



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 39 повестки дня. Бюджеты

Пункт 39.1 повестки дня. Бюджет по программам на 2005, 2006 и 2007 годы

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ И ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТА

(Представлено 21 государством – членом
Латиноамериканской комиссии гражданской авиации)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе идет речь об озабоченности, которую государства – члены ЛАКГА испытывают в отношении централизации функций в Штаб-квартире ИКАО и распределения бюджета, в связи с чем они просят Совет и Секретариат принять необходимые меры по децентрализации управления, **не меняя цифр в бюджете, который должен быть утвержден Ассамблеей.**

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Как указывается в преамбуле Чикагской конвенции, государства достигли согласия относительно определенных принципов и мер, с тем чтобы международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично.

1.2 Это объясняет взаимодействующий и взаимодополняющий характер технических, экономических, политических и юридических аспектов этой важной деятельности. Поэтому с точки зрения функциональности и бюджета ИКАО упомянутые выше области следует рассмотреть на справедливой и сбалансированной основе.

¹ Тексты на английском и испанском языках представлены ЛАКГА.

² Аргентина, Аруба, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Нигарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

1.3 В резолюции А32-1 Ассамблеи, касающейся повышения эффективности Организации, кроме всего прочего, Совету и Генеральному секретарю предлагается продолжить выполнение задачи по повышению эффективности ИКАО в решении проблем авиационного сектора, а также предлагается изучить пути устранения факторов, препятствующих повышению эффективности работы Секретариата.

2. АНАЛИЗ

2.1 Государства – члены ЛАКГА хорошо понимают финансовые трудности, с которыми столкнулась Организация в результате изменения курса обмена валют, использования излишка наличности, роста спроса на ее услуги и увеличения расходов.

2.2 На протяжении всего процесса стратегического планирования ИКАО следует рассматривать как единое целое в том, что касается распределения финансов по программам и органической структуры программы. Поэтому необходимо сочетать все виды деятельности, включая деятельность региональных бюро, при подготовке программ работы в различных областях, а не рассматривать их как отдельные функциональные компоненты и элементы бюджета.

2.3 Региональные бюро ИКАО имеют огромное значение для государств, которые аккредитованы в них, но они не могут предоставлять помощь, в которой нуждаются эти государства, если не будут располагать в достаточном количестве квалифицированным персоналом во всех областях.

2.4 На предыдущей сессии Ассамблеи государства – члены ЛАКГА высказывали свою озабоченность относительно ослабления деятельности региональных бюро, а в настоящее время объем их деятельности еще более сократился. В качестве примера ниже приводится информация о положении дел в региональных бюро Лимы и Мексики, сложившемся в результате изменений, которые были сделаны после 1995 года.

2.5 Централизация деятельности и передача должностей из региональных бюро или их ликвидация имели серьезные последствия для государств, так как сократился объем помощи, которую они получали от ИКАО, и появилась опасность снижения качества обслуживания и уровня безопасности полетов воздушного транспорта.

2.6 Сокращение бюджета приведет к необходимости сокращения персонала к концу текущего трехлетнего периода (2002–2004) в дополнение к тем 19 должностям сотрудников категории специалистов и 25 должностям категории общего обслуживания, которые будут ликвидированы, как это предложено в новом бюджете (2005–2007).

2.7 На региональном уровне предлагаемые сокращения будут иметь серьезные последствия и отрицательно скажутся на оперативном управлении. В приведенной ниже таблице демонстрируется наблюдаемая в последний период тенденции централизации людских ресурсов.

ДОЛЖНОСТИ РЕГУЛЯРНОЙ ПРОГРАММЫ В СООТВЕТСТВИИ С БЮДЖЕТАМИ НА 1999–2007 ГОДЫ						
Год/ период	Общие для ИКАО		Общее кол-во должностей	Региональные бюро		
	P	GS		P	GS	Общее кол-во должностей
1999	309,00	385,00	694,00	95,00	98,00	193,00
2000	309,00	385,00	694,00	95,00	98,00	193,00
2001	309,00	385,00	694,00	95,00	98,00	193,00
2002	319,00	396,00	715,00	95,00	98,00	193,00
2003	319,00	396,00	715,00	95,00	98,00	193,00
2004	319,00	396,00	715,00	95,00	98,00	193,00
2005	277,03	358,69	635,72	75,00	81,22	156,22
2006	274,08	352,64	626,72	72,58	79,22	151,80
2007	270,53	351,80	622,33	70,58	81,22	151,80
Изменение 1999-2007	-12,45	-8,62	-10,33	-25,71	-17,12	-21,35

Источники: A35-WP/20, Doc 9787, Doc 9699

2.8 Насколько можно судить по этой таблице, из общего количества 694 должностей, существовавших в 1999 году, в 2007 году останется 622,33, что свидетельствует о сокращении штатного расписания на 10,33%. На долю региональных бюро в 1999 году приходилось 27% от общего количества людских ресурсов, а в 2007 году она будет составлять 24%. Таким же образом общее количество сотрудников ИКАО категории специалистов (PS) в 1999 году составляло 309 человек, а в 2007 году будет 270,53, что свидетельствует о сокращении на 12,45%. Что касается персонала категории общего обслуживания (GS), то в 1999 году было 385 таких сотрудников, а в 2007 году их будет 351,8, что свидетельствует о сокращении на 8,62%.

