



A35-WP/308

P/53

6/10/04

35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ДОКЛАД АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО ПУНКТАМ 7, 8, 40.1, 40.2, 41.2, 41.3 И 41.4 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Административной комиссии)

Прилагаемый доклад по пунктам 7, 8, 40.1, 40.2, 41.2, 41.3 и 41.4 повестки дня утвержден Административной комиссией. Резолюции 40.1/1 и 41.3/1 рекомендуются для принятия Ассамблеей.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующее место в папку доклада.

Пункт 7 повестки дня. Годовые доклады Совета Ассамблее за 2001, 2002 и 2003 годы

7:1 Некоторые части годовых докладов Совета Ассамблее за 2001, 2002 и 2003 годы были переданы Комиссии пленарным заседанием для рассмотрения и подготовки рекомендации.

7:2 Комиссия на своем 2-м заседании приняла к сведению содержание и форму представления главы X (Организация) годовых докладов (Дос 9786, 9814 и 9826 и дополнение). Комиссия рекомендует пленарному заседанию утвердить эти части годовых докладов.

Пункт 8 повестки дня. Бюджет по программам на 2005, 2006 и 2007 годы

8:1 Некоторые части бюджета по программам на 2005–2007 годы были переданы Комиссии пленарным заседанием для рассмотрения и подготовки рекомендации.

8:2 Комиссия на своем 2-м заседании приняла к сведению содержание основной программы I (Общая политика и руководство), основной программы VI (Административное обеспечение) и основной программы VII (Финансовая деятельность, внешние сношения/общественная информация и оценка программ, ревизия и анализ управленческой деятельности) бюджета по программам на 2005–2007 годы, которые были переданы Рабочей группе по бюджету для рассмотрения в контексте бюджета в целом.

Пункт 40 повестки дня. **Распределение расходов ИКАО между Договаривающимися государствами**

Пункт 40.1 повестки дня. **Подтверждение действий Совета в отношении исчисления взносов в Общий фонд и определения размеров авансов в Фонд оборотных средств государств, присоединившихся к Конвенции**

40.1:1 Комиссия на своем 2-м заседании рассмотрела документ A35-WP/22, AD/4 и одобрила действия, предпринятые Советом по определению размера взносов для государства Сент-Китс и Невис, которое стало Договаривающимся государством ИКАО после 33-й сессии Ассамблеи.

40.1:2 Для принятия рекомендуется проект резолюции 40.1/1.

**РЕЗОЛЮЦИЯ,
ПОДГОТОВЛЕННАЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИЕЙ
И РЕКОМЕНДОВАННАЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ АССАМБЛЕЕЙ**

Резолюция 40.1/1

Подтверждение действий Совета в отношении исчисления взносов в Общий фонд и определения размера авансов в Фонд оборотных средств государств, присоединившихся к Конвенции

Ассамблея:

1. *отмечает*, что
 - a) финансовые положения 6.9 и 7.5 предусматривают, что Совет, если Ассамблея не проводит сессии, определяет взносы и авансовые платежи в Фонд оборотных средств нового Договаривающегося государства при условии утверждения или изменения на следующей сессии Ассамблеи, и
 - b) Совет поступал таким образом по отношению к государствам, которые стали членами Международной организации гражданской авиации после 33-й сессии Ассамблеи и взносы которых исчислялись, как это указано ниже;
2. *подтверждает* действия Совета в отношении исчисления взносов и авансовых платежей в Фонд оборотных средств следующего государства по указанной процентной ставке, при этом такая ставка взносов должна применяться начиная с указанной ниже даты.

Название нового Договаривающегося государства	Дата вступления в члены ИКАО	Дата начисления взносов	Ставка взноса
Сент-Китс и Невис	20 июня 2002 года	1 июля 2002 года	0,06%

-
- Пункт 40 повестки дня.** **Распределение расходов ИКАО между Договаривающимися государствами**
- Пункт 40.2 повестки дня.** **Задолженность по взносам бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии**

40.2:1 Комиссия на своем 2-м заседании рассмотрела документ A35-WP/23, AD/5, в котором приводится краткая информация о предпринятых на данный момент действиях в отношении задолженности по взносам бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии и отмечается, что меры в отношении задолженности по взносам не будут приниматься до тех пор, пока в Организации Объединенных Наций не будет решен вопрос правопреемства.

