



## 大会第35届会议

### 行政委员会关于议程项目7、8、40.1、40.2、41.2、41.3和41.4的报告

(由行政委员会主席提交)

所附关于议程项目7、8、40.1、40.2、41.2、41.3和41.4的报告已经行政委员会批准。建议全体会议通过第40.1/1号和第41.3/1号决议。

注：本文件去掉封面页后，应插入报告夹中的适当位置。

---

**议程项目7：理事会向大会提交2001年、2002年和2003年的年度报告**

7:1 全体会议将理事会向大会提交的2001年、2002年和2003年的年度报告当中的某些部分交给委员会审议并提出建议。

7:2 委员会在其第二次会议上注意到了年度报告第X章（本组织）、Doc 9786号文件、Doc 9814号文件和Doc 9826号文件以及补篇的内容和格式。委员会建议全体会议批准年度报告当中的这些部分。

-----

**议程项目8：2005年、2006年和2007年度方案预算**

8.1 全体会议将2005-2007年度方案预算的某些部分交给委员会审议并提出建议。

8.2 委员会在第二次会议上注意到2005-2007年度方案预算的主要方案I（一般政策和指导）、VI（行政支助）和VII（财务、对外关系/新闻和方案评估、审计和管理审查）的内容，并将其交给预算工作组，根据整个预算的情况进行审议。

-----

**议程项目40： 各缔约国对国际民航组织费用的分摊**

**40.1： 确认理事会向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动**

40.1:1 委员会在其第二次会议上审议了A35-WP/22，AD/4号文件，批准了理事会对确定圣基茨和尼维斯的会费分摊比率所采取的行动。圣基茨和尼维斯在大会第33届会议之后已成为ICAO的缔约国。

40.1:2 建议通过40.1/1号决议草案。

**行政委员会草拟并建议大会通过的决议**

**第40.1/1号决议**

**确认理事会向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费和为其确定周转金预付款方面采取的行动**

大会：

1. 注意到：

- a) 财务规定第 6.9 款和 7.5 款规定，大会休会期间，理事会应确定一个新缔约国的会费摊款和其周转基金预付款，但须经大会下一届会议批准或调整；和
- b) 理事会据此对在国际民用航空组织大会第 33 届会议之后成为一个成员的该国家采取了如下行动；

2. 确认理事会在为以下国家按照所述比率分摊会费和周转基金预付款而采取的行动，这一分摊比率自所述开始分摊的日期起适用：

新缔约国国名	具有成员国资格日期	开始分摊会费的日期	分摊比率
圣基茨和尼维斯	2002年6月20日	2002年7月1日	0.06%

-----

---

**议程项目40： 各缔约国对国际民航组织费用的分摊**

**40.2： 前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠的会费**

40.2:1 委员会在其第二次会议上审议了A35-WP/23，AD/5号文件。该文件概要介绍了迄今为止对前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠会费所采取的行动，并注意到对拖欠会费的处理仍取决于联合国对继承问题所做的决定。

40.2:2 请大会注意到A35-WP/23，AD/5号文件和前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠会费的现状，以及联合国尚未解决继承的问题。

-----

**议程项目41： 财务问题**

**41.2： 清偿长期欠款的奖励办法**

41.2:1 委员会在其第二次会议上审议了A35-WP/25， AD/7号文件。该文件向大会报告了根据大会第A34-1号决议所采取的行动，即根据大会第A33-27号决议第3执行条款，分配留存在特别帐户中收到的长期欠款资金的问题。

41.2:2 请大会注意到A35-WP/25， AD/7号文件。

-----

**议程项目41： 财务问题**

**41.3： 关于周转金的报告**

41.3:1 行政委员会在其第二次会议上审议了A35-WP/26，AD/8号文件。该文件报告了周转基金额度的合适性、本组织的财务状况以及影响周转基金所需额度的财政趋势。委员会审议了将周转基金额度保持为600万美元的建议，并授权理事会，如果当下一个三年期内出现紧迫需求，审查周转基金额度并将其提高至最多800万美元。

