



国际民用航空组织

工作文件

A35-WP/213¹
AD/18
23/9/04

大会第 35 届会议

行政委员会

议程项目 39: 预算

议程项目 39.1 2005 年、2006 年和 2007 年方案预算

地区安排和分散预算

(由拉丁美洲民航委员会 21 个成员国²提交)

摘要

本文件反映了拉丁美洲民航委员会 (LACAC) 成员国对国际民航组织职能集中化和预算分配的担心, 并请理事会和秘书处采取必要措施, 进行分散管理, 同时不修改将由大会批准的预算数额。

1. 引言

1.1 正如《芝加哥公约》序言中确定的那样, 各国为国际民用航空安全和有秩序的发展, 并在机会均等的基础上, 建立健康和有成本效益的国际航空运输服务协议定了若干原则和安排。阿

1.2 这就解释了这一重要活动在技术、经济、政治和法律方面相互作用的互补性。因此, 就职能和预算而言, 国际民航组织应该以公平和平衡的方式, 对上述领域进行考虑。

1.3 有关改善本组织效率的大会第 A32-1 号决议, 特别要求理事会和秘书长继续开展确保国际民航组织有效地应对航空部门面对的迅速变化的挑战, 并提议审查采取何种方式消除秘书处内存在的影

¹ 英文和西班牙文版本由拉丁美洲民航委员会 (LACAC) 提供。

² 阿根廷、阿鲁巴、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉

2. 分析

2.1 LACAC 成员国了解由于汇率、现金盈余的使用、增长的服务需求以及增加的成本，令本组织正面临的财务问题。

2.2 在战略规划过程中，在做财务方案以及其方案的组织结构两方面，国际民航组织应该被当作一个整体。因此，有必要将所有活动结合起来，包括那些地区办事处的活动，纳入不同领域的方案，而不是将其当作独立的职能或预算成份。

2.3 国际民航组织的地区办事处对其所属国家而言极为重要，如果他们在各专业领域不具备合适和充足的人员，那么他们将无法为那些国家提供充分支持。

2.4 在上届会议上，LACAC 成员国表达了他们对削弱地区办事处的担心，目前可以注意到他们的运作能力已经减弱。例如：根据 1995 年以来所采取的变化，对利马和墨西哥地区办事处的情况作了介绍。

2.5 将活动集中和转移和/或取消地区办事处人员，对各国已有重大影响，减少了它们从国际民航组织得到的支持、面临服务下降和损害航空运输安全的风险。

2.6 除了预算（2005 年至 2007 年）中提出将取消的 19 个专业员额和 25 个一般事务员额之外，在目前三年期（2002 年—2004 年）末，预算的削减将导致员额减少。

2.7 在地区层面，拟议的削减对运行管理将产生严重的后果和负面影响。下列表格说明了近期人力资源的集中化趋势：

根据 1999 年 — 2007 年预算而定的经常方案职位						
	ICAO 总计			地区办事处		
年份/ 时期	专业级	一般事务级	总计 职位	专业级	一般事务级	总计 职位
1999	309,00	385,00	694,00	95,00	98,00	193,00
2000	309,00	385,00	694,00	95,00	98,00	193,00
2001	309,00	385,00	694,00	95,00	98,00	193,00
2002	319,00	396,00	715,00	95,00	98,00	193,00
2003	319,00	396,00	715,00	95,00	98,00	193,00
2004	319,00	396,00	715,00	95,00	98,00	193,00
2005	277,03	358,69	635,72	75,00	81,22	156,22
2006	274,08	352,64	626,72	72,58	79,22	151,80
2007	270,53	351,80	622,33	70,58	81,22	151,80
变化	-12,45	-8,62	-10,33	-25,71	-17,12	-21,35
1999-2007						

来源：A35-WP/20 号文件、Doc 9787 号文件、Doc 9699 号文件

2.8 可以看到，1999年存在的总计694个职位中，到2007年将为622.33个，相当于减少10.33%。1999年，地区办事处占人力资源总计的27%，到2007年将占24%。同样，1999年国际民航组织的专业人员（PS）曾达到309名工作人员，到2007年将为270.53名——相当于减少12.45%。至于一般事务人员（GS），1999年有385名工作人员，到2007年将为351.8名——减少8.62%。

