



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

**ТРЕТЬЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ИКАО ПО АВИАЦИИ И АЛЬТЕРНАТИВНЫМ
ВИДАМ ТОПЛИВА (CAAF/3)**

Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 20–24 ноября 2023 года

Пункт 3 повестки дня. Оказание помощи и наращивание потенциала в области более чистых источников энергии

**ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ БОЛЕЕ
ЧИСТЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ**

(Представлено Секретариатом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлены возможные средства поддержки разработке и внедрению более чистых источников энергии для авиации на основе программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и обучению, в частности обмен информацией и передовым опытом посредством информационной платформы, поддержка в разработке технико-экономических обоснований, содействие партнерству и сотрудничеству, а также поддержка в рамках инициативы ИКАО "Национальные планы действий".

Действия Конференции приводятся в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с инициативой ИКАО *Ни одна страна не остается без внимания* и пунктом 17 резолюции A41-21 Ассамблеи, в котором признается, что "средства реализации, соизмеримые с уровнем амбициозности, включая финансирование, будут способствовать достижению LTAG", ИКАО принимает меры по оказанию помощи своим государствам-членам в достижении "коллективной долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации (LTAG) – чистого нулевого уровня эмиссии углерода к 2050 году в поддержку температурной цели Парижского соглашения, признавая особые обстоятельства и соответствующие возможности каждого государства (например, уровень развития, зрелость авиационных рынков, устойчивый рост международной авиации, справедливый переход и национальные приоритеты развития воздушного транспорта) будут определять способность каждого государства внести свой вклад в достижение LTAG в пределах своих национальных временных сроков" (см. пункт 7 резолюции A41-21).

1.2 В связи с этим Ассамблея просила Совет разработать и реализовать "обширную программу помощи и сотрудничества, посвященную LTAG, с целью обмена информацией о

передовой практике и предоставления рекомендаций, наращивания потенциала и другой технической помощи. Создание программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива SAF (ACT-SAF) приветствуется, и ее следует расширить, чтобы добавить в программу ИКАО ACT-LTAG поддержку реализации других мер по сокращению эмиссии (например, авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования, инфраструктурные изменения, LCAF и другие более чистые источники энергии для авиации)" (см. пункт 18 с) резолюции A41-21).

1.3 Ассамблея также просила Совет "содействовать добровольной передаче технологий, особенно развивающимся странам и государствам с особыми потребностями, с тем чтобы они могли адаптироваться к передовым технологиям и увеличить свой вклад в достижение LTAG" (см. пункт 18 d) резолюции A41-21).

1.4 В настоящем документе представлен обзор деятельности ИКАО по оказанию поддержки в разработке и внедрении SAF, LCAF и других экологически чистых источников энергии для авиации. Финансовые аспекты решений Ассамблеи (пункты 18 а) и 18 b) резолюции A41-21) представлены в документе СAAF/3-WP/8.

2. ПРОГРАММА ИКАО ACT-SAF¹

2.1 В июне 2022 года перед 41-й сессией Ассамблеи началась реализация программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива (ACT-SAF), с тем чтобы обеспечить адресную поддержку государствам, находящимся на разных этапах разработки и внедрения SAF, и использовать ее в качестве платформы обмена знаниями и учета всех инициатив в области SAF во всем мире.

2.2 Деятельность, предусмотренная программой ACT-SAF, включает подготовку персонала, разработку технико-экономических обоснований, предоставление поддержки в сертификации SAF и разработке политики, а также реализацию конкретных проектов SAF и установление партнерских отношений между государствами и другими заинтересованными сторонами при координации ИКАО. Более подробная информация содержится в пп. 2.6 и 2.7 ниже.

