



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 22 повестки дня. Разработка обновленного сводного заявления о постоянной политике ИКАО в области аэронавигации

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ А33-14 В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ ФОРМУЛИРОВАНИЯ СТАНДАРТОВ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ПРАКТИКИ ИКАО

(Представлено Российской Федерацией)

АННОТАЦИЯ

Предлагаемые изменения к резолюции А33-14, представленные в рабочем документе А35-WP/8, затрагивают один из основных аспектов деятельности ИКАО, касающихся формулирования стандартов и рекомендуемой практики (SARPs).

Поддерживая в целом подход к упрощению и сокращению объема SARPs, настоящий документ содержит предложения по уточнению предлагаемых изменений добавления А к резолюции А33-14. Эти уточнения позволят предотвратить различные толкования резолюции в будущем, а также избежать потенциальных негативных последствий для существующих и разрабатываемых SARPs для сложных аэронавигационных систем.

Действия Ассамблеи приведены в п. 3.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

А35-WP/8, TE/1

Дос 9790, *Действующие резолюции Ассамблеи* (по состоянию на 5 октября 2001 года)

* Основной справочный материал.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. В предисловии к каждому из Приложений к Конвенции о международной гражданской авиации определен следующий статус для Стандартов и Добавлений:

"Стандарт – любое требование к физическим характеристикам, конфигурации, материальной части, техническим характеристикам, персоналу или правилам, единообразное применение которого признается необходимым для обеспечения безопасности или регулярности международной аэронавигации и которое будут соблюдать Договаривающиеся государства согласно Конвенции; в случае невозможности соблюдения Стандарта Совету в обязательном порядке направляется уведомление в соответствии со статьей 38.

Добавления, содержащие материал, который сгруппирован отдельно для удобства пользования, но является составной частью Стандартов и Рекомендуемой практики, принятых Советом". (Подчеркнуто для целей данного документа).

1.2 32-я сессия Ассамблеи в 1998 году, учитывая возрастающую сложность современных аэронавигационных систем и объем технических стандартов, в особенности в Приложении 10, приняла изменение к Сводному заявлению о постоянной политике ИКАО в области аэронавигации (резолюция А32-14) и связанными с ним правилами, касающимися непосредственно аэронавигации. Эти изменения являются частью ныне действующей резолюции А33-14. Статьи 3 и 6 добавления А к этой резолюции ввели два новых и весьма важных положения.

1.2.1 Согласно одному из этих положений стандарты для сложных аэронавигационных систем разделяются на требования общего характера (определяющие требования к системам, их функциям и характеристикам) и на детальные технические спецификации. При этом определено, что детальные спецификации должны помещаться либо в добавлениях к Приложениям (в этом случае они остаются частью стандартов в соответствии с вышеприведенным статусом добавлений), либо в другие документы, например, руководства (в этом случае их статус понижается до уровня инструктивного материала). Другое положение ввело сокращенную процедуру изменений к детальным спецификациям, содержащимся в добавлениях к Приложениям, согласно которой Совет может вносить эти изменения без длительной и трудоемкой процедуры консультаций с государствами.

1.3 Таким образом, положения, содержащиеся в Статьях 3 и 6 добавления А резолюции А33-14, способствуют упрощению и сокращению объема Стандартов в соответствии с политикой, проводимой ИКАО в этой области. Российская Федерация поддерживает курс на упрощение и сокращение объема Стандартов ИКАО при понимании того, что усилия, предпринимаемые в этом направлении, не имеют негативного эффекта в отношении лидирующей роли ИКАО как законодателя международных авиационных стандартов.

1.4 Изменения к резолюции А33-14, предложенные в рабочем документе А35-WP/8, предполагают исключить возможность использования дополнений к приложениям для публикации детальных технических спецификаций, а последующее объяснение причин предлагает помещать (или переносить) эти спецификации в руководства или другие документы.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В течение последних шести лет разработка стандартов для сложных аэронавигационных систем велась в соответствии с положениями, принятыми в ходе 32-й сессии Ассамблеи ИКАО и содержащимися в статьях 3 и 6 добавления А к действующей резолюции А33-14. В течение этих лет была продемонстрирована их эффективность в обеспечении необходимой гибкости деятельности Совета ИКАО и его Аэронавигационной комиссии (АНК) при принятии решений о месте и статусе детальных технических спецификаций для сложных аэронавигационных систем.

2.2 Дальнейшее развитие действующих положений, предложенное, в частности, в рабочем документе WP/8, предполагает исключение возможности использования дополнений к Приложениям для публикаций детальных технических спецификаций. Такое предложение формально соответствует общему курсу на упрощение и сокращение объема Стандартов ИКАО и заслуживает самого серьезного внимания.

2.2.1 Действительно, SARPS ИКАО не могут и не должны включать требования ко **всем** техническим деталям сложных аэронавигационных систем. Однако нереально предполагать, что SARPS для таких систем могут обеспечить "требуемые уровни безопасности" и системной совместимости без соответствующих детальных технических спецификаций. При тщательном изучении изменений, предложенных в документе А35-WP/8, TE/1, возникают опасения, что отказ от размещения детальных технических спецификаций в добавлениях к Приложениям принизит значимость стандартов ИКАО и, как результат, приведет к последующему заполнению образовавшейся нормативной ниши отраслевыми или региональными стандартами RTCA, EUROCAE и другими, которые не имеют официального статуса во многих странах, в том числе и в России, хотя хорошо известны в авиационных кругах.

