



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 20 повестки дня. **Повышение эффективности ИКАО**

ПРИОРИТИЗАЦИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ ИКАО В ЦЕЛЯХ УЛУЧШЕНИЯ ПРОЦЕССА ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИКАО

(Представлено Австралией)

АННОТАЦИЯ

Совет согласился с тем, что Стратегический план действий (СПД) ИКАО нуждается в радикальной реструктуризации и совершенствовании в целях предоставления Организации инструктивных указаний практического характера.

Ассамблее предлагается подтвердить необходимость до начала следующего трехлетнего периода в срочном порядке усовершенствовать СПД.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Резолюция A31-2 Ассамблеи
Стратегический план действий ИКАО
A35-WP/35

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Стратегический план действий (СПД) был принят в 1997 году, однако с тех пор мало изменился, несмотря на тот факт, что в 2004 году перед мировой авиацией стоят дополнительные проблемы, которые будут характерны и в последующие годы. Несмотря на свое название, СПД оказался не стратегическим документом, а скорее длинным перечнем задач, которые Организация решала в течение 60 лет и которыми она занимается в настоящее время. СПД не содержит сведений о приоритетах, а также о том, какие действия будут предприниматься и когда. Для Организации оказалось трудным внедрить процесс системного планирования, о котором идет речь в принятой в 1995 году резолюции A31-2 Ассамблеи и добавлении к этой резолюции.

1.2 Во многих отношениях СПД отражает скорее прошлые, нежели нынешние проблемы: так, аспекты безопасности полетов и авиационной безопасности не выделены, а только упомянуты в качестве части более широкого перечня задач по обеспечению эффективного развития и функционирования гражданской авиации в стратегической цели Е. Важный в настоящее время вопрос, касающийся охраны окружающей среды, не упоминается в какой-либо из стратегических целей. Упоминается только более узкая задача, предусматривающая "разработку SARPS, касающихся авиационного шума и эмиссии", в самом низу подробного перечня работ в рамках ключевого вида деятельности Е5.

1.3 В ходе дискуссий на своих 169-й, 171-й и 172-й сессиях Совет согласился с необходимостью радикального улучшения СПД и процесса планирования деятельности. Широко распространенная точка зрения заключалась в том, что ИКАО должна иметь ограниченное количество целей действительно стратегического уровня (порядка 4-6) с более конкретным оперативным/производственным планом, определяющим действия, с помощью которых Организация собирается реализовать эти цели (или продвигаться в направлении их реализации). Для обеспечения его эффективности, этот оперативный/производственный план должен также включать:

- подцели более низкого уровня и этапы на пути реализации целей;
- приоритизацию целей, подцелей и видов деятельности, позволяющих принимать соответствующие решения в отношении распределения ресурсов;
- механизм учета рисков, позволяющий анализировать риски, связанные с каждой целью, и определять управление рисками и профилактические меры;
- обоснованные количественные показатели деятельности, с тем чтобы Совет мог контролировать эффективность программ в целях обеспечения того, что Организация предоставляет практические и полезные услуги государствам-членам.

1.4 Новые стратегические цели и соответствующие задачи согласно оперативному/производственному плану должны проходить красной нитью через всю деятельность Организации. Они должны определять в нисходящем порядке планы деятельности управлений, планы деятельности отделов, а также личные планы и работу индивидуальных сотрудников. Каждый сотрудник и каждое подразделение Организации должны иметь возможность видеть каким образом его, ее или их совместная работа способствует реализации целей Организации.

2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2.1 СПД в его нынешнем виде не представляет собой полезный рабочий документ, и его необходимо как можно скорее заменить на новые цели и оперативный/производственный план.

3. **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ**

3.1 Введение комплексной системы стратегического и производственного планирования позволит лучше распределять ресурсы на основе согласованных приоритетов. Это позволит более эффективно определять возможности экономии на системной, а не конкретной для рассматриваемого случая основе. Это обеспечит возможность для ИКАО лучше использовать свои ограниченные ресурсы для решения тех задач, которые государства определили в качестве наиболее приоритетных.

4. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

4.1 Ассамблее предлагается:

1. признать необходимость пересмотра и совершенствования стратегического плана действий Организации в качестве вопроса наивысшей приоритетности;
2. одобрить предпринимаемые нынешним Генеральным секретарем действия, касающиеся планирования деятельности, как это указано в документе A35-WP/35;
3. поручить Совету к концу его 173-й сессии составить короткий перечень из 4-6 действительно стратегических целей Организации на трехлетний период 2005-2007 гг.;
4. подтвердить срочную необходимость для Генерального секретаря определить, используя оперативный/производственный план (в соответствии с положениями пп. 1.3 и 1.4), каким образом Организация собирается реализовать эти цели или продвигаться в направлении их реализации в течение следующего трехлетнего периода; и
5. поручить Совету пересматривать стратегические цели на регулярной основе и представить 36-й и затем последующим сессиям Ассамблеи доклад о текущих стратегических целях и состоянии выполнения оперативного/производственного плана.