41.3:2 委员会获悉周转基金自1994年以来从未被使用掉，过去累计的现金结余被用来克服严重拖延缴纳会费的问题。但是，由于累计结余将于2004年底被分配或使用，下一个三年期本组织的现金配置情况将有可能恶化。请委员会注意了摊款的收支趋势和过去几年的财务情况表示ICAO需要周转基金作为缓冲，以便弥补从缔约国拖延收到会费的支出。某些缔约国继续逃避其财政义务有可能导致提高周转基金额度，从而对全体缔约国产生不良影响。由于ICAO的预算周期相对较长，通常为三年，并且现金流动不能保持稳定，那么就可能需要从充足的周转基金中提款来满足固定和不可避免的现金承付款项，比如支付薪资。

41.3:3 关于300万美元借款权的问题，美国询问了下一个三年期的借款权的持续时间，并要求会议报告指出其国内立法禁止美国为国际组织的外部筹借款支付利息。

41.3:4 委员会经过充分审议之后，同意建议通过以下决议。

## 行政委员会草拟并建议大会通过的决议

### 第41.3/1号决议

#### 周转基金

大会：

1. 注意到：

- a) 按照第A33-28号决议，理事会报告了，大会也审议了周转基金的足够数额以及有关借款权的问题；
- b) 近年来，拖欠会费的累积，连同当年会费的迟付，在造成财政不确定的同时，对工作方案的实施构成了日益增长的障碍；
- c) 国际民航组织较长的三年预算周期，影响到周转基金数额和借款权的确定应取审慎作法，因为只有大会才能向缔约国征收摊款；
- d) 鉴于国际民航组织长期工作人员的数量，本组织每月至少有一笔无法减少的人事费必须支付。这一数额的费用是难以通过调整工作方案实现短期削减来加以解决的，因为长期工作人员仍然在职，无论如何必须支付其薪资；
- e) 平均而言，到每年九月份，累积收到的摊款比估计支出额平均少17.7%；
- f) 根据过去的趋势，9月底和11月底累积的平均年度现金流动短缺可能在750万美元到1 130万美元的范围；
- g) 经验表明，某些国家在年初应缴会费时，没有予以缴付，国际民航组织甚至都不能指望这些国家在有关年度的年底前缴纳会费，某些缔约国对于公约规定的其财政义务的这种令人不可接受的逃避行为正在造成本组织内严重的财政危机，可能影响到全体缔约国；
- h) 只要现金流仍不确定，国际民航组织便需要周转基金作为缓冲，利用该基金偿付其不可避免的现金承付款项；和
- i) 理事会于2003年11月审查了周转基金额度，并决定在2004年没有将其额度从600万美元提高到800万美元的紧迫需要。

2. 决定：

- a) 周转基金额度仍为600万美元；



- b) 理事会应当不迟于2004年、2005年、2006年和2007年11月，每年审查周转基金的额度，以决定在该年度或下一个年度是否迫切需要增加；
- c) 如果理事会确定有这种必要，周转基金额度应定为不超过800万美元，但须允许比额表核准后成为本组织成员的新国家缴纳的预付款将使该额度有所增加。对周转基金的这些调整将基于核准提高周转基金额度的年度内生效的比额表；
- d) 授权秘书长，经理事会财务委员会事先核准，通过从外部借贷履行本组织即期义务所需的金额，为不能从普通基金和周转基金中供资的经常和补充经费筹资，并要求秘书长尽快偿还这些资金；本组织此类负债的未清偿总额在三年期间的任何时候都不得超过300万美元；
- e) 理事会应当向大会下届常会报告：
  - i) 根据2004年、2005年和2006年的经验，周转基金的额度是否足够；
  - ii) 普通基金和周转基金的财政状况是否表明需要向缔约国摊款以弥补拖欠会费造成的现金亏空；
  - iii) 借款权额度是否适当；和
- f) A33-28号决议不再有效，特此取代。

3. 敦促：

- a) 所有缔约国尽早缴纳当年应付的会费，以便减少本组织不得不从周转基金中提款和倚靠外部借款的可能性；和
- b) 如同[ ]号决议所呼吁的那样，拖欠会费的缔约国尽快履行对本组织承担的义务。

-----

---

**议程项目41： 财务问题**

**41.4 现金结余的分配**

41.4:1 行政委员会在其第二次会议上审议了关于现金结余分配问题的A35-WP/27， AD/9号文件。

41.4:2 委员会获悉截至2003年12月31日，本组织的现金结余亏空为232 000美元，因此没有现金结余可供分配。委员会还得知，由于现金亏空数额不大并在今后可以减少，因此理事会不准备建议向缔约国分摊亏空款项。

41.4:3 请大会注意到A35-WP/27， AD/9号文件。

—完—