



## 35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

### ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня. **Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО**

Пункт 24.3 повестки дня. **Программа повышения уровня безопасности полетов**

### ДОКЛАД ОБ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТАХ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

#### АННОТАЦИЯ

В настоящем документе приводится описание основных элементов программы повышения уровня безопасности полетов (ППУБП), предназначенных для обеспечения наличия типовых примеров технических правил в целях оказания государствам помощи в устранении недостатков, выявленных в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

Действия Ассамблеи содержатся в п. 4.

#### СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

A35-WP/63

A35-WP/59

Doc 9790, *Действующие резолюции Ассамблеи* (по состоянию на 5 октября 2001 года)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В резолюции A33-9 "*Устранение недостатков, выявленных в ходе реализации Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, и поощрение обеспечения гарантий качества в рамках проектов технического сотрудничества*" Генеральному секретарю было предложено обеспечить в рамках бюджетных ограничений максимально возможное использование всех ресурсов Организации для оказания помощи нуждающимся государствам, включающей (но не ограничивающейся этим) разработку приемлемого для всех Договаривающихся государств инструктивного материала по устранению недостатков.

1.2 В резолюции А33-16 Ассамблеи *"Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО"* Совету и Генеральному секретарю было предложено обеспечить, чтобы все связанные с безопасностью полетов задачи, входящие в ГПБП, полностью финансировались из бюджета ИКАО, включая связанные с безопасностью полетов задачи, выполняемые региональными бюро.

1.3 Анализ результатов 111 контрольных проверок показал, что ряд государств не добились какого-либо прогресса в устранении недостатков, выявленных во время проведения в них первоначальных проверок. После проведения контрольных проверок приблизительно 27% из 111 государств испытывают трудности с выполнением своих коррективных планов действий в отношении эксплуатационных правил, разработки инструктивного материала, квалифицированного технического персонала и решения проблем безопасности полетов. Некоторые государства высказались за необходимость разработки правил и инструктивного материала с более подробной технической информацией для инспекторов по сравнению с той, которая содержится в настоящее время в документации ИКАО.

1.4 В настоящем документе для рассмотрения Ассамблеей представляются основные элементы программы повышения уровня безопасности полетов (ППУБП), предназначенные для обеспечения наличия типовых примеров технических правил для инспекторов полномочных органов гражданской авиации, которые также могут послужить в качестве механизмов реализации единой стратегии оказания помощи государствам, испытывающим трудности с устранением связанных с безопасностью полетов недостатков. Подробности этой единой стратегии содержатся в документе А35-WP/63, который подлежит рассмотрению в рамках пункта 16 повестки дня.

## **2. КОНЦЕПЦИЯ И ЦЕЛИ ППУБП**

2.1 В целях устранения связанных с безопасностью полетов недостатков, выявленных в рамках Программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), многим Договаривающимся государствам необходимо разработать инструктивный материал и правила для технических инспекторов, выполняющих требуемые задачи в рамках своих систем организации контроля за обеспечением безопасности полетов. Эти усилия в конечном счете могут повторять усилия, предпринимаемые другими полномочными органами гражданской авиации или связанными с безопасностью полетов группами при разработке аналогичной документации. Кроме того, эти усилия ограничены главным образом их ближайшим окружением, и подготавливаемые документы не всегда предоставляются другим государствам, испытывающим аналогичные потребности.

2.2 Программа ППУБП предполагает сотрудничество между Штаб-квартирой ИКАО, региональными бюро, Договаривающимися государствами, отраслью, региональными и субрегиональными авиационными группами, связанными с безопасностью полетов, в целях обмена информацией и проведения работы по устранению недостатков. Региональные бюро играют ведущую роль в своих регионах по выявлению государств, испытывающих аналогичные трудности, и призывают их к сотрудничеству в выработке общих решений общих проблем.

2.3 Главная цель программы ППУБП заключается в том, чтобы облегчить обмен технической информацией путем обеспечения наличия примеров типовых правил в отношении сертификации и надзора за деятельностью эксплуатантов воздушного транспорта и организаций технического обслуживания. Программа ППУБП также вносит вклад в программу ИКАО по

предотвращению столкновения исправных воздушных судов с землей (CFIT) путем содействия внедрению комплекта пособий по вопросам сокращения количества авиационных происшествий при заходе на посадку и посадке (ALAR). Доклад о ходе выполнения программы ИКАО по предотвращению CFIT содержится в документе A35-WP/59, который подлежит рассмотрению в рамках пункта 24.2 повестки дня.

