



国际民用航空组织

A35-WP/206
EX/82
24/09/04

工作文件

大会第 35 届会议

执行委员会

议程项目 17：加强国际民航组织的标准

审查空中交通服务航路

(由南非提交)

摘要

航空公司正在试图拼命减少劳工、燃油和其他大笔开支，以维持生存。本工作文件建议审查各地区规划和实施组（PIRGs）在空中航行计划中所载的所有空中交通服务（ATS）航路结构并使之合理化，以查明是否可缩短用户的飞行时间以进一步削减开支，这可直接转换为财务和环境收益。本文件还呼吁实施空中航行计划中所载可促成建立一个更高效系统的所有空中航路，并敦促各国积极地参加各地区规划和实施组在这方面的的工作。

大会的行动在第 3 段。

参考文件

Doc 9426 号文件《空中交通服务规划手册》
Doc 9833 号文件《外部审计员的报告》
AFI 地区规划和实施组第 14 次会议（APIRG/14）的报告
Doc 9828 号文件《第 11 次空中航行会议的报告》
Doc 7300 号文件《国际民用航空公约》

1. 引言

1.1 前不久所发生的一系列事件对国际民用航空造成了重大影响，而当业务刚开始趋于正常时，油价又导致价格上涨。预计经营国际航班的航空公司今年的燃油费用要比 2003 年高出 80 亿美元。航空公司正在试图拼命地减少劳工、燃油和其他大笔开支以维持生存。

1.2 国际民航组织为协助其航空伙伴可采取的步骤之一,就是继续确保在始发点和目的地点之间提供成本效益最高的航路。但是,由于不同的用户在空域使用需求方面的诸多冲突,以及由于政治、环境和保安方面的考虑,却经常不可能飞行最理想的航路,这就增加了经营人的燃油和维修费用。

1.3 由理事会成立的各地区规划和实施组(PIRGs)负责保证制定地区空中航行计划的连续性和一贯性,并跟踪和促进其实施,这项任务的完成一直是十分圆满的。

1.4 第11次空中航行会议(2003年9月22日至10月3日于蒙特利尔)在其4/1号结论中,强调了协调各地区之间空中航行系统的需要。会议指出,各地区规划和实施组在实施通信、导航和监视/空中交通管理(CNS/ATM)系统方面已取得长足进展,在有些情况下,还在地区之间开展了工作以推动全球性的倡议。会议指出,这些协调一致的规划和实施地区组倡议活动为空中交通服务(ATS)提供者和用户双方都带来了巨大收益。

1.5 会议还指出,现行的地区规划机制已为各国与规划和实施地区组提供了一个推动增容程序的机会,这能够带来实际收益并为用户和服务提供者节省开支。

2. 讨论

2.1 展示改革空中航路结构和国际民航组织地区办事处以及地区规划和实施组作用的一个杰出典范,就是在国际民航组织的领导下,采用了一个连接南亚和东南亚、中东和欧洲的新航路网络(EMARSSH),并获得了巨大的可量化的收益。欧洲和澳大利亚之间的飞行时间平均缩短了30分钟。这意味着大约节省了1%的燃油,即每年2240万公斤,为航空公司每年削减5500万美元的开支。此举还有积极的环境影响。

2.2 通过改革空中航路结构带来节省的另一个好例子就是建立了极地航路,使北美和亚洲地区之间的业务能通过穿越俄罗斯和加拿大的空域流动,带来了经济和环境两方面的收益。从规划和实施地区组的报告中可看出,很清楚,对于空中航行计划中的许多航路,国家有时没有实施或进行调整,这就使用户不得不飞越那些在经济效绩方面未处于最佳水平的航路,这种情况会产生不良结果。

2.3 为了确保用户的资源得到最大程度的使用,各规划和实施地区组有必要与用户协调,更频繁地审查ATS航路,考虑采用新技术满足用户要求并产生更多的节省。同时,所拟议的修改应首先在地区的基础上进行协调,然后再提交国际民航组织在最高层面上处理。

2.4 如果规划和实施地区组查明对有些航路可能缺乏实施的政治意愿,应将此事提交国际民航组织理事会以便立即采取行动。应该忆及,国际民用航空公约第三十七条规定,各缔约国须承允在关于航空器、人员、航路及各种辅助服务的规章、标准、程序及组织方面进行合作,凡采用统一办法而能便利、改进空中航行的事项,应尽力求得可行的最高程度的一致。

2.5 在今天的经济环境下,可通过优化航路结构而节省的飞行时间,对于确保具体航路的财务生存而言至关重要。有鉴于此,建议请各地区规划和实施组作为优先事项,首先审查空中航行计划中所有的空中航路,以求得并倡议在飞行时间方面实现额外节省。

3. 大会的行动

3.1 请大会：

- a) 注意通过采用新的或修改现行空中航路已经在财务和环境方面取得的节省；
- b) 指示理事会作为优先事项,利用各地区规划和实施组查明通过使空中航路结构合理化而可能实现的进一步节省；
- c) 指示理事会敦促各国积极地参加各地区规划和实施组旨在使空中航路合理化的工作；和
- d) 指示理事会敦促各国实施空中航行计划中有助于更高效系统的所有空中航路。

— 完 —