



## 35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

### ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня. **Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО**

#### СБОР И СОВМЕСТНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе приводятся принципы программы ИАТА по управлению данными о безопасности полетов и их анализу (SDMA), а также рассматривается вопрос об организации взаимодействия этой программы с Глобальным планом обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО, и идет речь о необходимости разработки более всеобъемлющего глобального, управляемого данными режима безопасности полетов, ориентированного на упреждающее, а не реагирующее управление данными о безопасности полетов.

Действия Ассамблеи приводятся в п.5.

#### 1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 В работе по предотвращению авиационных происшествий ИКАО и ИАТА ставят перед собой одинаковые цели. ИАТА одобряет инициативу по осуществлению ГПБП и приветствует взаимодействие, которое налажено в рамках этой инициативы с планом ИАТА по безопасности полетов, состоящим из 6 пунктов. Главным средством, которое ИАТА использует для ознакомления авиационной отрасли со своим планом обеспечения безопасности полетов и стратегией предотвращения авиационных происшествий, является ее ежегодно издаваемый доклад о состоянии безопасности полетов. Экземпляры доклада о состоянии безопасности полетов за 2003 год в формате CD-ROM представлены Ассамблее.

1.2 Все организации, занимающиеся обеспечением безопасности полетов, должны действовать на основе таких данных и поэтому, как ИАТА, так и ИКАО посвящают много

<sup>1</sup> Тексты на всех языках представлены ИАТА.

времени изучению опыта, извлеченного из расследования авиационных происшествий. В рамках программы ИАТА по безопасности полетов, состоящей из 6 пунктов, которая разработана главным образом в целях удовлетворения потребностей авиакомпаний в обеспечении безопасности полетов, управление данными о безопасности полетов и их анализ играют доминирующую роль. Доклад ИАТА о состоянии безопасности полетов свидетельствует о важности раскрытия таких данных.

1.3 Однако, если полностью или преимущественно концентрировать внимание на анализе авиационных происшествий и данных о расследовании авиационных происшествий, то это может привести к принятию лишь реагирующих мер и будет упущена возможность применения профилактических мер до того, как произойдет авиационное происшествие. В последнее время ИАТА стала больше применять упреждающий подход посредством сопоставления и анализа данных об инцидентах в целях определения предсказуемых способствующих факторов в глобальном масштабе.

## **2. УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ И ИХ АНАЛИЗ СО СТОРОНЫ ИАТА**

2.1 Накопленный в мире опыт управления безопасностью полетов свидетельствует о том, что происходящие в повседневной деятельности авиакомпаний тысячи инцидентов служат убедительной приметой вероятности авиационных происшествий. Поэтому в потенциале анализ инцидентов сам по себе имеет гораздо большее значение, чем подробные данные, собранные после авиационного происшествия.

2.2 Одна из трудностей, которая часто возникала последние несколько лет, связана с организацией сбора достаточно достоверных и разнообразных данных, на основании которых можно было бы делать глобальные выводы в отношении безопасности полетов. Необходимость обеспечения конфиденциальности данных и сохранение положений о неприменении наказаний являются, как правило, главными ограничивающими факторами. Непосредственное взаимодействие ИАТА с авиакомпаниями позволяет ей действовать в качестве доверенного посредника в отношении данных о безопасности полетов, касающихся 98% всех полетов, выполняемых коммерческим воздушным транспортом.

2.3 В рамках программы SDMA разработана система оценки тенденций в области безопасности полетов, анализа данных и обмена ими (STEADES), предназначенная для анализа отчетов об инцидентах, имевших место с самолетами авиакомпаний, например, отчетов о состоянии безопасности полетов и отчетов, получаемых в рамках таких программ, как партнерство в области обеспечения безопасности полетов (ASAP) США и система сбора донесений пилотов о небезопасных ситуациях (ASRS), что позволяет устанавливать тенденции риска, с помощью которых, если правильно ими управлять, можно определять и предотвращать возможные условия авиационных происшествий. STEADES является главным исследовательским инструментом, применяемым в данных целях. В ней используется самая совершенная система классификации и идентификации инцидентов, в оптимальной степени ориентированная на обмен данными в глобальном масштабе на основе программы, управляемой данными, и STEADES является координационным центром плана ИАТА по обеспечению безопасности полетов, состоящего из шести пунктов, подробное описание которого приводится в докладе о состоянии безопасности полетов за 2003 год (представлен в формате CD-ROM).

