



### 第三次航空与代用燃料会议 (CAAF/3)

2023年11月20日至24日，阿拉伯联合酋长国，迪拜

议程项目 1：背景介绍 — 国际航空更清洁能源技术的最新发展及其对长期全球理想目标的贡献

#### 国际民航组织第三次航空代用燃料会议筹备工作概览

(由国际民航组织秘书处提交)

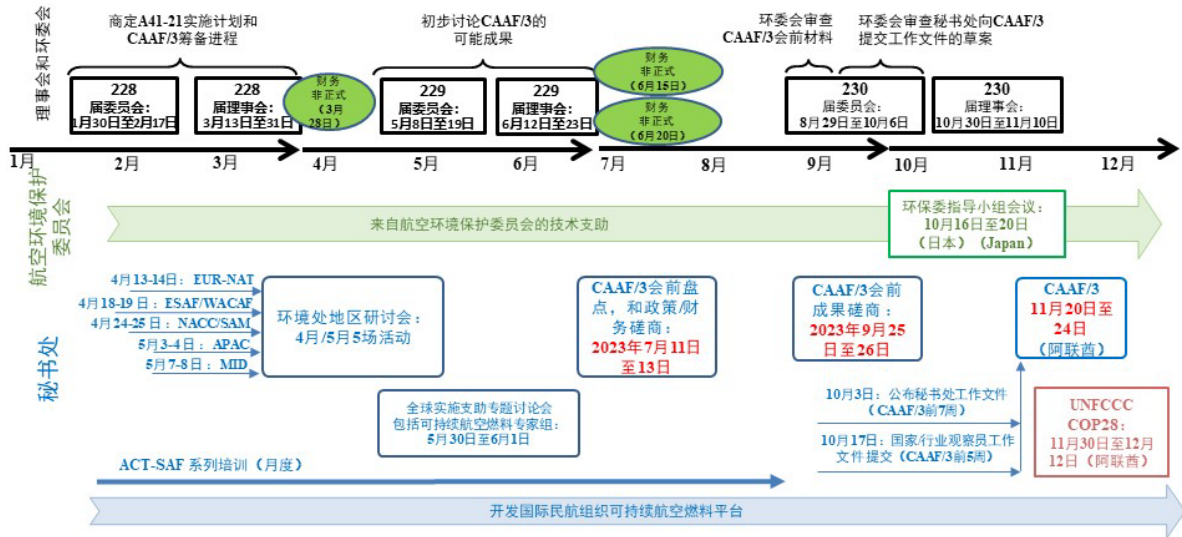
#### 摘要

本文件介绍国际民航组织在第三次航空代用燃料会议 (CAAF/3) 前的筹备进展和活动概览，包括各项 CAAF/3 会前磋商活动和其他外联活动，并描述了各个组块以便利 CAAF/3 成果的审议。

会议的行动载于第 6 段。

#### 1. 引言

### 2023 年 CAAF/3 前时间线



1.1 本文件介绍了国际民航组织在第三次航空代用燃料会议（CAAF/3）前的筹备进展和活动概览，包括各项 CAAF/3 会前磋商活动和其他外联活动，并描述了各个组块以便利 CAAF/3 成果的审议。2023 年国际民航组织在 CAAF/3 前的整体进程和相关时间线如上图。

## 2. 地区研讨会（2023 年 4 月/5 月）<sup>1</sup>

2.1 作为 CAAF/3 筹备活动的一部分，国际民航组织于 2023 年 4 月和 5 月组织了一系列面对面的地区研讨会，以更好地认识国际民航组织大会第 41 届会议的成果以及与可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）和其他航空更清洁能源相关的工作进展，并就 CAAF/3 的期望成果交换各国意见，活动日期和地点如下：

- a) 4 月 13 日和 14 日：欧洲/北大西洋地区研讨会（荷兰）；
- b) 4 月 18 日和 19 日：东部和南部非洲以及西部和中部非洲地区研讨会（肯尼亚）；
- c) 4 月 24 日和 25 日：北美、中美和加勒比/南美地区研讨会（多米尼加共和国）；
- d) 5 月 3 日和 4 日：亚太地区研讨会（泰国）；和
- e) 5 月 7 日至 8 日：中东地区研讨会（埃及）。

