



## 35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

### ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**Пункт 22 повестки дня. Разработка обновленного сводного заявления о постоянной политике ИКАО в области аэронавигации**

### РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

(Представлено Южной Африкой)

#### АННОТАЦИЯ

Созданные Советом группы регионального планирования и осуществления проектов успешно обеспечивают региональное планирование в регионах. В связи с возросшей активностью разного рода организаций, занимающихся реализацией общей цели в различных областях, а также появлением в регионах дешевых перевозчиков потребуется дополнительно расширить состав групп регионального планирования и осуществления проектов, включив в них организации и структуры, представляющие крупные секторы авиационной отрасли. В настоящем документе Совету предлагается пересмотреть участие в деятельности групп регионального планирования и создать механизм, позволяющий соответствующим экспертам участвовать в процессе планирования и вносить свой вклад в этот процесс.

Действия Ассамблеи приведены в п. 3.

#### СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Дос 9082, *Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание*

Дос 7300, *Конвенция о международной гражданской авиации*

Дос 9790, *Действующие резолюции Ассамблеи* (по состоянию на 5 октября 2001 года)

Циркуляр 284, *Приватизация в сфере аэропортового и аэронавигационного обслуживания*

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИКАО уже давно пропагандирует концепцию автономных полномочных органов, и проводимая Организацией политика нацеливает правительства на изучение возможности создания таких органов. Несмотря на это Совет подчеркивал, что государство несет конечную ответственность за аспекты безопасности полетов и авиационной безопасности в деятельности таких органов. В настоящее время чисто правительственная функция, которая раньше считалась неприкосновенной, делегируется полномочным органам, которые обладают административной и зачастую даже финансовой автономией. Количество таких автономных поставщиков аэронавигационного обслуживания резко увеличилось, и большинство из них являются членами недавно созданной Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО).

1.2 Государства создали аналогичные органы, которые занимаются эксплуатацией и организацией деятельности аэропортов в мире. Международный совет аэропортов (АСИ) является международной ассоциацией аэропортов мира. Эта ассоциация, созданная в 1991 году, представляет собой некоммерческую организацию, основная цель которой заключается в развитии сотрудничества между аэропортами, являющимися ее членами, и между другими секторами мировой авиации, включая правительства, авиакомпании и изготовителей воздушных судов.

1.3 Появление независимых дешевых перевозчиков является новой всемирной тенденцией. В отличие от них крупные традиционные авиакомпании в настоящее время сталкиваются с серьезными трудностями, обусловленными ростом стоимости топлива, удорожанием рабочей силы и жесткой конкуренцией со стороны дешевых перевозчиков. В целях содействия аэронавигационному планированию в будущем потребуются изменить процесс регионального планирования, обеспечив учет в нем происходящих изменений в отрасли в целом, и найти возможность конструктивного и эффективного включения новых ключевых партнеров.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Процесс регионального планирования нацелен на разработку и обновление региональных аэронавигационных планов, определяющих предоставление государствами средств и видов обслуживания в соответствии со статьей 28 Конвенции о международной гражданской авиации. Совместно с положениями, касающимися всемирной применимости, эти планы предназначены обеспечить единую международную систему навигации гражданской авиации для соответствующих регионов. Процесс регионального планирования должен регулярно пересматриваться, с тем чтобы отвечать постепенному расширению авиационной деятельности.

2.2 Группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) ИКАО были созданы Советом для обеспечения, в частности, непрерывного и взаимосвязанного совершенствования аэронавигационных планов и других соответствующих региональных документов таким образом, чтобы они были согласованы с соседними регионами, учитывали Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) ИКАО и отражали глобальные требования. Группы PIRG также выполняют важную задачу, связанную с выявлением недостатков в регионах и подготовкой предложений по их устранению.

2.3 Для упрощения своей работы группы PIRG создают вспомогательные органы (подгруппы), которые занимаются подготовительной проработкой конкретных технических

проблем, работая под руководством экспертов ИКАО, назначенных региональными бюро. С точки зрения их важности можно сказать, что подгруппы PIRG являются локомотивом процесса регионального планирования. В состав этих совершенно незаменимых подгрупп входят специалисты в конкретных технических областях, назначаемые государствами и организациями.

2.4 Применительно к региону Африки и Индийского океана (AFI) данная задача весьма успешно выполняется Группой регионального планирования и осуществления проектов в регионе AFI (APIRG) с момента ее создания Советом ИКАО в 1980 году в соответствии с рекомендацией Шестого Регионального аэронавигационного совещания (1979) региона AFI. APIRG обычно приглашает для участия в своей работе на консультативной основе представителей международных организаций, которые, по мнению Совета, играют важную роль в гражданской авиации.

2.5 С целью обеспечения эффективного совершенствования региональных аэронавигационных планов и удовлетворения потребностей всех основных ключевых партнеров на глобальной основе для ИКАО было бы целесообразным изыскать способ привлечения различных новых ключевых партнеров, например КАНСО и дешевых перевозчиков, к осуществлению PIRG регионального планирования, как это предусмотрено Советом. Такая мера позволит обеспечить согласованный подход к скоординированному осуществлению регионального планирования под эгидой ИКАО, объединив вместе всех экспертов, представляющих различных партнеров.

### 3. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

3.1 Ассамблее предлагается предложить Совету:

- a) признать важную роль дополнительных организаций и сторон, которые представляют новые секторы авиационной отрасли и могут внести полезный вклад в процесс регионального планирования, и принять меры по привлечению их к этому процессу; и
- b) принять меры по поддержанию технической эффективности подгрупп PIRG, играющих незаменимую роль в процессе регионального планирования.