



国际民用航空组织

A35-WP/225
EX/95
27/09/04

大会第 35 届会议

执行委员会

议程项目 20: 提高国际民航组织的效率

加强电子通信工作

(由美利坚合众国和加拿大提交)

摘要

本文件提议采取行动，在与缔约国的通信中大幅度减少纸版媒介的使用，而加强对电子通信的使用，以提高效率并节省财务和自然资源。

参考文件

A35-WP/36 号文件: 加强国际民航组织的标准

A35-WP/32 号文件: 关于使用信息和通信技术 (ICT) 基金的报告

1. 引言

1.1 过去三年来，国际民航组织在与缔约国的通信中加强了对电子通信手段的使用。这方面的两个例子是在 ICAONET 内部网站上发布国家级信件，和利用电子设备使航空环境保护委员会 (CAEP) 得以在总部举行了一次“无纸”的会议。尽管这些步骤的方向正确，但国际民航组织应该制定和实施尽可能使用电子通信手段的一般政策。这一政策既能提高效率，又能节省资源。

2. 背景

2.1 国际民航组织发送纸版文件到世界各地，每年的运费高达 30 多万美元。而尽可能用电子手段提供这些文件，可以节省大部分运费和印刷制版费。考虑到国际民航组织的预算限制，这种幅度的金钱节省是相当有意义的。

2.2 A35-WP/36 号文件指出了关于在标准和建议措施 (SARPs) 的制定过程中与各国进行电子通信的一项建议, 并估计这样可以将协商过程缩短 5 至 6 个星期。SARPs 的制定并不是电子通信可以提供便利的唯一过程, 例如, 对国际民航组织专家会议邀请的答复, 几天而不是几周之内就可以收到, 从而使会议的规划更有效率。

2.3 从环境角度看, 运送纸版文件是对资源的浪费, 不仅用纸量难以胜数, 而且还要耗费运输资源。国际民航组织率先推动国际航空对环境负责的政策, 也应该在本组织内部实行同样的政策。

2.4 每月空运的文件经常在海关滞留, 进一步延缓了国家收到重要信息的时间。

2.5 在国际民航组织的会议上, 例如本届大会, 国际民航组织要向与会代表分发数千份工作文件和资料文件, 尽管它具备提供电子版文件的设施, 就如同在最近的环保委员会会议上所做的那样。国际民航组织总部也拥有相关的电子基础设施, 代表们可以调阅或印制自己所需要的文件, 进一步减少了分发整套纸版文件的必要性。

2.6 如上所述, 国际民航组织已经朝着电子通信的方向行动起来, 这不仅局限于在线出版物和无纸会议的领域, 而且包括规划扩大的安全监督审计计划审计结果和差异情况数据库 (AFDD) 等在线数据库的开发。如能制定出允许各国使用这一数据库在线申报各自差异的程序, 就能够确定国家内部负责电子传输资料的中央联络点, 从而改变空运资料的传统做法。

2.7 国际海事组织已经停止向非政府组织和政府间组织分发纸版文件。此外, 国际海事组织理事会正在考虑对已经在其成员网站登记的成员国限量发送纸版文件的选择办法。

3. 讨论

3.1 国际民航组织通过信息和通信技术 (ICT) 基金, 已经朝着电子通信的方向迈出了大步。美国和加拿大强烈支持按 A35-WP/32 号文件所述加强国际民航组织的各个网站, 并继续努力使 ICAO-NET 网站和国际民航组织其他网站成为国际民航组织与各国之间可靠而有效的通信手段。

3.2 根据 A35-WP/32 号文件, 188 个缔约国中有 168 个国家已经具备进入 ICAO-NET 网站的能力。国际民航组织应该尽量利用电子手段与这些占了绝大多数的国家进行沟通, 等其他国家掌握了进入网站所需要的技术之后再陆续增加进来。大会应该敦促尚无法进入 ICAO-NET 网站的国家采取必要的步骤, 获得用电子手段接受国际民航组织文件的能力。事实上, 在这方面提供技术援助, 努力帮助剩下的 20 个国家实现电子邮件和因特网上网所需要的最低水平的自动化, 应该是有用的。

3.3 电子通信政策的实际障碍主要不是技术上的, 而是行政上的。它要求每个国家指定和维护本国统管国际民航组织事务的中央联络点, 而且其电子邮件的地址必须是现用的和有效的, 同时还要建立来往邮件的追踪系统。显然还会有其他一些考虑, 但无论最初设立各种进程和程序需要做出多少努力, 一旦实现了电子通信, 人力物力资源的节省将会远胜于付出。

4. 大会的行动

4.1 请大会：

- a) 敦促尚无法进入 ICAO-NET 网站的国家采取必要的步骤，获得用电子手段接受国际民航组织文件的能力；
- b) 指示理事会建立一个能够替代与具有电子通信能力的国家之间的纸版通信的系统，以便减少向各国发送的纸版文件的数量，实现制作费用和运输费用的节省。

—完—