2.3 Были разработаны условия участия в программе ACT-SAF для всех государств и других заинтересованных сторон, которые доступны для принятия в электронной форме на веб-сайте ИКАО². После того как партнер подписывает эти условия, ИКАО связывается с партнером для выявления потребностей или предложений и начинает привлекать партнера к деятельности в рамках Программы. По состоянию на сентябрь 2023 года к Программе ACT-SAF присоединились 87 государств и 46 организаций, которые были официально зарегистрированы на портале ACT-SAF.

2.4 Реализация программы ACT-SAF ведется на основе взносов натурой и финансовой поддержки, получаемой от поддерживающих государств и организаций. В этом контексте 41-я Ассамблея "настоятельно призывает государства-члены ИКАО вносить регулярные и существенные взносы в Фонд ИКАО по охране окружающей среды для решения конкретных задач ИКАО по достижению LTAG, включая программу ACT-SAF, с целью оказания помощи развивающимся государствам и государствам с особыми потребностями" (пункт 18 е) резолюции A41-21).

¹ Программа ИКАО ACT-SAF: <https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/act-saf.aspx>

² Условия ACT-SAF: <https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSf28JBcRZNR9Xdj-LGB4XCZuhfwfIBSmsI9zjqeBGz5fGoUZA/viewform>

2.5 В этой связи партнеры АСТ-SAF внесли свой вклад в кадровый состав Секретариата ИКАО (сотрудников прикомандировали Бразилия, Франция, Сингапур и Европейский союз), а также предоставили соответствующие знания для программной деятельности, например, для серии тренингов АСТ-SAF (см. п. 2.6), а также для разработки шаблона и руководства по технико-экономическому обоснованию. Кроме того, Фондом ИКАО по охране окружающей среды были получены финансовые ресурсы из Кот-д'Ивуара, Франции, Италии, Нидерландов и Европейского Союза для поддержки программы АСТ-SAF, в том числе для проведения технико-экономических обоснований (см. п. 2.7).

2.6 Расширение знаний и обмен ими

2.6.1 С ноября 2022 года ИКАО проводит серию тренингов АСТ-SAF, в ходе которой эксперты из числа партнеров, поддерживающих АСТ-SAF, проводят презентации и отвечают на вопросы участников по различным темам, таким как топливная устойчивость, сертификация, технологии производства, политика, логистика, рынок и технико-экономическая оценка. Всем партнерам АСТ-SAF предлагается принять участие в учебных занятиях, которые записываются и размещаются на платформе АСТ-SAF вместе с представленными презентациями³.

2.6.2 Что касается политики внедрения SAF, Комитет Совета ИКАО по охране окружающей среды от авиации (САЕР) разработал *Руководство по потенциальной политике и скоординированным подходам ко внедрению устойчиво производимого авиационного топлива*⁴, охватывающее потенциальные меры политики и скоординированные подходы к внедрению SAF, которое служит вспомогательным справочником (или "набором политических инструментов") для государств. Руководство также содержит дополнительные инструменты сравнительного анализа, в том числе "практические правила", которые дают приблизительную оценку затрат на SAF, инвестиционных потребностей и производственного потенциала. Дополнительная информация представлена в документе CAAF/3-WP/3.

2.6.3 На веб-сайте ИКАО также имеется несколько инструментов отслеживания действий, связанных с более чистыми источниками энергии для авиации, охватывающих: политику; аэропорты, распределяющие SAF; объемы SAF по соглашениям о покупке; утвержденные процессы конверсии; сырье, признанное в рамках CORSIA; количество и мощности объектов SAF, а также перечень технико-экономических обоснований. Эти инструменты отслеживания⁵ ИКАО регулярно обновляются, чтобы способствовать обмену информацией и передовым опытом между всеми заинтересованными сторонами.

