



## 35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Упрощение формальностей

### ВОПРОСЫ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе приводится информация о мнениях авиационной отрасли в отношении некоторых критических решений, принятых на 12-м Специализированном совещании, включая те, которые касаются: 1) лиц без права въезда в страну, 2) систем предварительной информации о пассажирах, 3) систем предварительной информации о грузах и 4) биометрики и машиночитываемых проездных документов.

Рекомендуемые Ассамблее действия приводятся в пункте 3.1.

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе проведенного ИКАО 12-го Специализированного совещания по упрощению формальностей его участникам было предложено рассмотреть широкий круг вопросов и провести оценку ряда рекомендаций и предложений. В каждом случае решения, которые должны были быть приняты относительно различных предложенных рекомендаций и предлагаемых изменений Приложения 9, имели бы прямые и далеко идущие последствия для упрощения формальностей в области международного воздушного транспорта.

1.2 Совершенно очевидно, что существовал целый ряд глубинных разногласий во взглядах относительно наиболее рационального способа решения ряда ключевых проблем. Однако в большинстве случаев оказалось возможным достигнуть единодушного мнения.

1.3 Вообще говоря, авиационная отрасль удовлетворена итогами прошедшего Специализированного совещания и, в частности, его решениями относительно автоматизированного обмена данными и определения ответственности в отношении пассажиров,

<sup>1</sup> Перевод на все языки выполнен в ИАТА.

которым запрещен въезд в страну, и депортируемых лиц. Однако мы считаем, что необходимо проделать дополнительную работу для решения этих вопросов, чтобы обеспечить разработку для государств надлежащих руководящих положений.

## 2. КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

2.1 **Лица без права въезда в страну и депортируемые лица.** ИАТА полностью согласна с решениями, принятыми на Специализированном совещании в отношении главы 5 Приложения 9. Согласованный текст обеспечивает баланс между национальными интересами и справедливым возложением ответственности на эксплуатантов за перевозку лиц, которым в пункте прилета отказано во въезде. Хотя мы понимаем, что некоторые положения, содержащиеся в этом тексте, создают проблемы для определенных государств, мы тем не менее решительно поддерживаем идею о том, что авиаперевозчики не должны нести ответственности в тех случаях, когда они не нарушают каких-либо национальных нормативов. В настоящее время эта позиция четко сформулирована в стандартах 5.9 и 5.9 bis.

Кроме того, ИАТА одобряет призыв Специализированного совещания, обращенный к ИКАО, о создании под эгидой Группы экспертов по упрощению формальностей редакционного комитета, которому поручается разработка инструктивных материалов для включения в предлагаемое Руководство по упрощению формальностей с надлежащим использованием при этом уже существующих материалов, согласованных на других совещаниях.

2.2 **Представление предварительной информации о пассажирах (ПИП) и доступ к записи регистрации пассажиров (ЗРП).** ИАТА с удовлетворением восприняла тот факт, что на Специализированном совещании был согласован новый стандарт, который предусматривает ограничение требований к данным системы ПИП теми элементами, которые имеются в машиночитываемой форме в официальных проездных документах. Кроме того, мы в полной мере поддерживаем согласованную рекомендацию, в которой государствам предлагается согласовать свои требования к этим системам в рамках, установленных ИКАО, Всемирной таможенной организацией и ИАТА.

Что касается режимов доступа к ЗРП, то нас беспокоит тот факт, что, хотя на Специализированном совещании был согласован новый стандарт для включения в главу 3, касающийся ограничения действий государств, использующих доступ к ЗРП в качестве дополнения к системе ПИП, ряд критических вопросов все еще остается нерешенным. ИАТА полностью поддерживает предложение о том, что ИКАО необходимо при первой же возможности взять на себя лидирующую роль в разработке инструктивных материалов и международных стандартов для регулирования этой новой практики.

2.3 **Предварительная информация о грузах (ПИГ).** Как и в начальный период разработки ПИП, те государства, которые пытаются внедрить требования о предварительном уведомлении о партиях грузов, действуют в условиях вакуума, так как еще не разработаны руководящие принципы и стандарты. Мы полностью поддерживаем две рекомендации, которые были согласованы на Специализированном совещании, а именно: 1) призыв, обращенный к ИКАО, присоединиться к другим заинтересованным сторонам в целях разработки согласованных в международном масштабе принципов осуществления программ ПИГ и 2) призыв к отдельным государствам привести предложенные ими системы ПИГ в соответствие с такими принципами, согласованными в международном масштабе.

2.4 **Биометрическая технология и машиносчитываемые проездные документы (МСПД).** ИАТА поддерживает усилия ИКАО, направленные на установление жестких сроков начала выдачи государствами МСПД. Учитывая увеличение числа задействованных режимов ПИП и расширение требований о представлении данных, вызванное действием этих режимов, крайне необходимо в целях обеспечения эффективности деятельности авиакомпаний добиваться, чтобы подавляющую часть данных о пассажирах можно было бы обрабатывать с помощью автоматизированных средств либо заранее, либо во время регистрации в аэропорту. В этой связи ИАТА готова поддержать любую инициативу, которая будет способствовать переходу государств к выдаче МСПД, соответствующих требованиям документа 9303, в кратчайшие сроки и, конечно же, еще до наступления согласованного в настоящее время предельного срока, намеченного на 1 апреля 2010 года.

### 3. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

3.1 ИАТА предлагает Ассамблее:

- a) обсудить четыре вопроса, рассмотренных в настоящем документе, в свете решений, принятых на 12-м Специализированном совещании по упрощению формальностей;
- b) поддержать рекомендации Специализированного совещания, касающиеся обязательств в отношении лиц, которым запрещен въезд в страну, и разработки инструктивных материалов, а также стандартов, согласованных в международном масштабе, которые необходимы для обеспечения глобальной операционной совместимости режимов обмена данными, таких как ПИП, ПИГ и доступ к ЗРП.

— КОНЕЦ —