



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ТРЕТЬЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ИКАО ПО АВИАЦИИ И АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВИДАМ ТОПЛИВА (CAAF/3)

Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 20–24 ноября 2023 года

- Пункт 2 повестки дня. Поддержка политики по содействию развитию и внедрению более чистых источников энергии для авиации
- Пункт 5 повестки дня. Обзор концептуального видения ИКАО в области SAF на период до 2050 года, включая LCAF и другие более чистые источники энергии для авиации, в целях определения глобальной рамочной программы

### ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ И УБЕДИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ СААФ/3 МОГУТ СТАТЬ МОЩНЫМ СИГНАЛОМ ПОТЕНЦИАЛЬНЫМ ИНВЕСТИТОРАМ В ОБЛАСТИ SAF

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

#### АННОТАЦИЯ

В этом документе представлены мнения Соединенных Штатов Америки в отношении итогов третьей Конференции по авиации и альтернативным видам топлива. Мы подчеркиваем важность сотрудничества и отмечаем важность знаковых, тщательно сбалансированных компромиссов, достигнутых на 41-й сессии Ассамблеи ИКАО, определяющих движение авиационного сектора в направлении достижения чистой нулевой эмиссии в будущем.

Действия Конференции приводятся в п. 6.

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Соединенные Штаты Америки долгое время были сторонником устойчиво производимого авиационного топлива (SAF) и других более чистых источников энергии, и мы поддерживаем международные решения, которые содействуют разработке и внедрению этих видов топлива во всем мире.

1.2 Эта Конференция предоставляет государствам-членам возможность послать четкий сигнал общественности о важной роли, которую устойчиво производимое авиационное топливо и другие более чистые источники энергии будут играть в деле декарбонизации авиационной системы в течение следующих нескольких десятилетий.

1.3 Значительный и убедительный сигнал от СAAF/3, наряду с другими политическими сигналами, поможет привлечь масштабное финансирование от частного сектора, что является ключевым условием для разработки и внедрения SAF во всем мире.

1.4 В следующих пунктах подробно изложены основные соображения, которые государствам-членам необходимо учитывать при определении результатов СAAF/3.

## **2. УКАЗАНИЯ АССАМБЛЕИ НА ТЕКУЩИЙ ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД**

2.1 Ассамблея является высшим руководящим органом Международной организации гражданской авиации (ИКАО), обладающим исключительными полномочиями по принятию решений, определяющих работу, проводимую вспомогательными органами ИКАО в течение каждого трехлетнего периода.

2.2 На 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в сентябре 2022 года были достигнуты знаковые договоренности по авиации и окружающей среде.

2.3 Действуя в духе компромисса, государства-члены подтвердили свою приверженность основной программе ИКАО по сокращению эмиссии – Системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), и договорились совместно стремиться к достижению коллективной долгосрочной глобальной цели в области международной авиации (LTAG), предусматривающей чистую нулевую эмиссию углерода к 2050 году в поддержку температурной цели Парижского соглашения, признавая, что особые обстоятельства и соответствующие возможности каждого государства будут определять способность каждого государства вносить вклад в достижение LTAG в рамках своих собственных национальных сроков. Эти результаты получили широкое одобрение и поддержку государств-членов, присутствовавших на Ассамблее.

2.4 Тексты этих резолюций Ассамблеи должны определять направление работы Третьей конференции по авиации и альтернативным видам топлива (СAAF/3), поскольку они отражают точку зрения высокопоставленных политиков из всего международного сообщества, а также поскольку только Ассамблея уполномочена давать поручения Совету ИКАО и конференциям ИКАО. Хотя тексты этих резолюций должны определять результаты СAAF/3, Соединенные Штаты Америки также надеются, что дух сотрудничества и коллективное осознание неотложности этой проблемы, которые позволили достигнуть этих результатов, также помогут определить направление работы СAAF/3.

## **3. ПРОГРЕСС В НАПРАВЛЕНИИ ДОСТИЖЕНИЯ LTAG**

3.1 ИКАО полагается на доверие своих государств-членов, отрасли, глобального гражданского общества и общественности в целом к ее постоянной легитимности в качестве международной организации. Доверие к ИКАО существует до тех пор, пока этот институт сохраняет способность решать ключевые задачи, стоящие перед сектором международной гражданской авиации.

3.2 Чтобы сохранить свою легитимность сейчас и в обозримом будущем, ИКАО должна продемонстрировать, что она в состоянии эффективно решить проблему воздействия авиации на климат. Если государства-члены, отрасль или общественность сочтут, что ИКАО не может или не будет эффективно действовать для устранения воздействия авиации на климат, то в образовавшийся

вакуум придут другие организации, которые будут проводить свою политику, которая может привести к расколу и дисгармонизации мирового авиационного сектора.

3.3 Согласно анализу, проведенному экспертами ИКАО в Комитете по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР), а также многочисленным другим аналитическим исследованиям, подготовленным отраслью и гражданским обществом, более чистые виды топлива и, в частности, высокоэффективное устойчиво производимое авиационное топливо (SAF) обеспечат большую часть сокращения эмиссии в любом достоверном сценарии, согласно которому отрасль достигнет LTAG.

