



## 35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

- Пункт 20 повестки дня. Повышение эффективности ИКАО  
Пункт 39 повестки дня. Бюджеты  
Пункт 39.1 повестки дня. Бюджет по программам на 2005, 2006 и 2007 годы

#### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ В РАМКАХ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ПО ПРОГРАММАМ ОРГАНИЗАЦИИ НА 2005, 2006 И 2007 ГОДЫ И УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮРО

(Представлено африканскими государствами<sup>2</sup>)

#### АННОТАЦИЯ

ИКАО должна оставаться преданной духу резолюций и дискуссий Ассамблей ИКАО, предусматривающих укрепление региональных бюро. Сокращая персонал региональных бюро, мы затрагиваем интересы наименее развитых и многих других государств, поскольку отказываем им в доступе к международной гражданской авиации, который обеспечивается посредством региональных бюро. Рекомендуются провести также строгий пересмотр приоритетов в других сферах деятельности Организации и перенаправить сэкономленные средства на восстановление основной программы V (региональная программа) до уровня, превышающего минимальный уровень, указанный Аэронавигационной комиссией.

Действия Ассамблеи содержатся в п. 4.

#### СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

A35-WP/20  
C-WP/12284  
C-WP/12215, документ для обсуждения № 1 и исправление  
C-DEC 171/3  
Дос 9300, *Конвенция о международной гражданской авиации*  
Дос 9790, *Действующие резолюции Ассамблеи* (по состоянию на 5 октября 2001 года)  
Доклад Одиннадцатой Аэронавигационной конференции

<sup>1</sup> Текст на французском языке представлен африканскими государствами.

<sup>2</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюция А31-2 Ассамблеи (*Повышение эффективности ИКАО*) призывает, в частности, расширить автономию, предоставляемую процессу регионального планирования, а также смежные полномочия и ресурсы, предоставляемые региональным бюро ИКАО, при обеспечении адекватной координации на глобальном уровне.

1.2 В резолюции А33-15 Ассамблея просила Совет на первоочередной основе в рамках принятого Ассамблеей бюджета обеспечить выделение достаточных ресурсов региональным бюро ИКАО. Она конкретно указала на те региональные бюро, которые аккредитованы в развивающихся государствах, учитывая, что они будут призваны оказывать более широкую поддержку группам регионального планирования и осуществления проектов при переходе к разработанным системам ИКАО CNS/АТМ.

1.3 В конце 60-х годов Организация Объединенных Наций начала уделять особое внимание наименее развитым странам, признав их наиболее уязвимыми членами международного сообщества. Как вам известно, в резолюции А21-16 Совету было поручено создать Бюро Восточной и Южной Африки (ЕСАФ) для лучшего удовлетворения потребностей государств региона АFI. Сегодня только в зоне аккредитации региональных бюро в Дакаре и Найроби находится в общей сложности 32 государства, которые классифицируются Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) как наименее развитые страны и которые полагаются на региональные бюро в получении помощи и консультаций по авиационным вопросам.

1.4 Резолюция А33-14 Ассамблеи (добавление К) призывает Совет использовать группы регионального планирования для оказания помощи в поддержании региональных планов или любых дополнительных документов на уровне текущих требований, что является задачей соответствующих региональных бюро, уточняющих планы развития международной авиации в регионах. Ассамблея также постановила, что Совету следует обеспечить, чтобы региональные бюро ИКАО в качестве первоочередной задачи давали консультации, оказывали помощь и содействие Договаривающимся государствам в соблюдении ими своих обязательств по статье 28 *Конвенции о международной гражданской авиации* при осуществлении тех частей региональных планов, за которые они несут ответственность. Кроме того, Совету следует обеспечить, чтобы в максимальной степени использовались региональные бюро при выполнении этих задач (А22-19). Выделение необходимых ресурсов имеет важнейшее значение для решения задач, стоящих перед региональными бюро.

1.5 Одиннадцатая Аэронавигационная конференция (22 сентября – 3 октября 2003 года) активно выступила за устранение недостатков в области аэронавигации и выполнение всех региональных аэронавигационных планов в целях дальнейшего повышения уровня безопасности полетов. Конференция рекомендовала, чтобы ИКАО настоятельно призвала государства подготовить и направить на рассмотрение региональным бюро ИКАО план действий по устранению оставшихся недостатков и график его выполнения и продолжать оказывать государствам помощь в целях устранения недостатков (рекомендация 4/8). В частности, в Африке эта задача должна выполняться экспертами региональных бюро.

