



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Совершенствование контроля за обеспечением безопасности полетов.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА И ПРОЦЕДУР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ОрВД

(Представлено 41 Договаривающимся государством² - членом Европейской конференции гражданской авиации)

АННОТАЦИЯ

11-я Аэронавигационная конференция приняла рекомендацию (рекомендация 2/7) о том, чтобы «ИКАО призвала государства разработать механизм и процедуры осуществления надзора за безопасностью ОрВД».

В пределах района ответственности ЕКГА ЕВРОКОНТРОЛЬ разработал согласованные регламентирующие рамки безопасности ОрВД. Основой этих рамок является ряд нормативных требований ЕВРОКОНТРОЛЯ по безопасности (ESARRS), которые в настоящее время включаются в национальные правила безопасности полетов.

Программа контроля и поддержки внедрения требований ESARRS (ESIMS) позволила сделать выводы о зрелости и ходе разработки нормативных положений по безопасности ОрВД в государствах-членах ЕКГА.

Осуществляется координация действий с ИКАО в целях достижения рабочих договоренностей по согласованию программы ESIMS и соответствующих аспектов расширенной программы УППКБП ИКАО.

Документ разработан и согласован ЕВРОКОНТРОЛем.

¹ Тексты на английском, испанском, русском и французском языках представлены ЕКГА.

² Австрия*, Азербайджан, Албания, Армения, Бельгия*, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия*, Германия*, Греция*, Дания*, Исландия, Испания*, Ирландия*, Италия*, Кипр*, Латвия*, Литва*, Люксембург*, бывшая югославская Республика Македония, Мальта*, Молдова, Монако, Нидерланды*, Норвегия, Польша*, Португалия*, Румыния, Сербия и Черногория, Словакия*, Словения*, Соединенное Королевство*, Турция, Украина, Финляндия*, Франция*, Хорватия, Чешская Республика*, Швеция*, Швейцария и Эстония*.

* В вышеуказанном перечне государства-члены Европейского Союза помечены звездочкой.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

Действия Ассамблеи приводятся в пункте 7.

1. РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ РАМКИ БЕЗОПАСНОСТИ ОрВД

1.1 В европейской системе ОрВД происходившее в последнее время последовательное отделение функций предоставления обслуживания от других функций государства привело к созданию как государственных так и частных агентств, корпораций и компаний, все в большей степени использующих в своей деятельности рыночные принципы. В свою очередь это привело к появлению национальных или региональных органов, необходимых для регулирования новой системы ОрВД, главным образом с точки зрения безопасности полетов.

1.2 В рамках ЕВРОКОНТРОЛЯ Комиссия по регулированию безопасности полетов (SRC) разработала согласованные регламентирующие рамки безопасности ОрВД для внедрения их государствами-членами Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА). В основе этих рамок лежит ряд нормативных требований ЕВРОКОНТРОЛЯ по безопасности (ESARRS), которые в настоящее время включаются в национальные правила безопасности полетов³. Требования ESARRS дополняют и, как правило, превосходят соответствующие стандарты ИКАО⁴.

1.3 В Европе в недавно утвержденных Европейским сообществом нормативных положениях по созданию «единого европейского неба» (SES) предусматривается схема сертификации поставщиков аэронавигационного обслуживания (ANSP), основанная на совокупности вводимых Европейской комиссией общих требований, включая (но не ограничиваясь этим) аспекты безопасности полетов. Необходимо учредить национальные надзорные органы (NSA) для проверки, наряду с другими элементами, эффективности выполнения указанных требований организациями-поставщиками обслуживания и последующей сертификации ANSP. В рамках нормативных положений SES требования ESARRS включаются в законодательство ЕС.

1.4 В качестве мер, дополняющих разработку ESARRS, ЕВРОКОНТРОЛЬ все больше внимания уделяет внедрению требований ESARRS, выступая с инициативами, направленными не только на осуществление контроля за их включением в национальные системы регулирования безопасности полетов государств-членов ЕВРОКОНТРОЛЯ, но также на оказание содействия такому внедрению практическими средствами.

