### ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 10–14 мая 2010 года

Пункт 6 повестки дня. Поправки к Приложению 9

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОБ ИЗМЕНЕНИИ РЕКОМЕНДУЕМОЙ ПРАКТИКИ 3.47 ПРИЛОЖЕНИЯ 9 "УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ"

(Представлено секретарем)

#### АННОТАЦИЯ

Результаты проверки соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9, относящихся к авиационной безопасности, выявили проблему, касающуюся реализации Рекомендуемой практики 3.47. В тексте данного пункта предлагается вводить программы в области предварительной информации о пассажирах (API). Все большее число государств приступило к внедрению своих национальных программ API. Тем не менее характеристики многих систем API значительно отличаются от предписанных согласованными на уровне ООН Международными стандартами, которые предусматривают глобальное единообразие в данном вопросе. Такое положение дел создает огромные трудности для авиаперевозчиков. В настоящем документе предлагается изменение к п. 3.47 с целью обеспечить единообразное внедрение систем API государствами в глобальном масштабе.

#### Действия Группы экспертов FALP:

Группе экспертов предлагается рассмотреть предложение, представленное в настоящем документе, и согласиться с изменением Рекомендуемой практики 3.47, указанным в добавлении.

### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2007 году 36-я сессия Ассамблеи поручила Совету расширить масштабы проверок в сфере авиационной безопасности с целью охватить соответствующие положения Приложения 9 "Упрощение формальностей", связанные с авиационной безопасностью. На последующем этапе было определено 11 Стандартов и 4 Рекомендуемые практики (РП) Приложения 9 (с учетом всех поправок, включая поправку 20, 2007 год), которые должны быть охвачены проверками, проводимыми в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ). Проверки соблюдения положений Приложения 9 проводятся с января 2008 года.

1.2 Одним из проверяемых положений является RP 3.47, в которой говорится:

*3.47 Рекомендуемая практика. Там, где это целесообразно, Договаривающимся государствам следует вводить систему предварительной информации о пассажирах, которая предусматривает сбор некоторых паспортных или визовых данных до вылета, передачу их с помощью электронных средств своим государственным полномочным органам и проведение анализа таких данных в целях управления риском до прибытия, с тем чтобы ускорить оформление. В целях сокращения продолжительности регистрации следует использовать машинночитывающие устройства, принимающие информацию, внесенную в машинночитываемые проездные документы.*

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В предисловии к Приложению 9 стандарт характеризуется как любое требование, единообразное соблюдение которого признается целесообразным и "необходимым" для упрощения и совершенствования отдельных аспектов международной авионавигации. С другой стороны, рекомендуемая практика представляет собой любое требование, соблюдение которого признано в целом целесообразным и весьма "желательным" для упрощения и совершенствования отдельных аспектов международной авионавигации.

2.2 В ходе проверок в сфере авиационной безопасности государствам предлагается рассмотреть вопрос о соблюдении Рекомендуемой практики. Им предлагается сделать это на том основании, что соблюдение данных положений считается "желательным".

2.3 В последние годы все большее число государств приступили к введению национальных программ API, возможно как следствие соблюдения RP 3.47. Тем не менее, по неофициальным данным, многие из этих систем API, по всей видимости: а) создаются в спешке; б) предъявляют к перевозчикам требования по предоставлению данных с минимальным (иногда двух- или трехнедельным) сроком уведомления; и/или с) создаются, по всей видимости, без рассмотрения технических, финансовых и эксплуатационных аспектов. Таким образом, эти программы значительно отличаются друг от друга. Авиаперевозчикам предлагается соблюдать отличающиеся друг от друга требования (в электронном виде) различных государств. Такое отсутствие единообразия приводит к значительной эксплуатационной и экономической неэффективности авиакомпаний и, возможно, даже самих государств.

2.4 Одна из вероятных причин различий между программами API государств заключается в том, что RP 3.47 содержит неполные или недостаточные рекомендации по данному вопросу. В упомянутом положении, которое было введено в 1995 году, когда программы API еще не были введены даже в небольшом числе государств, государствам рекомендуется вводить "систему предварительной информации о пассажирах", а затем в нем просто в общем виде приводится описание составных элементов данной системы. В RP 3.47 конкретно не предполагается или оговаривается соблюдение или выполнение любых стандартных правил или нормативных положений в целях обеспечения международного единообразия. Кроме того, представляется, что данное положение соблюдается государствами изолированно, без ссылки на вытекающие положения, касающиеся API, или увязки с ними. Представляется, что это привело к созданию нестандартизированных систем, которые в настоящее время используются во всем мире.