2.4 Хотя в рамках STEADES проводится сбор и анализ, вероятно, самой большой в мире базы данных, содержащей донесения пилотов о безопасности полетов (в настоящее время собрано 300 000 донесений), ИАТА планирует расширить SDMA путем включения в нее анализа полетных данных (FDA) для оказания помощи тем авиакомпаниям, которые не располагают внутренними ресурсами или специалистами, чтобы с 1 января 2005 года начать выполнение требований к программе FDA, предусмотренных в Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов".

### 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГПБП ИКАО И SDMA ИАТА

3.1 ИКАО стремится улучшить сбор, анализ и совместное использование информации о безопасности полетов, используя для этого инициативу ГПБП. В приведенных ниже пунктах определяются соответствующие аспекты взаимодействия в этой области между ГПБП и программой ИАТА SDMA.

3.2 **Стратегии предотвращения авиационных происшествий.** Ежегодный доклад ИАТА о состоянии безопасности полетов представляет собой всесторонний доклад, подготовленный группой специалистов отрасли на основе результатов анализа авиационных происшествий за предыдущий год. В докладе анализируются способствующие факторы каждого происшествия и рекомендуются стратегии принятия мер по предупреждению и предотвращению авиационных происшествий в целях борьбы с любой потенциальной угрозой безопасности полетов, которая определена в результате анализа. Кроме того, ИАТА периодически готовит доклады по этому вопросу для своих членов, используя для этого результаты анализа донесений по безопасности полетов, которые ее члены присылают для включения в базу данных STEADES. В дополнительном ежемесячном докладе, Бюллетене ИАТА о состоянии безопасности полетов, приводятся сводные данные об авиационных происшествиях и серьезных инцидентах, имевших место за прошедший месяц, что дает отделам по безопасности полетов авиаперевозчиков наглядное представление о текущем состоянии безопасности полетов воздушного транспорта в глобальном масштабе.

3.3 **Анализ инцидентов и предпосылок и совместное использование информации.** ИАТА считает, что совместное использование информации является ключевым средством повышения осведомленности о безопасности полетов и следовательно ключом к снижению частоты авиационных происшествий. В рамках системы ИКАО по представлению данных об авиационных происшествиях/инцидентах (ADREP) собраны отчеты об авиационных происшествиях с полным разрушением воздушного судна и авиационных происшествиях с человеческими жертвами, которые были представлены государствами в соответствии с положениями Приложения 13, касающимися отчетности. Программа ИАТА STEADES является управляемой данными программой, в рамках которой сопоставляются и анализируются отчеты о состоянии безопасности полетов, представляемые авиакомпаниями в рамках системы добровольного предоставления конфиденциальной отчетности, не ориентированной на принятие мер наказания, что позволяет своевременно выявлять тенденции в области производства полетов, которые могут обусловить вероятность авиационных происшествий, и затем направлять членам ИАТА доклады об этих тенденциях и предложения о возможных стратегиях по их предотвращению. ИАТА считает своей обязанностью придерживаться методов управления данными при обеспечении безопасности полетов и расширяет их применение в процессе анализа полетных данных. Понимая, что ADREP и STEADES дополняют друг друга, ИАТА выражает готовность сотрудничать с ИКАО в целях организации взаимного обмена информацией и данными

по безопасности полетов и совместно работать в этом направлении в интересах повышения безопасности полетов международной авиации.

