

# INICIATIVA PARA ARMONIZAR LA LEY DE AVIACIÓN CIVIL CON EL ANEXO 13 DE OACI. LA CULPABILIDAD DESDE EL PUNTO DE VISTA PENAL EN INCIDENTES Y ACCIDENTES DE AVIACIÓN.

Noviembre de 2008  
Fernando Perfecto Cruz

# JERARQUÍA DE LEYES

C. P.

TRATADOS

LEYES FEDERALES

REGLAMENTOS

NORMAS OFICIALES

NORMAS INDIVIDUALIZADORAS

# DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO

- "...conjunto normativo destinado a reglamentar las relaciones entre sujetos internacionales." (Seara Vázquez)
- "...conjunto de normas jurídicas que rigen las relaciones internacionales." (Guggenheim)
- "...rama del derecho que regula el comportamiento de los Estados y demás sujetos atípicos..." (Ortiz Ahlf)

# DELITO

“...acto típicamente antijurídico culpable, sometido a veces a condiciones objetivas de penalidad, imputable a un hombre y sometido a una sanción penal.” (Luis Jiménez de Asúa)

# DOLO

"...existe cuando se produce un resultado típicamente antijurídico, con consciencia de que se quebranta el deber, con conocimiento de las circunstancias de hecho y del curso esencial de la relación de causalidad existente entre la manifestación humana y el cambio en el mundo exterior, con voluntad de realizar la acción y con representación del resultado que se quiere o ratifica." (Luis Jiménez de Asúa)

# CULPA

"existe culpa cuando se produce un resultado típicamente antijurídico por falta de previsión del deber de conocer, no sólo cuando ha faltado al autor la representación del resultado que sobrevendrá, sino también cuando la esperanza de que no sobrevenga ha sido fundamento decisivo de las actividades del autor, que se producen sin querer el resultado antijurídico y sin ratificarlo." (Luis Jiménez de Asúa)

# TRANSPORTE AÉREO COMERCIAL

- Riesgo creado (aeronave = cosa intrínsecamente peligrosa); responsabilidad objetiva
- Socialmente aceptable
- Contrato de transporte aéreo
- Actualización del riesgo = indemnización contractual (Sistema de Varsovia) o extracontractual (Roma)

# INCIDENTES Y ACCIDENTES DE AVIACIÓN

## ■ Pueden transgredir:

- valores de la comunidad (responsabilidad penal)
- valores de la personalidad (responsabilidad civil)
- ambos (responsabilidad penal y civil)

- En principio, el transportista debe asumir la responsabilidad, sin intentar trasladarla al Personal Técnico Aeronáutico ("PTA") o a otros empleados, propios o de otras entidades.

- PTA:

- seleccionado y contratado por el transportista
- capacidades y aptitudes técnicas, médicas y psicológicas avaladas por el Estado Mexicano
- capacitación y adiestramiento = adecuada operación + garantía máxima posible de seguridad para usuarios

## ■ Investigación de un incidente o accidente:

- intervención exclusiva de la Autoridad Aeronáutica (reporte final: prevención de sucesos futuros similares)
- en realidad, dependiendo de la magnitud del daño: intervención del Ministerio Público, Fiscal o Procurador con el único propósito de encontrar presuntos responsables para consignarlos ante la autoridad judicial sin esperar la conclusión de la investigación y sin tomar en cuenta el reporte final emitido por la Autoridad Aeronáutica

- Regla general: Ministerio Público, Fiscal o Procurador y Jueces no son peritos en materia aeronáutica

- por lo tanto, no son aptos para valorar objetivamente un incidente o accidente de aviación

- Necesario y obligatorio armonizar la Ley de Aviación Civil con el Convenio de Chicago:

- seguridad y certeza jurídicas

- observancia de los principios generales del Anexo 13 del Convenio de Chicago:

- \*prevenir futuros incidentes o accidentes

- \* no determinar culpa o responsabilidad

- \* adecuada y necesaria administración de justicia cuando el caso así lo amerite

\*protección de la información obtenida por medio de sistemas de recopilación y procesamiento de datos sobre seguridad operacional

\* establecimiento de sistemas de notificación obligatoria y voluntaria de incidentes exentos de sanciones

EN TODO CASO, LA PRESUNTA RESPONSABILIDAD PENAL EN CASO DE INCIDENTES O ACCIDENTES DE AVIACIÓN NO DEBE LIMITARSE AL PERSONAL TÉCNICO AERONÁUTICO O A OTROS TRABAJADORES RELACIONADOS CON LA OPERACIÓN DE UNA AERONAVE.

TAL RESPONSABILIDAD DEBE SER DESLINDADA A NIVEL SISTÉMICO EN LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE UN TRANSPORTISTA Y ABARCAR HASTA LOS MÁS ALTOS NIVELES EJECUTIVOS.

# CONTENIDO CONCEPTUAL DE LA INICIATIVA DE REFORMA (MÉXICO)

- Transportistas exclusivamente responsables por daños causados a pasajeros, carga y equipaje en el transporte o a bienes en la superficie
- Adopción de las definiciones de accidente, incidente e incidente grave contenidas en el Anexo 13 del Convenio de Chicago

- La investigación de incidentes y accidentes corresponde única y exclusivamente a la Autoridad Aeronáutica

- El único objetivo de la investigación es la prevención de futuros eventos similares y no determinar culpa o responsabilidad

- Si hay lugar a ello, la Autoridad Aeronáutica hará del conocimiento de la autoridad competente los informes preliminar y final, para que dicha autoridad, mediante la participación de expertos técnicos en materia de aviación, de investigadores y dictaminadores de accidentes aéreos, en dado caso y a partir del contenido de los mencionados informes, determine lo conducente

- Adopción de las excepciones contenidas en el Adjunto E del Anexo 13 del Convenio de Chicago en materia de protección de la información sobre seguridad operacional

- No aplicación de sanciones para las personas que emitan reportes dirigidos a la Autoridad Aeronáutica relativos a incidentes cuyo conocimiento facilite la recopilación de información, comprendidos dentro de un sistema de notificación voluntaria de incidentes