2. ПРОГРАММА КОНТРОЛЯ И ПОДДЕРЖКИ ВНЕДРЕНИЯ ESARRS (ESIMS)

2.1

2.2 В качестве начальной меры по внедрению государства-члены ЕВРОКОНТРОЛЯ утвердили в ноябре 2002 г. программу контроля и поддержки внедрения ESARRS (ESIMS) ЕВРОКОНТРОЛЯ для решения следующих задач:

³ В соответствии со своими обязательствами в рамках Конвенции ЕВРОКОНТРОЛЯ государства-члены обязаны внедрить ESARRS в пределах согласованных графиков.

⁴ За исключением предусмотренных в ESARR5 квалификационных отметок авиадиспетчеров, которые можно классифицировать как «другие методы обеспечения соответствия» с относящимися к данной сфере действующими положениями Приложения 1 ИКАО.

- a) обеспечение единообразного внедрения требований ESARRS в районе ответственности Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА)⁵ с минимальными национальными отклонениями и с гарантиями последовательного толкования этих требований;
- b) осуществление контроля за своевременным внедрением ESARRS во всем районе ответственности ЕКГА, используя обратную информацию от участников;
- c) содействие непрерывному совершенствованию ESARRS и соответствующего консультативного материала по ESARRS (EAM), используя обратную информацию от участников;
- d) содействие государствам в выполнении ими международных обязательств (внедрение ESARRS); и
- e) содействие государствам в их подготовке к распространению Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) на ОрВД и аэродромы..

2.3 В период с середины 2002 г. и до конца 2003 г. В большинство государств-членов ЕВРОКОНТРОЛЯ состоялись визиты с целью выяснения данных по ESIMS, и указанная программа была распространена на оставшиеся государства ЕКГА в течение первой половины 2004 г.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ ESIMS

3.1 На сегодняшний день проведение указанной программы позволило сделать выводы о зрелости и ходе разработки нормативных положений по безопасности ОрВД в государствах-членах ЕКГА. Основные выводы, которые были сделаны в отношении значительного числа областей, выявили необходимость решения на национальном уровне следующих задач:

- усиление руководства и повышение ответственности в области безопасности ОрВД;
- выделение более существенных ресурсов, предназначенных для функционирования официальных систем обеспечения безопасности ОрВД;
- обеспечение надлежащих структур и правил для выполнения функций регулирования безопасности ОрВД;
- значительное усовершенствование национальных механизмов и процедур осуществления надзора за безопасностью ОрВД; и
- подготовка персонала в области принципов и практических методов регулирования безопасности ОрВД.

⁵ Государствам-членам ЕКГА, не входящим в ЕВРОКОНТРОЛЬ, рекомендуется внедрить требования ESARRS.

3.2 Указанные потребности вошли составной частью в Стратегический план действий в области безопасности полетов (SSAP)⁶, который начал осуществляться ЕВРОКОНТРОЛем в феврале 2004 г. В частности, первоочередные действия в рамках элементов плана SSAP по регулированию безопасности включают следующее:

- разработку ESARR и соответствующего консультативного материала, позволяющих государствам создать надежные и эффективные национальные и/или региональные функции надзора за безопасностью полетов, в том числе с целью обеспечения того, чтобы в области безопасности полетов во всех государствах существовала согласованная схема сертификации, отвечающая требованиям SES в отношении органов NSA;
- осуществление программы ЕВРОКОНТРОЛЯ по подготовке в области регулирования безопасности ОрВД (называемой SeRT) на основе курса «проверки аспектов безопасности ОрВД», который уже успешно функционирует; и
- усиление программы ESIMS за счет более эффективного, основанного на аудиторских проверках подхода с повторной ее реализацией начиная с середины 2005 г. и в последующий период.

4. ПРОГРАММА ESIMS – КООРДИНАЦИЯ С ПРОГРАММОЙ УППКБП ИКАО

4.1 Программа ESIMS аналогична по своим целям планируемому применению программы УППКБП ИКАО в области ОрВД. Поскольку программа предусматривает проведение контроля за внедрением ESARRS, она уже охватывает проблемы, присущие расширенной программе УППКБП ИКАО – преимущественно состояние национальных структур, механизмов и процедур осуществления надзора за безопасностью полетов.