**3.4 Совместное использование данных, не ориентированное на применение мер наказания.** Принцип представления отчетности, не влекущего применения мер наказания, всегда был краеугольным камнем представления данных и обеспечения их целостности в рамках программы STEADES. Этот принцип будет играть главную роль и в дальнейшем по мере распространения STEADES на область анализа полетных данных в соответствии с требованиями Приложения 6. Включение в программу SDMA данных, получаемых в результате проверок состояния безопасности полетов при производстве полетов авиакомпаниями (LOSA), и в рамках системы ИАТА по проведению проверок безопасности производства полетов (IOSA), послужит дополнительным стимулом к укреплению взаимодействия между инициативами ИАТА и ИКАО. Кроме того, представление отчетности, не ориентированное на применение мер наказания, является ключевым компонентом системы ИАТА по управлению безопасностью полетов и плана ИАТА по обеспечению безопасности полетов, состоящего из шести пунктов. ИАТА считает себя обязанной поддерживать применение принципа ИКАО о представлении отчетности, не ориентированном на применение мер наказания. ИАТА разделяет озабоченность ИКАО в отношении защиты людей (и данных) от вмешательства судебных органов, в частности при расследовании авиационных происшествий, а также поддерживает проект резолюции о защите критических данных по безопасности полетов в целях обеспечения свободного обмена информацией по безопасности полетов в мировом масштабе, который представлен на рассмотрение Ассамблеи. ИАТА активно сотрудничает с Глобальной сетью авиационной информации (GAIN) в целях разработки и оценки средств сбора данных и анализа текстов, чтобы облегчить обмен данными и информацией в глобальном масштабе в рамках авиационной отрасли. Кроме того, ИАТА принимает меры к заключению соглашений об обмене данными с Евроконтролем и с другими поставщиками аэронавигационного обслуживания.

**3.5 Региональная деятельность.** Во всех региональных бюро ИАТА работают сотрудники по безопасности полетов, на которых возложена обязанность по реализации в своих регионах плана ИАТА по обеспечению безопасности полетов, состоящего из шести пунктов. Комитет ИАТА по безопасности полетов учредил специальную группу для совместной работы с правительствами, нормативными органами и авиаперевозчиками по внедрению систем управления безопасностью полетов, в которых ключевую роль играет управление данными. Кроме того, региональные бюро осуществляют все виды управляемой данными деятельности, конкретно разработанной для их районов, например, недавно была создана Африканская группа по повышению уровня безопасности полетов (ASET), которая в настоящее время координирует свою деятельность по повышению безопасности полетов с авиакомпаниями, а также национальными и международными организациями Африки. ИАТА располагает информацией о том, что Евроконтроль осуществляет инициативные программы в области безопасности полетов в районе ЕКГА (например, программу Европейского координационного центра систем сообщения об авиационных инцидентах (ЕСCAIRS), а Европейское бюро ИАТА принимает активное участие в работе по поддержке этой деятельности. Дополнительные региональные данные об инцидентах, полученные в рамках упомянутых выше соглашений о совместном использовании данных, будут способствовать расширению базы данных STEADES и повышению качества информации, получаемой в результате анализов.

#### 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Основные цели осуществления ГПБП ИКАО и плана ИАТА по обеспечению безопасности полетов, состоящего из шести пунктов, очень сходны, и в настоящем документе особое внимание уделено их взаимодействию в области анализа данных об авиационных происшествиях и инцидентах и организации совместного использования данных. Поэтому ИАТА полностью поддерживает ГПБП и выражает готовность сотрудничать в совместной разработке надежного плана обмена данными и информацией по безопасности полетов, в частности информацией, подготовленной на основе анализа данных об инцидентах, что позволит лучше понимать угрозы безопасности полетов.

#### 5. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

5.1 Ассамблее предлагается рекомендовать Совету:

- a) **разработать положения об организации обмена информацией по безопасности полетов, составленной на основе данных об инцидентах, представленных организациями, занимающимися обеспечением безопасности полетов, которая будет снимать озабоченность по поводу конфиденциальности информации и мер наказания; и**
- b) **расширить масштабы деятельности ИКАО по управлению данными по безопасности полетов, чтобы с упреждением использовать результаты анализов происшествий и тенденций возникновения способствующих факторов для понимания угроз безопасности полетов авиации и более совершенного управления ими.**