2.3 Необходимо иметь в виду, что любые предлагаемые изменения процедур формулирования и утверждения SARPS должны учитывать эффект этих изменений на существующие и будущие стандарты. Анализ такого эффекта от изменений, предложенных в документе А35-WP/8, TE/1 не проведен. Не следует исключать также того, что предлагаемые изменения могут затронуть проблему ресурсов, в особенности, если это потребуют ревизии структуры существующих стандартов. Например, даже простой перенос детальных технических спецификаций из добавлений к Приложениям в другие документы потребует пересмотра содержания и структуры уже изданных томов, а также издания новых руководств или других документов, что повлечет за собой соответствующие финансовые последствия.

2.4 Помимо этого, формулировки, предложенные в документе А35-WP/8, TE/1, вызывают ряд вопросов. В частности неясно значение нового термина "дополнительные детальные технические спецификации" и его отличие от используемого в существующей резолюцией А33-14 термина "детальные технические спецификации".

2.5 В целях достижения компромисса в отношении изменения текста пункта 3 постановляющей части добавления А резолюции А33-14 и во избежание потенциальных неоднозначных интерпретаций текста новой резолюции, предлагается изложить его в следующей редакции:

"3. тексты SARPS и PANS излагаются простым, понятным и сжатым языком. SARPS, касающиеся сложных аэронавигационных систем, включают общие, устоявшиеся и

неизменные положения, определяющие требования к системам, их функциям и характеристикам, обеспечивающие требуемые уровни безопасности. Подробные технические спецификации, касающиеся таких систем и необходимые для выполнения вышеуказанных требований, представляются в виде добавлений к Приложениям. Любые дополнительные детальные технические спецификации помещаются в отдельные документы, а в Приложениях даются ссылки на них в виде примечаний."

2.5.1 Предлагаемые уточнения подробно показаны в приложении к данному документу.

2.6 Главной целью уточнений являются:

- a) сохранение возможности включения по усмотрению АНК и Совета детальных технических спецификаций, имеющих влияние на безопасность полетов, в добавления к Приложениям при разработке SARPS для комплексных аэронавигационных систем, например, таких как GALILEO, модернизированных GPS и ГЛОНАСС;
- b) сохранение существующих детальных спецификаций в добавлениях к Приложениям, там, где они связаны с аспектами безопасности полетов;
- c) сохранение сокращенной процедуры внесения поправок к детальным техническим спецификациям как в отношении существующих, так и новых SARPS для комплексных аэронавигационных систем.

3. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

3.1 Ассамблее предлагается принять изменения к Резолюции А33-14 с уточнениями, содержащимися в добавлении к данному документу.

ДОБАВЛЕНИЕ

УТОЧНЕНИЯ К ТЕКСТУ ПРЕДЛОЖЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ К ТЕКСТУ ДОБАВЛЕНИЯ А РЕЗОЛЮЦИИ А33-14

А 33-14: Сводное заявление ИКАО о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно авионавигации

ДОБАВЛЕНИЕ А

Выработка Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил авионавигационного обслуживания (PANS)

[Примечание. Это добавление воспроизводит изменения к резолюции А33-14 в документе А35-WP/8 вместе с предлагаемыми в настоящем документе уточнениями; эти уточнения выделены подчеркиванием.]

...

Ассамблея постановляет:

...

3. Тексты SARPS и PANS излагаются простым, понятным и сжатым языком. SARPS, касающиеся сложных авионавигационных систем, включают в основном общие, устоявшиеся и неизменные положения, определяющие требования к системам, их функциям и характеристикам, обеспечивающие требуемые уровни безопасности. При необходимости Дополнительные Пюдробные-технические требования спецификации, касающиеся таких систем и необходимые для выполнения вышеуказанных требований, представляются в виде добавлений к Приложениям или помещаются в отдельные документы. Любые дополнительные детальные технические спецификации помещаются в отдельные документы, а в Приложениях даются ссылки на них в виде примечаний.

...

6. Прежде чем Совет примет решение по предложениям относительно изменения SARPS и PANS, проводятся консультации с Договаривающимися государствами, за истечением случаев, когда Совет сочтет необходимым принять срочные меры. Кроме того, несмотря на пункт 3 и выше постановляющей части, при условии проведения надлежащей проверки и апробации

изменения к ~~существующим~~ подробным техническим требованиям, касающиеся сложных систем, могут быть приняты Советом без проведения консультаций с государствами. Однако такой материал предоставляется государствам по запросу;

...

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует обеспечить полное соответствие положений SARPS и PANS. Кроме того, Совету следует принять меры для совершенствования обработки, представления и повышения действенности документов ИКАО, содержащих SARPS, PANS и другие соответствующие положения, особенно касающиеся сложных систем и их вида применения. С этой целью Совету следует содействовать разработке и обновлению общих требований к системам, их функциям и характеристикам. Совету следует продолжать изыскания наиболее подходящих средств разработки, утверждения и распространения детальных технических требований для сложных аэронавигационных систем.

– КОНЕЦ –