2.7 Техничко-экономическая оценка SAF, LCAF и других более чистых авиационных источников энергии

2.7.1 В июле 2023 года ИКАО в консультации с партнерами АСТ-SAF разработала шаблон технико-экономического обоснования SAF, чтобы облегчить подготовку стандартизированных технико-экономических обоснований SAF. Он может быть использован для оценки возможности разработки и внедрения SAF как на уровне отдельного государства, так и на региональном уровне (например, для группы государств). Также было разработано сопроводительное руководство, которое соответствует структуре, определенной в шаблоне, и включает примеры из отобранных общедоступных технико-экономических обоснований, а также ресурсов по SAF, опубликованных ИКАО, чтобы на практике продемонстрировать различные подходы в поддержку разработки технико-экономического обоснования SAF.

³ Серии тренингов АСТ-SAF: <https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/ACT-SAF-Series.aspx>

⁴ Руководство ИКАО размещено по адресу: https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/saf_guidance_potential_policies.aspx

⁵ Инструменты ИКАО по отслеживанию SAF: <https://www.icao.int/environmental-protection/pages/SAF.aspx>

2.7.2 Данные шаблон и руководство размещены на веб-сайте АСТ-SAF с целью содействия углубленным обсуждениям между государствами и консалтинговыми компаниями, выполняющими технико-экономические обоснования, и содействия реализации следующих шагов в разработке и внедрении SAF, что в свою очередь может упростить доступ к финансированию (см. документ CAAF/3-WP/8).

2.7.3 Благодаря финансированию, выделенному Фондом ИКАО по охране окружающей среды для оказания поддержки программе АСТ-SAF, ИКАО в настоящее время ведет работу с Европейским союзом по началу подготовки технико-экономических обоснований в десяти государствах-партнерах (Камерун, Египет, Экваториальная Гвинея, Эфиопия, Индия, Габон, Мавритания, Мозамбик, Сенегал и Южная Африка) по вопросу о разработке и внедрении SAF. Это станет решающим шагом на пути развития рынка SAF в этих государствах-партнерах посредством определения реализуемых источников сырья/технологий конверсии для SAF, оценки затрат на производственные мощности SAF, подготовки вариантов политики и долгосрочных дорожных карт, которые могут быть включены в их государственные планы. действий. В настоящее время ведутся предварительные переговоры с Францией и Нидерландами относительно объема поддержки в рамках программы АСТ-SAF.

2.8 Поддержка ИКАО в наращивании потенциала и внедрении должна осуществляться эффективным, результативным и скоординированным образом в рамках подхода "единой ИКАО", включающего поддержку на всех этапах разработки и внедрения SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации. Государствам также рекомендуется разрабатывать конкретные проекты в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО, а также путем установления партнерских отношений между государствами и другими заинтересованными сторонами.

3. **ИНИЦИАТИВА ИКАО ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ⁶**

3.1 Резолюция Ассамблеи А41-21 "рекомендует всем государствам представлять в ИКАО добровольные планы действий по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации и обновлять их с кратким изложением соответствующей политики, действий и дорожных карт, включая долгосрочные прогнозы" (пункт 10 резолюции А41-21). Резолюция также "предлагает государствам, которые намереваются подготовить или обновить свои планы действий, представить их в ИКАО как можно скорее, желательно к концу июня 2024 года, и в дальнейшем представлять их каждые три года, с тем чтобы ИКАО могла продолжать собирать количественную информацию, касающуюся достижения глобальных желательных целей, при этом эти планы действий должны включать информацию о корзине мер, рассматриваемых государством и учитывающих соответствующие национальные возможности и обстоятельства, количественную информацию об ожидаемых экологических выгодах от реализации мер, выбранных из этой корзины, а также информацию о любых конкретных потребностях в оказании помощи для реализации этих мер" (пункт 11 резолюции А41-21).

