

**世界范围航空运输会议：自由化的挑战和机遇**

**2003 年 3 月 24 日至 29 日，蒙特利尔**

**议程项目 4.1 的报告草案**

## 议程项目 4：对进展中的自由化全球框架的讨论

### 4.1 继续推动自由化的机制

#### 4.1.1 文件

秘书处 (WP/18) 讨论了国际民航组织在推动自由化中的作用，并建议，国际民航组织未来在经济管理方面的作用，中心应该是制定经济自由化的政策指导，应该促进和协助各国为实现更广泛的利益而驾驭自由化。在与 WTO-OMC 的关系中，国际民航组织应该继续使本组织关于服务贸易的政策得到注意，同时强调安全、保安和经济管理之间的关联和相互关系，以及本组织协助各国展开自由化进程的工作中心。

格鲁吉亚 (WP/43) 解释了需要有在自由化方面积累经验的全面性文件。

巴基斯坦 (WP/56) 认为双边和多边框架安排可以并存，当不发达国家达到一定的发展水平后，他们可以逐步分阶段地进入多边框架。

WTO (WP/32) 指出，一般而言，进出最不发达国家 (LDC) 市场的航空运输成本高、价格高，而服务差，这妨碍了旅游业的持续增长，建议与国际民航组织和其他利益相关方面联合开展一项合作计划，研究在这些市场使用补贴航空服务的可能性，类似工业化国家的主要航空服务和公益航线计划，将其作为刺激旅游业增长的手段。

ICC (WP/35 - 信息文件) 解释了为什么赞成采取务实的方式对待进一步自由化的不同的可能途径，采用时，可齐头并进，相辅相成，包括在双边框架内的自由化、领头行业方式、分阶段的多边主义 (有限多边主义) 和充分的多边主义。

IFALPA (WP/34 - 信息文件) 解释了为什么在会议制定的任何未来工作方案中，必须清楚地认识到，航空公司员工是利益相关方之一，在评估任何拟议的管理变革时，其利益必须得到考虑。

#### 4.1.2 讨论

4.1.2.1 广泛支持国际民航组织在国际航空运输中的领导作用，支持本组织应继续进行经济管理方面的工作，中心是自由化和协助各国驾驭自由化的利益。国际民航组织应继续与同国际航空运输自由化有关的其他所有组织合作，但是经济管理的中心工作应继续由国际民航组织承担，其对于国际航空所有方面的责任保证了齐心协力的方式。但是，有观点表示，有些国家认为其他诸如 WTO-OMC 这样的组织也能在航空运输的某些领域有所作为。

4.1.2.2 国际民航组织推动的自由化，允许各国选择自己的道路和步伐，这被认为比多边做法更可取。认为 WTO-OMC 没有提供一种有利的途径，由发展中国家寻求逐步、渐进和有序的自由化，并使其能持续地参与国际航空运输。但是，也有观点认为，WTO-OMC 及其服务贸易总协定中关于航空运输服务的附件，为航空运输自由化提供了另一个机会，这不应被忽视，国际民航组织应与这一组织积极合作，以强化自由化。

4.1.2.3 会议广泛地支持国际民航组织未来发挥一个论坛的作用，由各国交换市场准入。这一事宜将由本组织进一步探讨，理解是，各国对其的使用将是自愿性的，国际民航组织的作用将只是一个场所，是推动性的。

4.1.2.4 广泛支持根据 WP/32 号文件的建议，对补贴最不发达国家（LDC）的航空运输进行研究，以刺激旅游业，认为国际民航组织应与 WTO-OMT 就这一项目进行合作，但须就拟议的方式达成协议。

#### 4.1.3 结论

4.1.3.1 根据提交的文件和进行的讨论，会议得出以下结论：

- a) 多年来，由于各国日益面向本组织寻求政策指导和协助，尤其是为了应对迅速变化的全球化和自由化航空运输市场，国际民航组织加强了它在经济管理方面的工作。
- b) 必须调整国际民航组织经济管理作用的中心，以便全面推动管理改革和自由化。国际民航组织深受缔约国倚重的政策指导应该特别以自由化为重点，本组织应该通过其工作和给缔约国的协助来推动和促进自由化的进程。
- c) 从长远看，国际民航组织应该探讨充当全球市场的可行性和潜在益处，各国可以凭借国际民航组织提供的设施和必需的专门知识，在双边和/或有限多边基础上讨论和交换市场准入。
- d) 国际民航组织在与对全球管理问题有兴趣或者有参与的所有组织的关系中，应该通过合作确保这些组织顾及国际民航组织的使命和作用，以及整个航空界更为广泛的利益。此外，国际民航组织及其缔约国应该与这些组织进行协调，以便从总体上理顺关系，避免重复努力。国际民航组织在与其他参与国际航空运输经济管理的组织的关系中，一个首要的目标就是确保安全和保安不要受损。

#### 4.1.4 建议

##### 建议 4.1/1

##### 会议建议：

- a) 国际民航组织未来经济管理作用的中心应该是制定经济自由化的政策指导，允许各国选择自己的道路和步伐，并确保国际航空运输的安全和保安。这一作用还包括推动、促进和协助各国为实现更为广泛的利益而驾驭好自由化；
- b) 国际民航组织在与世界贸易组织的关系中，应该继续提请对方注意第 A33-19 号决议中体现的本组织当前对服务贸易的政策，同时强调安全、保安和经济管理之间的关联性和互动关系，以及本组织推动、促进和协助各国展开自由化进程的工作中心。