2.9 关于对地区办事处委派的职位，1999年专业人员曾达到95位工作人员，而到2007年将是70.58，减少25.71%。在同一时期，一般事务人员将从98下降到81.22；即减少17.12%；就职位的总计而言，相对于那些相同年份将减少21.35%。

2.10 如果看一下总部的下降趋势，与地区办事处发生的情况相比较，假定平均预算分配分别为75%和25%，我们担心的注意到，在所有时间内，地区办事处的人员减少都比总部高出许多，比例为5比1（地区办事处为21.35%，而总部为4.4%）。这表明在国际民航组织管理中存在集中化的趋势。

2.11 如果采用新的“地区办公室”概念，从总部来为各国服务，那就更强调了集中化。在实际做法中，通过访问、研讨会、各种会议等来对各国进行支持，从总部派工作人员进行长途旅行，如果我们考虑一下联合国系统在这些情况中使用的交通费和每日补助费，实际上这样费用将会大幅提高。这将妨碍能更经常地为各国民用航空管理当局提供帮助的可能性。

2.12 根据新的预算草案，由于自2006年12月31日起计划“减少对LACAC和CAFAC的支持”，将影响到地区机构。为此，LACAC成员国感到这样做是没有考虑到此类机构通过其管理、支持和工作而对国际民航组织工作做出的重要贡献。

3. 结论

3.1 LACAC成员国强调地区办事处为支持各国所作的重要工作，重申需要分散国际民航组织的管理；向上述办事处提供充足资源，以便他们能够根据《芝加哥公约》及其附件继续提供支持。

4. 大会的决定

4.1 提议大会要求理事会和秘书长，在不修改将由大会批准的预算情况下：

- a) 重新进行职能和预算分配，考虑以分散化为主要因素，向地区办事处提供符合各成员国利益的专业人员。
- b) 采取必要措施，使预算能够反映拟议的分散化，并且通过更多横向和较少纵向的管理，优化总部和地区办事处之间的协调。

附录

利马办事处:

- 冻结地区办事处的副主任空缺 (P-5)。
- 冻结人力资源和人员培训工作人员空缺 (P-4)。
- 技术合作工作人员 (P-4) 的续签合同未定, 这一职位已经纳入到 2004 年 3 月以前的经常方案预算。目前, 这是由 AOSC 基金提供资金的两年期合同。
- 中断了航空运输工作人员 II (P-3) 挑选过程的最后阶段。这一职位最初被转移到墨西哥办事处, 并随后被取消。
- 取消了技术合作区域的一名助理 (G-6)。
- 自动化助理 (G-6) 的合同未定。
- 取消了技术合作区域的一名秘书 (G-4)。

墨西哥办事处:

- 取消了技术合作工作人员 (P-4) 的职位, 其职能被转移到总部。
- 取消了地区 ATM-SAR 工作人员 (P-4) 的空缺, 其职能被转移到总部。目前正处于挑选过程。
- 将航空运输工作人员的职位 (P-4) 转移到总部。
- 解除了三个一般事务人员的合同, 将其重新改做临时聘用。

如果根据 WP/20 号工作文件中提出的条件批准预算的话, 那么还将出现以下情况:

- 自 2006 年 12 月 31 日起取消航空运输工作人员的职位 (P-5)。目前, 该工作人员还代理 LACAC 秘书。
- 由于现在空缺被 CNS 工作人员 (P-4) 临时填补, 因此将继续冻结副主任的职位 (P-5)。公开征聘填补该空缺时, 不知道将如何处理 CNS 工作人员 (P-4) 的空缺。
- 将地区气象工作人员 (P-4) 从利马办事处转到墨西哥办事处, 为两个地区服务。
- 自 2005 年 7 月起, 冻结利马办事处的地区安全工作人员职位 (P-4)。
- 自 2006 年 4 月起, 合同到期后 (AOSC 基金), 将取消技术合作方案的地区协调人职能 (P-4)。
- 自 2005 年 3 月起, 将取消印刷店经营人的职位 (G-3)。
- 自 2004 年 12 月起, 将取消利马办事处的司机/信使职位 (G-2)。

—完—

(*) 阿根廷、阿鲁巴、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