



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 24 повестки дня. Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПП) ИКАО

ГЛОБАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ

(Представлено Европейской конференцией гражданской авиации (ЕКГА))

АННОТАЦИЯ

При обсуждении проблем безопасности полетов 11-я Аэронавигационная конференция подчеркнула (в нескольких случаях) необходимость использования более системного подхода к обеспечению безопасности полетов (например, рекомендации 2/1 и 2/2 11-й Аэронавигационной конференции).

В настоящем документе рассматриваются различные подходы к обеспечению безопасности полетов при организации воздушного движения (ОрВД). В документе предлагается, чтобы ИКАО разработала стандартную глобальную модель для систем обеспечения безопасности ОрВД. В нем также предлагается создать под эгидой ИКАО неофициальную специализированную группу для выработки рекомендаций по достижению в глобальном масштабе согласованной реализации положений ИКАО, касающихся обеспечения безопасности полетов при ОрВД.

Документ разработан и согласован ЕВРОКОНТРОЛем.

Действия Ассамблеи приводятся в пункте 4.

¹ Тексты на английском, испанском, русском и французском языках представлены ЕКГА.

² Представлено 41 Договаривающимся государством (Австрия*, Азербайджан, Албания, Армения, Бельгия*, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия*, Германия*, Греция*, Дания*, Исландия, Испания*, Ирландия*, Италия*, Кипр*, Латвия*, Литва*, Люксембург*, бывшая югославская Республика Македония, Мальта*, Молдова, Монако, Нидерланды*, Норвегия, Польша*, Португалия*, Румыния, Сербия и Черногория, Словакия*, Словения*, Соединенное Королевство*, Турция, Украина, Финляндия*, Франция*, Хорватия, Чешская Республика*, Швеция*, Швейцария и Эстония*).

* В вышеуказанном перечне государства-члены Европейского Союза помечены звездочкой.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 11-я Аэронавигационная конференция (ANConf/11) приняла ряд рекомендаций, касающихся безопасности полетов при организации воздушного движения (ОрВД) (например, рекомендации 2/1 и 2/2). В них было предложено, чтобы ИКАО изучила соответствующие механизмы с целью разработки и внедрения основы использования единообразного системного подхода к обеспечению безопасности полетов, а также применение этой основы для:

- a) согласования положений, касающихся оценки и обеспечения безопасности полетов, в соответствующих Приложениях и Правилах аэронавигационного обслуживания (PANS); и
- b) согласования подходов к оценке безопасности полетов при разработке Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPs), касающихся безопасности полетов.

1.2 Конференция ANConf/11 также рекомендовала государствам обмениваться информацией об авиационных происшествиях и инцидентах, связанных с ОрВД.

1.3 Согласно прогнозам число полетов в Европе к 2020 году возрастет примерно вдвое. Это означает, что необходимо вдвое уменьшить коэффициент авиационных происшествий, чтобы их число не превысило существующий уровень. Целью стратегии ЕВРОКОНТРОЛЯ в области безопасности ОрВД на период с 2000 года и далее является: *“Повысить уровень безопасности полетов путем обеспечения того, чтобы количество связанных с ОрВД авиационных происшествий и серьезных или представляющих опасность инцидентов не увеличивалось, а по возможности уменьшалось”*. Это в свою очередь означает, что для повышения безопасности ОрВД в Европе необходимо предпринять превентивные действия. Таким образом, главным направлением соответствующей деятельности становится совершенствование систем обеспечения безопасности полетов.

1.4 Целью настоящего документа является предложить ИКАО рассмотреть вопрос о разработке и принятии стандартной глобальной модели, предназначенной для использования государствами при внедрении систем обеспечения безопасности ОрВД.

2. ПОДХОД К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОрВД

2.1 С начала 1990-х годов развитие системы обеспечения безопасности ОрВД шло по пути осуществления строгого надзора за соблюдением нормативных положений путем отделения функций регулирования от функций обеспечения безопасности полетов. Кроме того, обеспечение безопасности полетов предусматривалось в рамках концепции «от перрона до перрона». Данные рамки системы безопасности полетов при ОрВД заложили основу, обеспечивающую европейским государствам возможность создания собственных систем безопасности ОрВД в соответствии с общесогласованным форматом. ЕВРОКОНТРОЛЬ разработал нормативные требования по безопасности (ESARRS), которые предусматривают принятие государствами определенных мер, обеспечивающих разработку систем безопасности полетов контролируемым образом с соблюдением общих принципов. Указанные требования лежат в основе процесса надзора за безопасностью ОрВД. ESARRS дополняют и, как правило, превосходят по жесткости положения ИКАО; на них базируется разработка европейской системы безопасности ОрВД, и они

используются Европейской комиссией в качестве основы для соответствующего законодательства в Европейском сообществе. Дополнительная информация по принятой ЕВРОКОНТРОЛЕМ системе надзора за безопасностью ОрВД приводится в отдельном документе (A35 WP/xx) в рамках пункта 16 повестки дня.

