

## 大会第 35 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 16: 改进安全监督

### 太平洋地区性安全监督组织的基础 [太平洋航空安全组织 (PASO)]

(由萨摩亚代表澳大利亚、斐济、基里巴里、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、  
萨摩亚、汤加和瓦努阿图提交)

#### 摘要

本文件阐述了小国在履行其安全和保安监督责任方面的困难，并叙述随着太平洋航空安全组织 (PASO) 的成立所取得的重大进步。本文件论及了该组织的独特方面，并建议国际民航组织考虑为在不同地区发展的区域组织机构的多样性提供更全面的支持。

#### 参考文件

A35-WP/63 号文件: 采取统一战略解决与安全有关的缺陷。Doc 7300 号文件  
《国际民用航空公约》

## 1. 引言

1.1 太平洋地区的小岛屿国家在履行其国际航空安全监督责任上所面临的困难于 90 年代中期得到认知。作为区域航空计划的一部分，于 1998 年发展了一项政策以实行一套地区性的合作和协调统一的系统。

1.2 以国际民航组织 (ICAO) 合作制定运行安全和持续适航性方案 (COSCAP) 系统为起点，进行了多方面的研究。决定了一个太平洋地区组织需比 COSCAP 当时的发展更进一步，并且构想了一个太平洋地区航空安全组织 (PASO) 的理念。该组织最初涵盖了适航性、飞行运行和颁照，然而现在又加上了机场和安全。

1.3 PASO 作为一个非盈利公司于 2002 年 8 月成立。该组织此后一直在发展。它计划于 2005 年初期开始以航空监督系统的八项关键因素为基础进行安全和保安监督的运作。

## 2. 概况

2.1 PASO 建立的根本前提是该组织由其成员国完全所有和指挥。这是通过一个理事会来实施。理事会包括各成员国的代表，通常是运输部长或民航局长这一级别，还包括来自南太平洋航空公司协会和太平洋群岛论坛秘书处的代表。国际民航组织被邀请以技术顾问/观察员的身份参加理事会。只有 PASO 的成员国对理事会有表决权。理事会主席通过选举轮流担任。

2.2 在 PASO 的理念下，该组织实际上将代表各成员国，作为一个技术咨询机构，承担安全和保安监督的任务。监督将包括审计、监视、对行业的协助和遵守情况的核查。为推动这一运作，向 PASO 寻求服务的各成员国已同意，以新西兰的成套规则为基础，来使本国的运行规则标准化。

2.3 审计最初将采用产品/产量双重审计以及一套安全管理系统（SMS）的办法。随着航空业能更好地运用安全管理系统（SMS）而对该系统越来越重视。对国际航空运输协会（IATA）的 IOSA 系统也做审查，正在考虑将其作为 PASO 系统的重要组成部分。

2.4 依照公约，各国家保留他们监督的责任，因此，PASO 的报告将送交各相关国家。报告中有需要批准或采取补救行动和必要的事后跟踪方面的建议。

2.5 PASO 的作用还包括对行业提供协助和建议，因为一个“安全伙伴关系”是被视为使用地区内很少的技术资源的最有效方法。

2.6 PASO 的人员设置将包括飞行运行、适航性、机场和保安各学科的专家；以及管理支持人员。该组织的合作性和区域性使规模经济得以实现，其非盈利性也意味着该组织以成本回收的模式运作。

2.7 为约束各成员国及该组织，太平洋民用航空安全和保安条约已经完成，现对各成员国开放签署。该条约明确地提及了民航公约。

2.8 迄今为止 PASO 所有的资金都来自于成员国内部的摊款和理事会成员国的年费。为负担启动费用供资的长期贷款现正通过亚洲发展银行进行。

## 3. 结论

3.1 PASO 各成员国相信，该组织将使他们能够以完全的和有成本效益的方式来履行其国际义务。虽投入了相当的时间和努力以使该组织步入正轨，现在已成果在望。

3.2 由于本地区内某些特殊困难，该组织在形态和方向上与国际民航组织所支持的 COSCAP 标准略有差异。

3.3 这些差异显示，在设立地区性组织上需要一定弹性，以便达到可能的最佳安全和保安效果。

A35-WP/63 号文件中第 6.4 段和 6.7 段所述的采取统一战略解决与安全有关的缺陷，明确提及了诸如 PASO 的此类组织。

3.4 出于这些原因，PASO 成员国完全支持第 A35-WP/63 号文件中所包含的倡议，特别是一项带有弹性的办法，使国家集团可以发展适合其具体缺陷和需要的区域组织机构。

3.5 除 COSCAP 以外，国际民航组织在原则上支持地区性组织可以鼓励地区集团中的大国以本地化和成本效益的方式提供支持。

#### 4. 拟议行动的财政影响

4.1 国际民航组织采用一种更有弹性的办法来发展地区性组织对国际民航组织的资源没有特殊财政影响。秘书处为此类组织提供指导材料的工作已大有进展。

#### 5. 大会的行动

请大会：

- a) 注意到本文件的内容；
- b) 认识到建立地区性组织需要一种有弹性的办法；
- c) 认可 A35-WP/67 号文件及其所附决议；
- d) 指示秘书长通过本组织的地区办事处为鼓励创建负责航空安全监督任务的次地区组织提供适当的帮助。