1.6 В связи с данным вопросом в резолюции А32-1 *"Повышение эффективности ИКАО (меры по дальнейшему улучшению положения в течение трехлетнего периода 1999–2001 гг. и в последующие годы)"* Ассамблея, в частности, поручила Совету изучить и существенно сократить административные расходы в течение следующих двух трехгодичных бюджетных циклов. На основе пояснения 4 к программе IV "Административное обеспечение" подсчитано, что

в проекте бюджета по программам на следующее трехлетие предложено только 2% сокращение персонала категории специалистов, который составляет основной компонент расходов.

1.7 Трудно переоценить деятельность и мероприятия, проводимые региональными бюро ИКАО, как с технической, так и дипломатической точки зрения (представление ИКАО в зоне аккредитации региональных бюро в целях предоставления консультаций и оказания помощи государствам в осуществлении региональных аэронавигационных планов и общей политики ИКАО).

1.8 Для выполнения своей миссии на желательном уровне эффективности региональные бюро нуждаются в достаточных средствах/ресурсах, которые должны соответствовать задачам и проблемам, решаемым в различных регионах, охватываемых ими.

1.9 Региональные бюро обслуживают регионы с разным уровнем развития, различными географическими особенностями и неодинаковыми проблемами. С учетом этих элементов очевидно, что одни региональные бюро требуют больше ресурсов, чем другие, для решения проблем, характерных для обслуживаемых ими регионов.

1.10 Действительно, если говорить об африканском континенте, что является нашей основной целью, то в силу своих физических и социально-экономических характеристик он является континентом, ресурсы/средства которого, выделяемые его региональным бюро ИКАО, должны быть непременно сохранены и даже расширены/увеличены.

1.11 По существу тот факт, что большинство наименее развитых стран находится в Африке (помимо огромных размеров сухопутной и морской территории, охватываемых большинством РПИ, за которые несут ответственность государства региона AFI, входящие в зону аккредитации региональных бюро), является весьма четким индикатором, позволяющим понять особую обстановку, в которой работают региональные бюро ИКАО в Африке, и, следовательно, их специфические потребности/нужды.

1.12 Таким образом, помощь, которую в течение последних 40 лет оказывают во всех областях гражданской авиации региональные бюро ИКАО в Африке, весьма приветствуется государствами.

1.13 Потребность в оказании помощи государствам значительно возросла в связи с изменением структур департаментов гражданской авиации и созданием автономных органов для управления авиационной деятельностью. В этой связи для оказания помощи государствам целесообразно использовать опытных экспертов (так называемых специалистов широкого профиля), принимая во внимание, что такая помощь должна охватывать все области гражданской авиации и, в частности, такую область, как внедрение новых систем CNS/ATM.

1.14 По вышеизложенным причинам сокращение бюджета региональных бюро в целом и, в частности, бюджета бюро, находящихся в Африке, неизбежно поставит их в трудное положение, при котором они уже не смогут эффективно выполнять свои обязанности, а уровень предоставляемого обслуживания существенно снизится, что может поставить под угрозу безопасность воздушной навигации.

1.15 Африканскими государствами предпринимаются усилия по выполнению своих финансовых обязательств в области авиации, а именно принимаются меры по устранению недостатков и производится выплата взносов государств в бюджет ИКАО. В этой связи в июле

2003 года комитетом министров АСЕКНА было принято разумное решение: начиная с 1 января 2004 года АСЕКНА будет ежегодно выплачивать взнос 16 государств региона АFI.

1.16 Именно на этом фоне АКГА рассмотрела проект бюджета по программам Организации на 2005, 2006 и 2007 годы, уделив основное внимание основной программе V "Региональные и прочие программы", которая касается 32 наименее развитых государств Африки и многих других государств.

## 2. АНАЛИЗ

2.1 Несмотря на значительную поддержку укрепления региональных бюро, выраженную на предыдущих Ассамблеях, ресурсы, выделяемые в предлагаемом бюджете (A35-WP/20) на региональную программу, существенно сократились как в реальном выражении, так и в сопоставлении с остальными программами Организации.