2.2 Ход разработки системы обеспечения безопасности ОрВД

Европа

2.2.1 Результаты широкомасштабного исследования, проведенного ЕКГА в 2003 году, показали, что уровень зрелости основ обеспечения безопасности полетов неоднороден и что требуется усилить руководство и повысить ответственность в вопросах внедрения систем обеспечения безопасности полетов. ЕВРОКОНТРОЛЬ согласовал европейский стратегический план действий в области безопасности полетов (SSAP), в котором определены самые неотложные действия (охватывающие ресурсы, представление данных, ВПП, нормативные положения, НИОКР и технические проблемы), необходимые для повышения безопасности ОрВД. В упомянутом плане установлены приоритеты, указаны сроки выполнения задач и определены вопросы ответственности и подотчетности участников. Одним из ключевых и хорошо известных требований является развитие некарательной культуры в области обеспечения безопасности полетов.

2.2.2 Была разработана специальная программа, имеющая целью повысить общий уровень зрелости принципов обеспечения безопасности ОрВД до единого для всех минимального уровня к началу 2006 года. Одновременно ЕВРОКОНТРОЛЬ сотрудничает с Европейской комиссией и государствами для решения более широких задач в области безопасности ОрВД, таких, как представление данных об инцидентах и распространение информации о факторах риска при ОрВД.

ИКАО

2.2.3 Помимо стандартов, включенных в Приложение 11, ИКАО разрабатывает инструктивный материал в виде руководства по обеспечению безопасности полетов для использования службами ОВД. Разработана программа проведения региональных семинаров для повышения уровня информированности в этой области.

2.2.4 Аналогичные действия были предприняты в отношении аэродромов, в частности, разрабатывается инструктивный материал по управлению факторами обеспечения безопасности на ВПП, а также руководство по обеспечению безопасности полетов на аэродромах.

2.2.5 ЕВРОКОНТРОЛЬ осуществляет сотрудничество с ИКАО в этих областях.

3. БУДУЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 В рамках Европы проводится работа по внедрению официального подхода к вопросам безопасности ОрВД как в отношении регулирования безопасности полетов, так и в отношении систем обеспечения безопасности полетов. Вместе с тем, для развития идей были использованы неформальные группы, и, как выяснилось, этот способ оказался эффективным при

подготовке официальных предложений. В целях выработки согласованных принципов и практики обеспечения безопасности полетов, подлежащих использованию государствами, были достигнуты специальные договоренности.

3.2 Принятый подход позволил сформулировать и реализовать новые идеи. В частности, таким образом был разработан европейский стратегический план действий в области безопасности полетов, и он уже привел к определенному усовершенствованию системы обеспечения безопасности ОрВД. Существует мнение, что такой подход принесет выгоды во всемирном контексте, что уже было фактически достигнуто в сфере обеспечения безопасности на ВВП, где применение аналогичного неформального подхода оказалось успешным.

3.3 В дополнение к работе, уже проводимой ИКАО, предлагается, чтобы ИКАО разработала и приняла стандартную модель обеспечения безопасности полетов, которая могла бы использоваться государствами при внедрении своих систем обеспечения безопасности ОрВД. Это заложило бы основу для всемирной гармонизации систем обеспечения безопасности полетов.

3.4 Для разработки рекомендаций по осуществлению глобальной гармонизации систем обеспечения безопасности ОрВД предлагается создать неформальную специализированную группу представителей заинтересованных государств и международных организаций. Это позволило бы участникам выдвинуть свои идеи в неофициальной форме и затем сформулировать для ИКАО конкретные предложения относительно наиболее оптимальных методов достижения глобальной согласованности систем обеспечения безопасности ОрВД. При необходимости, вопрос о целесообразности придания официального статуса таким договоренностям мог бы быть рассмотрен ИКАО на более позднем этапе.

4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) рекомендовать ИКАО дополнительно к уже проводимой работе разработать и принять стандартную глобальную модель для использования государствами при внедрении своих систем обеспечения безопасности полетов;
- b) предложить ИКАО создать неформальную специализированную группу представителей заинтересованных стран и международных организаций для разработки рекомендаций по достижению в глобальном масштабе согласованной реализации положений ИКАО, касающихся обеспечения безопасности полетов при организации воздушного движения.