2.5 По этой причине необходимо обеспечить стандартизацию и глобальное единообразие нынешних и будущих национальных программ API. Обеспечение такого

международного единообразия стало еще более срочным делом после происшедшего в день Рождества 2009 года инцидента, который повысил значение и подчеркнул возрастающую важность программ обмена данными, такими как API. Обеспечение продолжительного успеха этих программ обуславливается необходимостью совместной работы всех государств и авиакомпаний. Эту цель можно достичь единственно с помощью международного единообразия.

2.6 Глобальный стандарт на передачу данных API существует в виде сообщения PAXLST стандарта ЭДИФАКТ ООН. Поэтому в добавлении к настоящему документу предложена поправка к тексту, предусматривающая исключение РП 3.47 и замену ее новым Стандартом, который обяжет все Договаривающиеся государства придерживаться этого признанного на международном уровне стандарта передачи сообщений, касающихся пассажирской ведомости. Это делается в целях обеспечения возможно большей степени глобального согласования требований в части формирования сообщений API и требований в части данных. В настоящем документе также рекомендуется включить в текст три пояснительных примечания с целью объяснения технических терминов, используемых в предлагаемом Стандарте.

---

## ДОБАВЛЕНИЕ

*Изменить* Рекомендуемую практику 3.47 следующим образом:

~~3.47 Рекомендуемая практика. Там, где это целесообразно, Договаривающиеся государствам следует вводить систему предварительной информации о пассажирах, которая предусматривает сбор некоторых паспортных или визовых данных до вылета, передачу их с помощью электронных средств своим государственным полномочным органам и проведение анализа таких данных в целях управления риском до прибытия, с тем чтобы ускорить оформление. В целях сокращения продолжительности регистрации следует использовать машинночитывающие устройства, принимающие информацию, внесенную в машинночитываемые проездные документы.~~

3.47 Каждое Договаривающееся государство, которое в рамках своего национального законодательства вводит программу в области предварительной информации о пассажирах (API), придерживается содержания сообщения PAXLST стандарта ЭДИФАКТ ООН и правил форматирования, изложенных в Руководстве по внедрению сообщений PAXLST стандарта ЭДИФАКТ ООН, прилагаемому к Руководящим принципам ВТО/ИАТА/ИКАО, касающимся предварительной информации о пассажирах.

*Примечание 1. API предусматривает, что перед вылетом перевозчик вводит биографические данные о пассажирах и подробные сведения о полете. Эта информация электронным способом передается органам пограничного контроля в стране назначения. Таким образом, подробные сведения о прибывающих пассажирах принимаются заранее до прилета воздушного судна.*

*Примечание 2. Сообщение PAXLST стандарта ЭДИФАКТ ООН является стандартным электронным сообщением, разработанным конкретно в качестве подраздела стандарта ЭДИФАКТ ООН для обеспечения обработки передач пассажирских ведомостей (в электронном виде). ЭДИФАКТ ООН означает "Правила Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и транспорте". Данные правила состоят из комплекта согласованных на международной основе стандартов, указателей и рекомендаций по электронному обмену структурированными данными и, в частности, теми из них, которые относятся к торговле товарами и услугами между независимыми, компьютеризированными информационными системами. ВТО, ИАТА и ИКАО совместно согласовали максимальный комплект данных API, которые следует включать в сообщение PAXLST, подлежащее использованию для передачи таких данных перевозчиками органам пограничного контроля в стране назначения.*

*Примечание 3. Руководящие принципы ВТО/ИАТА/ИКАО, касающиеся систем API, представляют собой комплект руководящих принципов использования передовой практики, направленных на оказание государствам помощи во внедрении своих собственных национальных программ API. В данных принципах учитываются технические аспекты API, эксплуатационные расходы и выгоды, а также факторы, относящиеся к планированию системы API. Сообщение PAXLST приводится в добавлении к данным Руководящим принципам.*