3.4 Таким образом, политика ИКАО в отношении SAF имеет решающее значение как для долгосрочного успеха организации, так и для продвижения в направлении достижения LTAG.

3.5 Соответственно, Соединенные Штаты Америки считают важным, чтобы ИКАО использовала предоставленную CAAF/3 возможность для подготовки рамочной программы, которой должны руководствоваться государства-члены и отрасль для достижения LTAG.

3.6 Чтобы максимально использовать эту возможность, Соединенные Штаты Америки стремятся к таким результатам CAAF/3, которые будут способствовать увеличению производства и потребления более чистых видов авиационного топлива, особенно SAF. При этом мы также стремимся избегать результатов, которые будут препятствовать прогрессу сектора в достижении этих результатов.

3.7 Кроме того, будет важно иметь возможность измерять прогресс отрасли в направлении внедрения SAF с помощью показателей, которые позволяют точно отслеживать эмиссию углерода и включают все более чистые источники энергии. Мы считаем, что одним из таких показателей является углеродоемкость мирового топливного фонда. Увязав количественные показатели внедрения более чистых видов топлива с работой, проделанной САЕР и отраженной в его докладе об осуществимости долгосрочной желательной цели, ИКАО обеспечит надлежащий баланс между амбициозностью и достижимостью.

#### 4. ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

4.1 По конкретной теме финансов Соединенные Штаты Америки считают, что решение Ассамблеи является ключевым. Руководящий текст содержится в пунктах 18 а) и 18 б) резолюции А41-21 Ассамблеи.

4.2 В пункте 18 а) Ассамблея просила Совет ИКАО выполнить три конкретные узконаправленные задачи. Во-первых, она призвала Совет "инициировать конкретные меры или механизмы для упрощения, в частности для развивающихся стран и государств с особыми потребностями, более широкого доступа к возможностям получения частных инвестиций". Во-вторых, Ассамблея поручила Совету "инициировать конкретные меры или механизмы для упрощения" "финансирования со стороны финансовых учреждений, таких, как банки развития". Наконец, в пункте 18 а) Ассамблея также поручила Совету "поощрять выделение новых и дополнительных финансовых средств для этой цели".

4.3 Кроме того, в пункте 18 б) Ассамблея поручила Совету "дополнительно рассмотреть вопрос о создании инициативы или механизма финансирования в области климата в рамках ИКАО с учетом возможных финансовых, институциональных и юридических проблем и представить доклад на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО". (Выделение добавлено.)

4.4 Соединенные Штаты Америки считают, что финансирование играет важную роль в декарбонизации авиации. Действительно, в каждом анализе отмечаются значительные затраты для сектора на планирование и строительство необходимых объектов для более чистых источников энергии. Однако из резолюции A41-21 также ясно, что роль ИКАО здесь заключается в первую очередь в содействии необходимым инвестициям. В той мере, в какой ИКАО предстоит сыграть более значительную роль, мы готовы оказать поддержку Совету в подготовке доклада Ассамблее в соответствии с конкретной просьбой, содержащейся пункте 18 b) резолюции A41-21.

## 5. СОТРУДНИЧЕСТВО

5.1 Хотя в пункте 18 резолюции A41-21 рассматривается роль ИКАО в области финансирования, в этом пункте также подчеркивается необходимость широкого сотрудничества и наращивания потенциала между государствами-членами и с отраслью.

5.2 Соединенные Штаты Америки твердо убеждены, что все государства-члены должны участвовать в переходе на альтернативные виды топлива, и что ни одна страна не должна оставаться без внимания. Мы считаем, что государства-члены должны поддерживать другие государства-члены посредством помощи, наращивания потенциала и учебных программ, как на международном уровне – посредством координации в рамках АСТ-SAF ИКАО, так и через двусторонние, региональные и другие соответствующие механизмы. Соединенные Штаты Америки предпринимают усилия по изучению цепочек поставок в странах-партнерах по всему миру и формированию необходимого опыта на местном уровне в странах Африки к югу от Сахары, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне. Мы считаем, что наша программа принесет значимую и долгосрочную пользу, и надеемся, что в скором времени нам удастся ее расширить.

5.3 Разработка значимой рамочной программы, определяющей необходимые инвестиции и меры внутренней политики, позволит всем государствам-членам воспользоваться результатами роста индустрии SAF. Действуя в соответствии с указаниями Ассамблеи, Соединенные Штаты Америки приветствуют новый дух сотрудничества в надежде на достижение в ходе СAAF/3 результатов, которые принесут пользу государствам-членам и их отраслям.

## 6. ДЕЙСТВИЯ СAAF/3

6.1 СAAF/3 предлагается:

- a) признать важность соблюдения тщательно сбалансированных резолюций Ассамблеи по авиации и климату;
- b) работать вместе в духе сотрудничества и компромисса для решения серьезной глобальной проблемы изменения климата;
- c) принять глобальную концепцию в отношении SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации, которая будет поддерживать и поощрять инвестиции частного сектора в эти технологии.