



国际民用航空组织

工作文件

A35-WP/187¹
EX/79
22/09/04

大会第 35 届会议

执行委员会

议程项目 20: 增强国际民航组织的有效性

将国际民航组织的活动分散到地区办事处

(由拉丁美洲民用航空委员会 21 个成员国²提交)

摘要

本文件的目的是提议在更高程度上，将总部的活动分散到地区办事处，以便利评估成果和改善国际民航组织的效率。大会的决定在第 4 段。

1. 引言

1.1 大会第 A32-1 号决议涉及了改善国际民航组织的效率。在其第 3 段 a) 小段中，要求继续开展确保民航组织有效地应对航空部门面对的迅速变化的挑战及在全世界促进安全和保安的工作。在第 5 段 b) 小段中，请理事会和秘书长审查采取何种方式消除秘书处内存在的影晌效率提高的障碍。

1.2 另一方面，第 A33-8 号决议“国际民航组织普遍安全监督审计计划 (USOAP) 的继续和扩展”第 4 段中，大会要求秘书长采取更加灵活的办法长期实施该计划，包括加强地区办事处。

2. 分析

2.1 地区结构的目的是为了分散活动。集中管理应侧重于规章、监测和控制，地区部分应主要侧重实施和对属于上述办事处的各国的支持。国际民航组织总部应该制定标准、指导材料、手册、程序、并监督其应用。

¹ 英文和西班牙文版本由拉丁美洲民航委员会 (LACAC) 提供。

² 阿根廷、阿鲁巴、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉。

2.2 通过与地区办事处职能相结合，总部应该更直接地参与地区活动。此外，不应该以孤立的方式看待地区办事处的职能，不应理解为与总部方案无关，而是应该作为本组织改善效率和功效的持续努力的内容。这要求根据更多横向和较少纵向的策略规划，在所有地区活动和总部活动之间进行密切协调，这也应该在本组织的预算当中有所反映，同时提供给地区办事处充足的人力和财务资源，以便对各国提供各个领域的支持（航空运输、空中航行、安全和航空保安以及技术合作）。

2.3 安全和航空保安是国际民航组织的两个主要目标。其各自的 SAPRS 正在提高，而且应用极为重要。地区办事处被越来越多地要求支持地区小组的工作和与安全相关的项目。在普遍安全审计计划（USOAP）“系统方法”的框架内，地区办事处的官员一直与总部密切协调，并在其明确指示下和监督下，为方案的成功起了至关重要的作用。

3. 方案的结构

3.1 在实际做法中，主要方案 V（本组织方案预算的地区方案和其它方案）与地区办事处的地理位置相关，而不是与航空运输、空中航行、安全和航空保安以及技术合作密切相关的基本活动相关。

3.2 我们满意地注意到，载有本组织 2005 年、2006 年和 2007 年方案预算草案的 A35-WP/20 号工作文件当中，主要方案 V 的各项方案首次与具体活动相关。

4. 大会的行动

4.1 请大会：

- a) 委托理事会和秘书长在将要批准的 2005 年—2007 年三年期的方案预算内，对总部和地区结构之间的最佳资源分配进行更深刻的分析，使其在本组织活动的实施当中，得以实现更好成效和效率。
- b) 委托秘书处对预算做必要调整，以便将职能分散到包括航空运输在内的各个区域，同时向地区办事处委派必要的专业人员，在任何情况下，每个专业都不应少于一名（1）专业人员。
- c) 同时，要求理事会和秘书长制定能够将总部和地区办事处职能有效结合的程序，用更加横向的管理和协调作为其主要手段。