2.2 Для удобства пользования в пояснении 4 документа A35-WP/20 дается обзор ресурсов, выделяемых различным региональным бюро на текущий и следующий трехлетний периоды, на основе только бюджета, утвержденного 33-й Ассамблеей. Поскольку бюджет на 2002–2003–2004 годы используется в качестве основы, следует отметить наличие в штате дополнительного персонала, финансируемого за счет других средств, что не отражено в расчетах по проекту бюджета. Из таблицы видно, что общая численность сотрудников категории специалистов основной программы V сократится с 79 (по состоянию на 2004 год – конец текущего трехлетия) до 70,7 в конце следующего трехлетия. Под сокращение подпадают приблизительно 9 штатных сотрудников категории специалистов. Это составляет 25% сокращение персонала категории специалистов Дакарского бюро, которое аккредитовано в 24 государствах, 18 из которых классифицируются как наименее развитые страны. То же самое относится и к бюро в Найроби. Нынешняя ситуация приведет в течение следующего трехлетия к 18% сокращению персонала категории специалистов бюро в Найроби, которое аккредитовано в 23 государствах, 14 из которых классифицируются как наименее развитые страны и полностью зависят от ИКАО в получении рекомендаций по вопросам международной гражданской авиации. В Парижском бюро, которое аккредитовано при некоторых африканских государствах-членах, сокращение означает 13% уменьшение численности сотрудников категории специалистов.

2.3 В рамках дискуссий, относящихся к данному вопросу, Совет (171/3) рассмотрел пересмотренный проект бюджета по программам Организации на 2005, 2006 и 2007 годы, содержащийся в документе, представленном Генеральным секретарем (C-WP/12215, документ для обсуждения № 1 и исправление). В документе для обсуждения № 1 содержится доклад об исследовании по региональным бюро, которое было начато в конце 2003 года по просьбе Финансового комитета. Совет поручил Аэронавигационной комиссии рассмотреть данный документ для обсуждения и представить свою точку зрения по нему.

2.4 В ходе детального рассмотрения региональной программы (C-WP/12284) Аэронавигационная комиссия поддержала концепцию базовых функций и согласилась с тем, что региональные сотрудники со специализацией по вопросам организации воздушного движения (ATM), связи, навигации и наблюдения (CNS), аэродромов, воздушных трасс и наземных средств (AGA) и безопасности полетов (FS) требуются во всех региональных бюро. Комиссия также согласилась с тем, что региональные сотрудники, специализирующиеся в других базовых дисциплинах, таких, например, как аэронавигационная информация и карты (AIS/MAP) и метеорология (MET), могут совместно использоваться двумя бюро, обслуживающими одну и ту же группу регионального планирования и осуществления проектов.

2.5 Применяя подход "чистого листа", Комиссия согласилась с тем, что требование о наличии 76 должностей категории специалистов в региональных бюро является обоснованным. В то же время Комиссия предупредила, что этот показатель отражает минимальное количество должностей, необходимое для обеспечения дальнейшего эффективного управления программой ИКАО. Из таблицы пояснения 4 видно, что минимальное количество сотрудников категории специалистов (76), требующееся согласно экспертному техническому заключению Аэронавигационной комиссии, не обеспечивается и неясно, будут ли осуществляться все базовые функции, определенные Комиссией, с учетом сокращения персонала в Дакаре, Найроби и Париже.

### 3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 Принимая во внимание длительность подготовки и сложность бюджетных документов, на этом позднем этапе предлагается не изменять бюджет, но поручить Генеральному секретарю пересмотреть распределение и приоритизацию ресурсов всей Организации, указанные в пояснении 5, так же детально, как это делалось для определения потребностей основной программы V. Затем Генеральному секретарю следует определить сэкономленные в других областях средства, которые могли бы использоваться для восстановления региональной программы до уровня, превышающего простой минимум, предусмотренный Аэронавигационной комиссией в целях обеспечения удовлетворения основных региональных требований.

3.2 Африканские государства считают, что ИКАО должна оставаться преданной духу резолюций и дискуссий Ассамблей ИКАО, предусматривающих укрепление региональных бюро. Сокращая персонал региональных бюро, мы затрагиваем интересы наименее развитых и многих других государств, поскольку отказываем им в предоставлении доступа к международной гражданской авиации, который обеспечивается посредством региональных бюро.

### 4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 В духе действующих резолюций Ассамблеи, призывающих к укреплению региональных бюро и в особенности к укреплению региональных бюро, аккредитованных в развивающихся государствах, Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению серьезную обеспокоенность, выраженную африканскими государствами в связи с последствиями предлагаемого сокращения ресурсов региональной программы, в особенности для наименее развитых государств;
- b) поручить Генеральному секретарю провести строгий пересмотр приоритетов также и в других областях деятельности Организации и перераспределить сэкономленные средства с целью восстановления ресурсов основной программы V "Региональная программа" до уровня, превышающего минимальный уровень, предусмотренный Аэронавигационной комиссией в документе для обсуждения № 1 к C-WP/12215.