2.9 Что касается должностей в региональных бюро, то в 1999 году сотрудники категории специалистов составляли 95 человек, а в 2007 году их будет 70,58, что представляет собой сокращение на 25,71%. За тот же период количество сотрудников категории общего обслуживания уменьшится с 98 до 81,22, что представляет собой сокращение на 17,12%; что касается общего количества должностей, то сокращение за эти годы составит 21,35%.

2.10 Если сравнить тенденцию сокращения штатного расписания в Штаб-квартире с тем, что происходит в региональных бюро, исходя при этом из среднего распределения бюджета в соотношении 75% к 25% соответственно, то вызывает озабоченность тот факт, что за последний период времени сокращение персонала в региональных бюро шло гораздо более высокими темпами, чем в Штаб-квартире, а именно в соотношении 5 к 1 (21,35% в региональных бюро и 4,4% в Штаб-квартире). Это свидетельствует о том, что руководство ИКАО поддерживает тенденцию централизации деятельности.

2.11 Централизация будет набирать силу, если будет реализована новая концепция "региональных отделов", которые будут обслуживать государства из Штаб-квартиры. На практике расходы значительно увеличатся, так как помощь государствам будет оказываться путем организации командировок, семинаров, совещаний и т. д., что связано с поездками сотрудников Штаб-квартиры на большие расстояния, так как при этом будет применяться существующая в рамках системы Организации Объединенных Наций политика компенсации транспортных

расходов и выплаты командировочных. Это приведет к тому, что все чаще будет труднее оказывать требуемую помощь ведомствам гражданской авиации государств.

2.12 Кроме того, на деятельность региональных бюро окажет влияние новый проект бюджета, так как в нем предусматриваются планы "сокращения помощи, оказываемой ЛАКГА и АКГА", и поэтому государства – члены ЛАКГА считают, что при принятии этого решения не был учтен тот важный вклад, который эти органы вносят в работу ИКАО путем организации управления, оказания поддержки и повышения продуктивности.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Государства – члены ЛАКГА обращают внимание на важную работу, выполняемую региональными бюро по оказанию помощи государствам, и вновь заявляют, что необходимо децентрализовать управленческую деятельность ИКАО и предоставить упомянутым бюро соответствующие ресурсы, чтобы они могли продолжать оказывать свою поддержку государствам в соответствии с Чикагской конвенцией и Приложениями к ней.

4. РЕШЕНИЕ АССАМБЛЕИ

4.1 Ассамблее предлагается поручить Совету и Генеральному секретарю, чтобы они, **не изменяя бюджета, который должен быть утвержден Ассамблей:**

- a) перераспределили функции и бюджет, учитывая при этом, что децентрализация является главным в этой работе, и предоставили в распоряжение региональных бюро требуемых квалифицированных сотрудников, что отвечает интересам государств-членов;
- b) приняли необходимые меры с той целью, чтобы в бюджете могли найти отражение предлагаемые децентрализация и координация деятельности между Штаб-квартирой и региональными бюро в целях оптимизации их деятельности путем организации более горизонтального и менее пирамидального управления.

ДОБАВЛЕНИЕ

Бюро в Лиме:

- Замораживание должности заместителя директора регионального бюро (P-5).
- Замораживание должности сотрудника по людским ресурсам и подготовке кадров (P-4).
- Неопределенность в отношении возобновления контракта сотрудника по техническому сотрудничеству (P-4), существование должности которого предусматривалось в бюджете Регулярной программы до марта 2004 года. В настоящее время этот двухгодичный контракт финансируется из Фонда AOSC.
- Прерывание на последнем этапе процесса отбора сотрудника по воздушному транспорту II (P-3). Сначала эта должность была передана бюро в Мехико, а затем ликвидирована.
- Ликвидация должности помощника (G-6) по техническому сотрудничеству.
- Неопределенность в отношении контракта помощника по автоматизации (G-6).
- Ликвидация должности секретаря (G-4) по техническому сотрудничеству.

Бюро в Мехико:

- Сокращение должности сотрудника по техническому сотрудничеству (P-4) и передача его функций Штаб-квартире.
- Сокращение вакантной должности регионального сотрудника по ATM-SAR (P-4) и передача этих функций Штаб-квартире. В настоящее время идет процесс отбора.
- Передача должности сотрудника по воздушному транспорту Штаб-квартире (P-4).
- Аннулирование контрактов трех сотрудников категории общего обслуживания и повторный прием их на работу на неполный рабочий день.

Если бюджет будет утвержден на условиях, предложенных в документе WP/20, то произойдет также следующее:

- Будет сокращена должность сотрудника по воздушному транспорту (P-5) с 31 декабря 2006 года. В настоящее время этот сотрудник выполняет также обязанности секретаря ЛАКГА.
- Должность заместителя директора (P-5) останется замороженной, так как в настоящее время она занята на временной основе сотрудником по CNS (P-4). Когда появится необходимость заполнить эту должность, мы не знаем, что произойдет с вакантной должностью сотрудника по CNS (P-4).
- Региональный сотрудник по метеорологии (P-4) будет переведен из бюро в Лиме в бюро в Мехико для обслуживания обоих регионов.
- Будет заморожена должность регионального сотрудника по безопасности полетов (P-4) в бюро в Лиме с июля 2005 года.
- Будут аннулированы функции регионального координатора Программы технического сотрудничества (P-4) с апреля 2006 года, после окончания срока контракта (Фонд AOSC).
- Будет сокращена должность оператора печатного цеха (G-3) с марта 2005 года.
- Будет сокращена должность водителя/посыльного (G-2) в бюро в Лиме с декабря 2004 года.

— КОНЕЦ —

(*) Аргентина, Аруба, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Нигарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.