2.2 根据议程，每个地区研讨会都以开幕式和背景介绍开始，随后各国和与会者就以下四个主题进行对话：1) 支持能够促进航空更清洁能源开发和应用的政策 — 机遇和挑战；2) 更清洁能源方面的援助、能力建设和培训，包括国际民航组织 ACT-SAF 方案；3) 为更清洁能源融资；和 4) 就 CAAF/3 的期望成果交换意见。为参与者编制和开发了大量材料和网页，以帮助他们更好地准备参与研讨会，包括参与者的自测问卷。

## 3. 盘点活动和 CAAF/3 会前第一次磋商（2023 年 7 月）<sup>2</sup>

3.1 国际民航组织关于航空部门内二氧化碳减排的长期理想目标（LTAG）盘点活动和 CAAF/3 会前第一次磋商活动以混合形式于 2023 年 7 月 11 日至 13 日在加拿大蒙特利尔举行。在年度盘点活动持续成功的基础之上，并根据大会 A41-21 号决议关于监测 LTAG 进展的第 9 段的内容，2023 年盘点活动涵盖了所有航空部门内二氧化碳减排措施，包括技术、运行、燃料和更清洁能源方面的最新发展和创新，其中侧重 CAAF/3 前的燃料相关措施。

3.2 超过 1000 名与会者注册参加了为期三天的活动，期间近 100 名来自政府、航空和能源利害攸关方、行业、研究机构、初创公司和民间团体的研讨嘉宾分享了其关于航空脱碳以实现能源过渡的愿景、雄心计划和路线图。活动期间的所有会议均由航空业内的女性领导人主持。

---

<sup>1</sup> 地区研讨会网站：<https://www.icao.int/Meetings/RS2023/Pages/default.aspx>

<sup>2</sup> 国际民航组织盘点和 CAAF/3 会前第一次活动网站：<https://www.icao.int/Meetings/Stocktaking2023/Pages/default.aspx>

3.3 CAAF/3 会前第一次磋商侧重于政策和资金问题，并有公共和私营金融机构及其他相关利害关系方参与，以审议可能的 CAAF/3 成果的相关要素。

#### 4. CAAF/3 会前第二次成果磋商活动（2023 年 9 月）<sup>3</sup>

4.1 CAAF/3 会前第二次磋商活动于 2023 年 9 月 25 日至 26 日以混合形式在加拿大蒙特利尔召开，旨在侧重就可能达成的 CAAF/3 成果进行国家间磋商，寻求在尽可能多的议题上达成一致意见，并确定仍然存在的意见分歧以及弥合这些分歧的可能方法，以便为在 CAAF/3 会议上进行以结果为导向的讨论铺平道路。

4.2 为期两天的活动基于 CAAF/3 的议程安排，大部分讨论聚焦于审议可能的 CAAF/3 成果，包括国际民航组织全球框架草案（根据大会 A41-21 号决议第 28.F）段）。

4.3 在此方面，自 2023 年初，国际民航组织理事会气候和环境委员会（CEC）下的 CAAF/3 筹备小组开始审议可能的 CAAF/3 成果，包括国际民航组织全球框架草案，同时虑及从各外联和筹备活动中收取的反馈和意见投入（详见第 5 段）。

4.4 可能的 CAAF/3 成果，包括国际民航组织全球框架草案，作为对气候和环境委员会小组讨论截至 2023 年 8 月底所达成结果的体现，被提交至 CAAF/3 会前成果磋商活动。此外，各个国家/组织还以“提交材料”的形式提供了对该材料的观点和意见投入，其也经上载至活动网站，以便利活动参与者以透明的方式审议对观点和意见投入进行审议。

#### 5. 国际民航组织全球框架的组块

5.1 如上所述，理事会及其气候和环境委员会（CEC），尤其是气候和环境委员会 CAAF/3 筹备小组，在秘书处的支持下，提供了国际民航组织全球框架的结构和想法草案，供各国和各组织审议并提出意见，从而促进了 CAAF/3 会前成果磋商活动前后的讨论。