2.4 Первым основным элементом программы является наличие примеров типовых технических правил с использованием опыта и документов, уже разработанных рядом Договаривающихся государств. Общие примеры технических правил были составлены с использованием элементов правил, разработанных в Австралии, Канаде, JAA и Соединенном Королевстве. Они прошли проверку на соответствие положениям ИКАО. Эти общие примеры не являются официальной документацией ИКАО и предоставляются на языке оригинала с помощью ИКАО для содействия государствам в разработке их собственных правил. Имеющиеся примеры относятся к техническим задачам, касающимся сертификации и надзора за деятельностью эксплуатантов воздушного транспорта (для инспекторов по производству полетов и назначенных инспекторов по летной квалификации). Примеры по летной годности содержат правила, касающиеся задач по проведению инспекции, а другие примеры предназначены как для инспекторов по производству полетов, так и летной годности (правила по сертификации эксплуатанта воздушного транспорта, правила утверждения перечня минимального оборудования и правила проведения регламентных проверок). Одно дополнительное собрание примеров содержит правила для инспекторов по опасным грузам.

2.5 Три другие документа содержат примеры, касающиеся, в частности, квалификации инспекторов (организация работ в области летной годности, организация работ в области производства полетов), и один пример общих административных правил, цель которого заключается в установлении адекватной связи между всеми тематическими вопросами. Эти примеры служат для оказания помощи Договаривающимся государствам в разработке их собственных правил. Эти документы составлены в легко адаптируемом формате и могут быть загружены со специального защищенного паролем web-сайта ИКАО.

2.6 Избрание подхода, основанного на установлении партнерских отношений, в соответствии с которым Договаривающиеся государства будут сотрудничать, как это предлагается, в рамках единой стратегии, в работе по устранению связанных с безопасностью полетов недостатков, как ожидается, даст оптимальные преимущества в плане повышения уровня безопасности полетов участвующим государствам и одновременно будет экономически выгодным для всех заинтересованным партнеров.

2.7 Вторым основным элементом является организация практикумов в целях оказания помощи государствам в адаптации и использовании примеров типовых правил. Штаб-квартира ИКАО в сотрудничестве с региональными бюро ИКАО могла бы, при необходимости и при наличии средств, организовывать региональные или субрегиональные практикумы для обсуждения вопросов адаптации и использования этих примеров. Внедрение комплекта пособий ALAR будет также включено в повестку дня практикумов, где будут обсуждаться вопросы сертификации и постоянного надзора за деятельностью эксплуатантов воздушного транспорта. Обсуждение, касающееся комплекта пособий ALAR, будет нацелено на оказание помощи государствам в налаживании сотрудничества с эксплуатантами воздушного транспорта в процессе внедрения средств повышения уровня безопасности полетов.

2.8 Первый из таких практикумов состоялся в Бангкоке (Таиланд) с 26 по 30 апреля 2004 года, в ходе которого 40 инспекторов из 15 Договаривающихся государств обсуждали вопросы адаптации использования примеров правил для инспекторов по опасным грузам, имеющихся в программе ППУБП. Одно Договаривающееся государство предоставило эксперта для оказания Секретариату помощи в проведении этого успешного практикума.

2.9 Программа ППУБП сосредоточена на примерах, касающихся контроля за обеспечением безопасности полетов и технического обслуживания воздушных судов в целях оказания помощи в устранении недостатков и повышения уровня безопасности полетов. Будут приложены все усилия для того, чтобы дать примеры из различных регионов. Эти примеры помогут государствам, так как информация будет составлена на их родном языке и она будет адаптирована с учетом специфики региона. В зависимости от определенных потребностей и наличия ресурсов, в рамках программы ППУБП могут также быть подготовлены дополнительные примеры типовых правил.

### 3. **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ<sup>1</sup>**

3.1 ИКАО подготовит примеры правил и по возможности проведет необходимые практикумы в рамках ресурсов, предусмотренных проектом бюджета по программам на 2005-2007 гг. на выполнение основной программы II. Предполагается проведение трех практикумов ежегодно в целях поддержки региональных и субрегиональных усилий по осуществлению планов. Расходы, связанные с участием одного технического сотрудника в одном практикуме, оцениваются в сумме 7500 долл. США. При необходимости Секретариат запросит у государств дополнительные взносы, с тем чтобы эти затраты не превысили установленных в бюджете уровней. Кроме того Секретариат может запросить у государств помощь для апробации и распространения примеров на официальных языках ИКАО.

### 4. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе; и
- b) поручить Совету представить текущий доклад к следующей очередной сессии Ассамблеи.

— КОНЕЦ —

---

<sup>1</sup> Эта информация представляется только для описания финансовых последствий, которые согласно оценке будут иметь предлагаемые действия. Объем средств, выделенных на осуществление предлагаемых действий, будет зависеть от окончательного варианта бюджета по программам Организации на 2005–2006–2007 гг., утвержденного Ассамблеей.