40.2:2 Ассамблее предлагается принять к сведению документ A35-WP/23, AD/5 и информацию о состоянии задолженности по взносам бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии, а также о том, что вопрос правопреемства в Организации Объединенных Наций до сих пор не решен.

Пункт 41 повестки дня. Финансовые вопросы

Пункт 41.2 повестки дня. Система стимулирования для урегулирования задолженностей за длительный срок

41.2:1 На своем 2-м заседании Комиссия приняла к сведению документ A35-WP/25, AD/7, содержащий доклад о предпринятых во исполнение резолюции A34-1 Ассамблеи действиях в отношении распределения средств на специальном счете, где хранятся выплаты задолженности за длительный срок в соответствии с п. 3 постановляющей части резолюции A33-27 Ассамблеи.

41.2:2 Ассамблее предлагается принять к сведению документ A35-WP/25, AD/7.

Пункт 41 повестки дня. Финансовые вопросы
Пункт 41.3 повестки дня. Доклад о Фонде оборотных средств

41.3:1 На своем 2-м заседании Административная комиссия рассмотрела документ A35-WP/26, AD/8, посвященный вопросу об адекватности Фонда оборотных средств, финансовом положении Организации и финансовых тенденциях, влияющих на требуемый объем этого Фонда. Комиссия рассмотрела рекомендацию о сохранении объема Фонда оборотных средств на уровне 6,0 млн. долл. и предоставлении Совету полномочий для рассмотрения и увеличения объема Фонда оборотных средств максимум до 8,0 млн. долл., если и когда в этом возникнет срочная необходимость в течение следующего трехлетнего периода.

41.3:2 Комиссия была информирована о том, что с 1994 года Фонд оборотных средств не использовался и что накопленный излишек наличности в прошлом использовался для решения серьезных проблем, связанных с задержками в поступлении взносов. Однако в связи с тем, что к концу 2004 года накопленный излишек будет распределен или использован, ожидается, что в следующем трехлетии ситуация с наличностью в Организации ухудшится. Комиссии было предложено принять к сведению тенденции поступления взносов и расходов и информацию о том, что, как показал финансовый опыт последних лет, ИКАО необходимо иметь резерв средств для покрытия расходов в связи с задержками в поступлении взносов от Договаривающихся государств. Поэтому продолжающееся уклонение некоторых Договаривающихся государств от выполнения своих финансовых обязательств может обусловить необходимость повышения уровня Фонда оборотных средств и иметь негативные последствия для всех Договаривающихся государств. Поскольку ИКАО работает в условиях относительно длительного трехлетнего бюджетного цикла и существует неопределенность с потоками наличности, будет необходимо сохранять достаточный Фонд оборотных средств для покрытия фиксированных и неизбежных кассовых обязательств, например выплаты зарплаты.

41.3:3 В отношении полномочий производить займы в размере 3,0 млн. долл. Соединенные Штаты Америки подвергли сомнению сохранение полномочий производить займы в следующий трехлетний период и попросили отметить в протоколе заседания, что национальное законодательство запрещает Соединенным Штатам выплату процентов по внешним займам международных организаций.

41.3:4 После соответствующего рассмотрения Комиссия согласилась рекомендовать принять приведенную ниже резолюцию.

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПОДГОТОВЛЕННАЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИЕЙ И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ АССАМБЛЕЕЙ

Резолюция 41.3/1

Фонд оборотных средств

Ассамблея:

1. Отмечает, что:

