



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FALP)

ДЕВЯТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 4–7 апреля 2016 года

Пункт 3 повестки дня. Поправки к Приложению 9

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К ПРИЛОЖЕНИЮ 9. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПРАКТИКА 3.9

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе предлагается внести изменения в Рекомендуемую практику 3.9 по причинам, изложенным ниже в пп. 2.3–2.6.

Действия Группы экспертов FAL:

Группе экспертов FAL предлагается рассмотреть представленное в настоящем документе предложение и согласиться с внесением в Приложение 9 изменений, указанных в добавлении.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 7-м совещании Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP/7, октябрь 2012 года) отмечалось, что, возможно, обновлению существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 необходимо уделять такое же пристальное внимание, как и разработке новых положений. Обсуждался также вопрос о преимуществах более тесного взаимодействия между Группой экспертов FAL и другими техническими органами, такими как Техническая консультативная группа по машиночитываемым проездным документам (TAG/MRTD). TAG/MRTD и ее подгруппы (Рабочая группа по новым технологиям (NTWG) и Рабочая группа по внедрению и наращиванию потенциала (ICBWG)) в сотрудничестве с Правлением Директории открытых ключей ИКАО (ДОК) приступила к рассмотрению SARPS Приложения 9, касающихся проездных документов, с тем чтобы определить необходимость разработки новых или пересмотренных SARPS.

1.2 По итогам работы, проделанной TAG/MRTD, на 8-м совещании Группы экспертов (FALP/8, ноябрь 2014 года) был представлен ряд предложений в отношении изменения SARPS по проездным документам. По этим предложениям Совет в июне 2015 года принял новые/пересмотренные SARPS Приложения 9. Между тем ICBWG продолжала свою работу по данному вопросу и разработала дополнительные предложения относительно изменений к этому

Приложению. В обычном порядке эти предложения до внесения на рассмотрение Группы экспертов FAL нужно было бы представить на рассмотрение и одобрение на первом совещании созданной новой Технической консультативной группы ИКАО по программе идентификации пассажиров (TAG/TRIP-1, 30 марта – 1 апреля 2016 года). Однако в связи с тем, что оба совещания проводятся почти в одно время, крайний срок представления Секретариатом документов для FALP/9 (22 февраля 2016 года) не позволяет провести предварительное рассмотрение предложений ICBWG на совещании TAG/TRIP. В результате Секретариат согласился вместо этого представить предложение, касающееся Рекомендуемой практики 3.9 непосредственно Группе экспертов FAL.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 На Двенадцатом Специализированном совещании по упрощению формальностей (FAL/12, Каир, 22 марта – 1 апреля 2004 года) Секретариат представил документ FAL/12-WP/3, в котором предлагалась новая Рекомендуемая практика, способствующая использованию в МСП биометрических данных в связи с одобрением ИКАО глобального согласованного плана включения биометрических данных в машиночитываемые проездные документы (МСПД): **"Рекомендуемая практика. Договаривающимся государствам следует включать биометрические данные в свои машиночитываемые проездные документы, используя одну или несколько факультативных технологий хранения данных в дополнение к машиночитываемой зоне, технические требования к которой указаны в документе Doc 9303 (серия) "Машиночитываемые проездные документы"**.

2.2 В результате продолжительного обсуждения Специализированное совещание приняло более развернутую рекомендацию по сравнению с представленной Секретариатом с содержательной информацией о выборе определенных биометрических данных и их хранении на кристалле бесконтактной интегральной схемы. Впоследствии в Приложение 9 была включена новая Рекомендуемая практика 3.9, гласящая: **"Рекомендуемая практика. Договаривающимся государствам следует включать биометрические данные в свои машиночитываемые паспорта, визы и другие официальные проездные документы, используя одну или несколько факультативных технологий хранения данных в дополнение к машиночитываемой зоне, технические требования к которой указаны в документе Doc 9303 "Машиночитываемые проездные документы". Требуемые данные, хранящиеся на кристалле интегральной схемы, аналогичны напечатанным на странице данных; т. е. это данные, содержащиеся в машиночитываемой зоне, плюс цифровое фотографическое изображение лица. Изображение(я) отпечатков пальцев и/или изображение(я) радужной оболочки глаза являются факультативной биометрией для Договаривающихся государств, решивших дополнить изображение лица еще одним биометрическим параметром в паспорте. Договаривающиеся государства, включающие биометрические данные в свои машиночитываемые паспорта, хранят данные на кристалле бесконтактной интегральной схемы, соответствующей стандарту ИСО/МЭК 14443 и программируемой в соответствии с логической структурой данных, определенной ИКАО."**

