



国际民用航空组织

A35-WP/327
EX/118
5/10/04

大会第 35 届会议

执行委员会

关于议程项目 18 的报告草案

所附关于议程项目 18 的材料提交执行委员会审议。

议程项目 18：国际航空安全财务机制（IFFAS）

18:1 执行委员会在第八次会议上，根据 A35-WP/54 号文件和第 1 和 2 号增编，审议了国际航空安全财务机制(IFFAS)的议题。按照大会第 A33-10 号决议第 7 段的要求，上述文件介绍了理事会关于 IFFAS 的活动，包括绩效评估和财务报表的报告。

18:2 理事会报告称，当理事会批准了 IFFAS 的管理章程后，IFFAS 于 2002 年 12 月 4 日建立。IFFAS 随着其主管机构成员的任命，于 2003 年开始运作，并对首次收到的援助申请进行了评估。在评估过程中，对由地区或次地区最不发达国家提出的与安全相关的项目给予了优先权。须强调指出 IFFAS 不仅能够提供资金，同时还作为一个催化剂和推进器，帮助各国或国家集团从其他来源获得与安全项目相关的资金。已采取所有可能的措施保证建立和管理 IFFAS 过程中具有成本效益。除了经审计的 IFFAS 捐款的财务报表和现状之外，本文件还提出了一份经合并的关于 IFFAS 的大会决议草案，以取代 A33-10 号决议。

18:3 许多代表团发言表示支持 IFFAS。会议强调 IFFAS 是补充 ICAO 安全监督审计计划(USOAD)的重要手段，以帮助需要财务措施的国家改正所查明的航空安全方面的缺陷。

18:4 委员会注意到对 IFFAS 捐款和收到的认捐已达到 260 万美元的现状。在讨论这个问题时，委员会重申 IFFAS 应当同 ICAO 的经常方案预算保持独立。

18:5 结束讨论时，委员会同意建议大会通过以下经过修改的决议草案。

执行委员会草拟并建议大会通过的决议

决议 18/1

国际航空安全财务机制（IFFAS）

鉴于依据《芝加哥公约》第四十四条，国际民航组织的宗旨和目标除其他外，是促进国际航空运输的规划与发展，以便确保国际民用航空安全而有序的增长，满足世界人民对于安全、正常和经济的航空运输的需要，以及提高国际空中航行中的飞行安全；

鉴于依据《芝加哥公约》第六十九条，如果理事会认为一缔约国的机场或空中航行设施不适合以安全、正常、高效和经济的方式经营国际航班，理事会将与直接有关国家和受影响的其他国家协商，以便找到补救这一局面的手段，并为此提出建议；

鉴于按照 A32-11 号决议，理事会已使普遍安全监督审计计划自 1999 年 1 月 1 日起生效，并已收到该计划下几乎所有缔约国的初步审计结果；

鉴于这些审计显示，一些缔约国不得不从国家其他优先事项中抽调紧缺的资源，以便实施有效的安全监督，而且这些国家需要不同程度的援助，以履行其安全监督责任；

鉴于为其机场和空中航行服务基础设施，包括这些基础设施的有关安全部分筹措资金时，大多数发展中国家在众多金融市场来源准入、特别是外国资本市场准入方面存在困难；

鉴于大会第三十三届会议对理事会为证明 IFFAS 必要性所做的研究表示满意，并核准建立 IFFAS；**和**

考虑到国际航空安全财务机制将提供财务支持，通过实施国际民航组织普遍安全监督审计计划 (USOAP) 确定的必要纠正措施，以实现加强航空安全的目标；

大会：

1. 对理事会和秘书长的以下工作表示赞赏：

- a) 考虑到 A33-10 号决议的原则和目标，特别是各国自愿参加；一国的受益资格取决于该国的捐款或其他参与；以及完全独立于国际民航组织的方案预算；制定并通过了明晰的 IFFAS 管理章程；
- b) 建立了国际航空安全财务机制 (IFFAS)；
- c) 建立了确保参加各方有充分代表性的 IFFAS 主管机构；
- d) 制定了符合国际民航组织法律制度的 IFFAS 主管机构的议事规则和指导方针；和
- e) 确保了 IFFAS 在 2002 年 — 2004 年三年期初步实施；

2. 表示感谢缔约国和国际组织对 IFFAS 的捐款和认捐；

2.3. 请那些为采取必要措施以纠正通过作为全球航空安全计划 (GASP) 一部分的国际民航组织普遍安全监督审计计划 (USOAP) 所查明的与安全有关的缺陷，而在筹措资金方面遇到困难缔约国，利用 IFFAS 可以提供的援助，通过直接供资或作为对其他供资来源的促进和催化，为此类措施筹措资金，以便确保在全球保持所需要的航空安全标准；

3.4. 敦促各缔约国考虑通过向该机制做出自愿的财务或实物捐助来参加 IFFAS；

4.5. 强烈鼓励与国际航空有关的（民间和公共）国际组织、航空公司、机场、空中航行服务提供者、机体、发动机和航空电子设备制造商、宇航工业的其他成员以及民间社会向 IFFAS 做出自愿的财务或实物捐助；

5.6. 要求理事会向大会下届常会提交关于国际航空安全财务机制活动的报告，其中包括绩效评估和经过审计的财务报表；和

6.7. 宣布本决议取代 A33-10 号决议。