5.2 制定国际民航组织全球框架草案已取得重要进展，基于以下四个组块构建并促进了 CAAF/3 相关议题的讨论：

- 组块 1：政策和规划；
- 组块 2：监管框架；
- 组块 3：实施支助；和
- 组块 4：融资。

5.3 在此方面，为提供相关背景信息并便利 CAAF/3 期间的讨论和决策，对应 CAAF/3 的议程和上述组块编制了以下工作文件，概述于下表。

---

<sup>3</sup> 国际民航组织 CAAF/3 会前第二次活动网站：<https://www.icao.int/Meetings/pre-CAAF3/Pages/default.aspx>

工作文件	标题、议程项目（组块）和描述
CAAF/3-WP/3	<p>标题：促进可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）和其他航空更清洁能源开发和部署的支持性政策</p> <p>议程项目 2：促进航空更清洁能源开发和部署的支持性政策（组块 1：政策和规划）</p> <p>描述：本文件介绍了各国为促进可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）和其他航空更清洁能源开发和部署的若干政策做法，包括来自国际民航组织指导的信息、所述国家政策做法的示例，以及国家行动计划的作用和减少国际航空二氧化碳排放的路线图。文件还提供了关于航空燃料技术认证方面的更新介绍。</p>
CAAF/3-WP/4	<p>标题：国际航空更清洁能源潜在量化目标的指标和预测</p> <p>议程项目 2：促进航空更清洁能源开发和部署的支持性政策（组块 1：政策和规划）</p> <p>描述：本文件介绍了国际航空更清洁能源潜在量化目标的可能指标，以及对国际航空中全球更清洁能源使用水平的预测，包括国际民航组织航空环境保护委员会（CAEP）的技术投入和其他相关信息。</p>
CAAF/3-WP/5	<p>标题：燃料可持续性认证</p> <p>议程项目 2：促进航空更清洁能源开发和部署的支持性政策（组块 2：监管框架）</p> <p>描述：本文件介绍了国际民航组织在国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）下针对可持续航空燃料（SAF）和低碳航空燃料（LCAF）的可持续性评价指标、可持续性认证和生命周期减排评估所开展的工作。</p>
CAAF/3-WP/6	<p>标题：燃料核算和报告方法</p> <p>议程项目 2：促进航空更清洁能源开发和部署的支持性政策（组块 2：监管框架）</p> <p>本文件介绍了关于国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）监测、报告和核查（MRV）制度下燃料核算和报告方法的信息，包括依据 CORSIA 合格燃料的使用降低对某飞机运营人抵消要求的方法。文件还介绍了用于国际航空燃料核算和报告方法的可能参数，作为长期理想目标监测进程的一部分。</p>

CAAF/3-WP/7	<p>标题：更清洁能源的援助和能力建设</p> <p>议程项目 3：更清洁能源的援助和能力建设（组块 3：实施支助）</p> <p>描述：本文件介绍了在国际民航组织援助、能力建设和培训方案的基础上为航空更清洁能源的开发和部署提供实施支助的可能方式，包括通过平台分享信息和最佳做法、支持可行性研究交付、促进伙伴关系和合作，以及在国际民航组织国家行动计划倡议下提供支持。</p>
CAAF/3-WP/8	<p>标题：更清洁能源的融资</p> <p>议程项目 4：更清洁能源的融资（组块 4：融资）</p> <p>描述：本文件介绍了国际民航组织为促进获取航空更清洁能源融资开展工作的信息，包括通过与金融机构、能源生产商和各国开展对话及其中关键结论，以及通过国际民航组织支持融资的相关资源。</p>
CAAF/3-WP/9	<p>标题：国际民航组织航空更清洁能源全球框架</p> <p>议程项目 5：审查国际民航组织 2050 年可持续航空燃料愿景，包括低碳燃料和其他更清洁航空能源，以界定一个全球框架（组块 1 至 4）</p> <p>描述：本文件提议了可能的 CAAF/3 成果，包括国际民航组织全球框架草案，供会议审议。</p>

## 6. CAAF/3 会议的行动

### 6.1 请 CAAF/3 会议：

- a) 审议本文件中关于国际民航组织在 CAAF/3 前筹备进展和活动的概览信息，包括各项 CAAF/3 会前磋商活动和其他外联活动，以及为便利 CAAF/3 成果审议而提供的各组块描述；和
- b) 使用本文件中所载的一般信息，以及另外 CAAF/3-第 3 至 9 号工作文件载有的具体信息，以供审议 CAAF/3 的成果。