- a) в соответствии с резолюцией A33-28 Совет представил доклад о достаточности объема Фонда оборотных средств и связанных с ним полномочиях на производство займов и Ассамблея рассмотрела этот вопрос;
- b) в последние годы накопление задолженности по взносам наряду с задержками с выплатой взносов за текущий год все более серьезно препятствовали выполнению программы работы и создавали обстановку финансовой неопределенности;
- c) относительно продолжительный бюджетный цикл ИКАО, составляющий три года, не может не влиять на определение разумного объема ФОС и полномочий производить займы, поскольку лишь Ассамблея правомочна устанавливать взносы Договаривающихся государств;
- d) имеется установленный с учетом количества постоянного персонала в ИКАО несокращаемый минимум, который Организация должна выплачивать каждый месяц в виде зарплаты персоналу. Эта сумма не подлежит уменьшению в краткосрочном плане в результате корректировки программы работы, поскольку постоянный персонал остается на своих должностях и должен получать зарплату в любом случае;
- e) в среднем к сентябрю каждого года общий объем полученных взносов в среднем на 17,7% ниже, чем сумма прогнозируемых выплат;
- f) учитывая тенденции прошлого, среднегодовой дефицит кассовой наличности, накапливаемый на конец сентября и ноября, может составлять от 7,5 млн. до 11,3 млн. долл.;
- g) опыт показал, что выплаты не производятся в начале года, когда они причитаются, и что ИКАО не может рассчитывать на поступление всех взносов даже к концу года, за который они начислены, и что такое неприемлемое несоблюдение некоторыми Договаривающимися государствами своих финансовых обязательств по Конвенции ведет к серьезному финансовому кризису в Организации, который может отразиться на всех Договаривающихся государствах;
- h) до тех пор, пока поступление денежной наличности будет оставаться неопределенным, ИКАО будет нуждаться в Фонде оборотных средств в качестве резервного источника, который она может использовать для погашения текущих обязательств по выплате наличности; и

- i) в ноябре 2003 года Совет рассмотрел объем Фонда оборотных средств и принял решение, что в 2004 году нет срочной и настоятельной необходимости в увеличении объема ФОС с 6,0 до 8,0 млн. долл.
2. *Постановляет, что:*
- a) объем Фонда оборотных средств сохраняется на уровне 6,0 млн. долл.;
- b) каждый год не позднее ноября 2004., 2005., 2006. и 2007 гг. Совет рассматривает объем Фонда оборотных средств и принимает решение о целесообразности его срочного увеличения в течение этого года или в следующем году;
- c) если обоснованность этого будет установлена Советом, то объем Фонда оборотных средств устанавливается на уровне не выше 8,0 млн. долл. при условии его увеличения за счет авансов, выплачиваемых новыми государствами, ставшими членами Организации после утверждения шкалы взносов. Такая корректировка Фонда оборотных средств будет основана на шкале взносов, действующей в течение того года, в отношении которого увеличение объема Фонда оборотных средств будет утверждено;
- d) Генеральный секретарь уполномочивается осуществлять с предварительного одобрения Финансового комитета Совета финансирование регулярных и дополнительных ассигнований, которые невозможно финансировать из Общего фонда и Фонда оборотных средств, путем заимствования из внешних источников сумм, необходимых для выполнения срочных обязательств Организации, и Генеральному секретарю поручается возмещать такие суммы в кратчайшие сроки; общая сумма такой задолженности Организации никогда не должна превышать 3,0 млн. долл. в течение трехлетнего периода;
- e) Совет представляет следующей очередной сессии Ассамблеи доклад:
- i) о достаточности объема Фонда оборотных средств с учетом опыта, накопленного в 2004, 2005 и 2006 гг.;
- ii) о том, указывает ли финансовое состояние Общего фонда и Фонда оборотных средств на необходимость производить начисления на Договаривающиеся государства ввиду дефицита наличности, вызванного задолженностью по взносам;
- iii) об адекватности суммы, предусматриваемой полномочиями производить займы; и
- f) резолюция A33-28 утрачивает силу и заменяется настоящей резолюцией.

3. *Настоятельно призывает:*

- a) все Договаривающиеся государства выплачивать свои взносы как можно раньше в течение года, за который они причитаются, что позволит Организации уменьшить вероятность использования Фонда оборотных средств и внешних займов; и
- b) Договаривающиеся государства, имеющие задолженность, выполнить свои обязательства перед Организацией в кратчайшие сроки, как это предусматривается в резолюции [].

Пункт 41 повестки дня. Финансовые вопросы

Пункт 41.4 повестки дня. Распределение излишка наличности

41.4:1 На своем 2-м заседании Административная комиссия рассмотрела документ A35-WP/27, AD/9, посвященный вопросу распределения излишка наличности.

41.4:2 Комиссии была представлена информация о том, что по состоянию на 31 декабря 2003 года в Организации образовался дефицит наличности в размере 232 000 долл. США, в связи с чем излишка наличности для распределения не имелось. Комиссия была также информирована о том, что Совет не рекомендует начислять сумму дефицита на Договаривающиеся государства в виде взносов, поскольку сумма дефицита наличности не считается значительной и может быть уменьшена в будущем.

41.4:3 Ассамблее предлагается принять к сведению документ A35-WP/27, AD/9.

– КОНЕЦ –