3.2 Национальные планы действий (NAP) могут сыграть основополагающую роль во внедрении более чистых источников энергии для авиации. В них должны быть рассмотрены аспекты, связанные с политикой, действиями и дорожными картами по развитию и внедрению SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации, а также предусмотрены ресурсы, деятельность по наращиванию потенциала и другие меры поддержки внедрения, включая

⁶ Инициатива ИКАО в области национальных планов действий: https://www.icao.int/environmental-protection/pages/climatechange_actionplan.aspx

облегчение доступа к финансированию в соответствии с потребностями государства (см. документ CAAF/3-WP/8)

3.3 В этой связи Секретариат в настоящее время тесно сотрудничает с региональными бюро, оказывая поддержку национальным координаторам SAP в разработке плана действий, охватывающего инновации в авиационных технологиях и более чистых источниках энергии, включая долгосрочные прогнозы и обеспечение использования наилучших имеющихся данных, подкрепленных инструктивными материалами и инструментами ИКАО.

3.4 Секретариат также работает над обновлением документа ИКАО Doc 9988 *Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂* с целью предоставления государствам дополнительных рекомендаций по включению их долгосрочных инициатив по уменьшению эмиссии в SAP и представлению количественной информации об ожидаемых экологических выгодах от реализации мер, выбранных из корзины мер, в более единообразном формате, с тем чтобы облегчить мониторинг прогресса LTAG. В связи с этим Секретариат ИКАО провел работу с членами и наблюдателями CAEP по обновлению документа ИКАО Doc 9988 при поддержке экспертов, имеющих опыт разработки и обновления SAP, обеспечивая при этом географическое представительство, с целью сбора мнений и предложений по поправкам к этому инструктивному материалу. Ожидается, что это обновленное руководство будет выпущено к началу 2024 года.

3.5 Также был достигнут прогресс в рамках этапа II проекта ИКАО по оказанию помощи *Наращивание потенциала по уменьшению эмиссии CO₂ международной авиации* при финансировании Европейского союза (ЕС)⁷. Опираясь на успешное партнерство с ЕС на этапе I⁸, включая разработку 14 SAP и четырех технико-экономических обоснований по SAF в Буркина-Фасо, Доминиканской Республике, Кении и Тринидаде и Тобаго, а также стремясь к тому, чтобы *ни одна страна не оставалась без внимания*, ИКАО приступила к этапу II для разработки и реализации 10 SAP в африканских государствах. Все 10 SAP были разработаны и обсуждены на семинарах в рамках проекта с целью обмена опытом в области подготовки SAP и содействия обсуждениям по вопросам разработки и внедрения SAP, в том числе по трем технико-экономическим обоснованиям SAP, разрабатываемым в настоящее время в Кот-д'Ивуаре, Руанде и Зимбабве в рамках этапа II проекта.

4. ДЕЙСТВИЯ CAAF/3

4.1 CAAF/3 предлагается:

- a) признать ИКАО АСТ-SAF в качестве ключевой программы помощи, наращивания потенциала и подготовки в области более чистых авиационных источников энергии и призвать государства продолжать работать с ИКАО над разработкой мер по наращиванию потенциала и поддержке внедрения;
- b) поощрять большее число государств и других заинтересованных сторон становиться партнерами АСТ-SAF, чтобы увеличить выгоды этой программы за счет мультипликативного эффекта, а также поощрять поддерживающих партнеров предоставлять для нее дополнительные ресурсы;

⁷ Проект ИКАО-ЕС по оказанию помощи, этап II: https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/ICAO_EU_II.aspx

⁸ Проект ИКАО-ЕС по оказанию помощи, этап I: https://www.icao.int/environmental-protection/pages/ICAO_EU.aspx

- с) поощрять государства включать информацию о конкретных потребностях в получении помощи для реализации мер по сокращению авиационной эмиссии CO₂, особенно о более чистых источниках энергии для авиации, в свои государственные планы действий;
- d) призвать ИКАО продолжить обновление документа ИКАО Doc 9988 *Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂* с целью оказания дальнейшей поддержки государствам в разработке и обновлении их национальных планов действий;
- e) использовать информацию, содержащуюся в этом документе, при рассмотрении результатов СAAF/3.

— КОНЕЦ —