4.2 Любые действия, предпринимаемые по результатам, полученным в рамках программы ESIMS, должны также соответствовать глобальным стратегиям и требованиям. В этом контексте ЕВРОКОНТРОЛЬ поддерживает предлагаемый системный подход в отношении программы УППКБП ИКАО и разработку частей А и В документа 9734 ИКАО⁷, касающихся национальных и региональных систем организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

4.3 Кроме того, ЕВРОКОНТРОЛЬ имеет обязательство перед государствами максимально повысить эффективность проверок, проводимых на национальном уровне, и одновременно свести к минимуму их последствия для государств. Поэтому ЕВРОКОНТРОЛЬ считает необходимым координировать свои действия с мерами надзора за безопасностью полетов, планируемыми или разрабатываемыми ИКАО в соответствующих областях, и в настоящее время обе организации рассматривают вопрос о достижении рабочих договоренностей по детальному

⁶ План SSAP ЕВРОКОНТРОЛЯ был утвержден государствами-членами ЕВРОКОНТРОЛЯ в феврале 2004 г.

⁷ Документ 9734 ИКАО. *Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов.*

Часть А. *Создание государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой.*

Часть В. *Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой.*

согласованию программы ESIMS и соответствующих аспектов расширенной программы УППКБП ИКАО, с тем чтобы добиться оптимальной эффективности обеих программ в областях, представляющих взаимный интерес. Ассамблее предлагается поддержать такую координацию действий.

5. ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

5.1 Проблемы, выявленные при осуществлении программы ESIMS, можно рассматривать как характерные черты отраслевого сектора, в котором происходят структурные и институциональные изменения в рамках формирующейся среды обеспечения безопасности полетов. В этой связи можно предположить, что такие проблемы могут быть присущи не только Европе и что может возникнуть необходимость их рассмотрения в любом национальном или региональном контексте, где осуществляются подобные изменения.

5.2 11-я Аэронавигационная конференция приняла рекомендацию (рекомендация 2/7) о том, чтобы «ИКАО призвала государства разработать механизм и процедуры осуществления надзора за безопасностью ОрВД». Поднятые в настоящем документе проблемы предполагают, что первым шагом в выполнении указанной рекомендации может быть выявление (посредством программы УППКБП ИКАО) степени, в какой эти (или связанные с ними) проблемы характерны для других регионов, а также определение мер, которые необходимо предпринять для их решения.

5.3 В этой связи предлагается, чтобы ИКАО изучила возможные методы определения мер поддержки на национальном и региональном уровнях.

6. ВЫВОДЫ

6.1 Программа ESIMS выявила, что в области регулирования безопасности ОрВД в значительной части района ответственности ЕКГА необходимо осуществить большой объем разработок, при этом были определены детальные меры, направленные на совершенствование механизма и процедур надзора за безопасностью полетов как на национальном, так и на региональном уровне.

6.2 Однако предпринимаемые действия должны соответствовать глобальным стратегиям и требованиям. В этом контексте ЕВРОКОНТРОЛЬ поддерживает предлагаемый системный подход к проведению проверок в рамках программы УППКБП ИКАО таким образом, чтобы основное внимание уделялось существующим в государствах общим механизмам и процедурам надзора за безопасностью ОрВД. Необходимо обеспечить координацию соответствующих действий в рамках программ ESIMS и УППКБП ИКАО.

6.3 Кроме того, ЕВРОКОНТРОЛЬ предлагает, чтобы ИКАО более глубоко проанализировала фактическое выполнение рекомендации 2/7 11-й Аэронавигационной конференции и поддержала разработку таких систем дополнительными действиями, помимо подготовки частей А и В документа ИКАО Doc 9734.

7. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

7.1 Ассамблее предлагается:

- a) рекомендовать ИКАО изучить методы, которые могут быть использованы на национальном и региональном уровнях для определения мер, необходимых для оказания содействия государствам в разработке механизмов и процедур осуществления надзора за безопасностью ОрВД;
- b) предложить государствам изучить методы, с помощью которых они могли бы объединить и оптимизировать свои соответствующие ресурсы регулирования безопасности ОрВД, возможно посредством региональных договоренностей об организации контроля за обеспечением безопасности полетов; и
- c) поддержать координацию действий между ИКАО и ЕВРОКОНТРОЛем в рамках их соответствующих программ УППКБП ИКАО и ESIMS в целях достижения оптимальной эффективности международной деятельности в области осуществления надзора за безопасностью ОрВД.

— КОНЕЦ —