2.3 TAG/MRTD разработала технические спецификации для включения биометрических данных в машиночитываемые паспорта и другие официальные проездные документы. Они включены в седьмое издание документа Doc 9303. Однако спецификации для включения биометрических данных в визу не существуют. Группа NTWG, отвечающая за разработку спецификаций для документа Doc 9303, прорабатывала данный вопрос в течение ряда лет и в результате сделала вывод о том, что создавать спецификации и основные инструктивные материалы для так называемых "eVisas" нецелесообразно. В смысле интегрированной онлайн-прикладной системы ее рассматривают как часть системы "eGovernment", которая позволяет

гражданам общаться с государственными учреждениями и получать услуги и положенные выплаты в режиме онлайн. С точки зрения NTWG выдача виз является механизмом контроля и оценки риска, который зачастую связан с проведением собеседований, просьбами предоставить дополнительные документы или получением биометрических данных. По мнению NTWG, этот вопрос нельзя решить каким-либо одним способом, и он скорее всего будет по-прежнему решаться индивидуально каждым государством.

2.4 Кроме того, государствам не рекомендуется выдавать визы с кристаллом безконтактной интегральной схемы, поскольку они могут создавать помехи для микросхемы на проездных документах. Более того, ICBWG не известно о каком-либо государстве, выдающем визы с электронными микросхемами.

2.5 Существующая формулировка Рекомендуемой практики 3.9 может вызвать непонимание, поскольку в первом предложении рекомендуется включать биометрические данные в паспорта, визы и другие официальные проездные документы; однако в описательной части положения о том, как этого добиться, упоминаются только паспорта, например "для Договаривающихся государств, решивших дополнить изображение лица еще одним биометрическим параметром в паспорте" и "Договаривающие государства, включающие биометрические данные в свои машиносчитываемые паспорта, хранят данные...". Поскольку данная Рекомендуемая практика относится ко всем машиносчитываемым проездным документам, описание порядка ее применения должно касаться в одинаковой степени всех машиносчитываемых проездных документов, а не только паспортов.

2.6 Рекомендуемая практика 3.9 включает техническое описание. Оно было полезным на тот момент, когда в 2004 году было введено понятие электронных машиносчитываемых документов, однако теперь в связи с хорошей осведомленностью в вопросах, связанных со всем "электронным", давать техническое описание в Приложении 9 более не требуется. Технические требования четко изложены в документе Doc 9303, а дополнительные ссылки можно при необходимости дать в Руководстве по упрощению формальностей.

2.7 В связи с вышесказанным предлагается изменить Рекомендуемую практику 3.9 путем изъятия из нее технических деталей и сделать это положение применимым в целом к машиносчитываемым проездным документам.

3. РЕКОМЕНДАЦИЯ

3.1 Таким образом, Группе экспертов FAL предлагается рассмотреть предложение о внесении изменений в Приложение 9, приведенных в добавлении к настоящему документу.

ДОБАВЛЕНИЕ

Изменить Приложение 9 следующим образом:

Глава 3. Прибытие и убытие лиц и их багажа

...

3.9 Рекомендуемая практика. ~~Договаривающимся государствам следует включать биометрические данные в свои машиночитываемые паспорта, визы и другие официальные проездные документы, используя одну или несколько факультативных технологий хранения данных в дополнение к машиночитываемой зоне, технические требования к которой указаны в документе Doc 9303 "Машиночитываемые проездные документы". Требуемые данные, хранящиеся на кристалле интегральной схемы, аналогичны напечатанным на странице данных; т. е. это данные, содержащиеся в машиночитываемой зоне, плюс цифровое фотографическое изображение лица. Изображение(я) отпечатков пальцев и/или изображение(я) радужной оболочки глаза являются факультативной биометрией для Договаривающихся государств, решивших дополнить изображение лица еще одним биометрическим параметром в паспорте. Договаривающиеся государства, включающие биометрические данные в свои машиночитываемые паспорта, хранят данные на кристалле бесконтактной интегральной схемы, соответствующей стандарту ИСО/МЭК 14443 и программируемой в соответствии с логической структурой данных, определенной ИКАО.~~

...

— КОНЕЦ —