



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня. Совершенствование Стандартов ИКАО

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТАНДАРТОВ ИКАО

АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе говорится о уже принятых мерах, а также о мерах, которые планируется принять для совершенствования процесса разработки и принятия SARPS и механизма сбора и публикации данных о различиях, во исполнение резолюций Ассамблеи А33-3 "*Повышение эффективности ИКАО (для решения новых проблем)*" и А32-1 "*Повышение эффективности ИКАО (меры по дальнейшему улучшению положения в течение трехлетнего периода 1999–2001 гг. и в последующие годы)*". Действия Ассамблеи приводятся в п. 5.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Дос 9790, *Действующие резолюции Ассамблеи* (по состоянию на 5 октября 2001 года)

Дос 7300, *Конвенция о международной гражданской авиации*

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В резолюции А33-3 Ассамблеи "*Повышение эффективности ИКАО (для решения новых проблем)*" Совету поручалось изыскать способы сократить процесс утверждения и принятия Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), считающихся имеющими ключевое значение для безопасности полетов и безопасности гражданской авиации, в тех случаях, когда это необходимо. В настоящем докладе Совета излагаются результаты практического опыта, который был накоплен в ходе применения мер, которые были уже приняты на основе предыдущих решений Совета, а также говорится о дополнительных мерах, которые Совет и Аэронавигационная комиссия примут не только с целью сократить процесс утверждения и принятия SARPS, но также с целью улучшения содержания Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО.

2. ДОКЛАД О ПРИМЕНЕНИИ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕР

2.1 Вопрос об улучшении содержания SARPS ИКАО и способах, с помощью которых они разрабатываются и пересматриваются, обсуждался несколько раз исполнительными органами Организации в течение последнего десятилетия, и в результате этого некоторые значительные изменения были приняты на 32-й сессии Ассамблеи в 1998 году и доработаны на следующей Ассамблее в 2001 году. Наиболее важными положениями, отраженными в добавлении А к резолюции А33-14, являются:

- a) SARPS, касающиеся сложных аэронавигационных систем, включают в основном общие, устоявшиеся и неизменные положения, определяющие требования к системам, их функциям и характеристикам. При необходимости подробные технические требования, касающиеся таких систем, представляются в виде добавлений к Приложениям или помещаются в отдельные документы;
- b) ИКАО следует использовать в максимально возможной степени и при условии адекватной проверки и апробирования результаты работы других признанных организаций-разработчиков стандартов; и
- c) Совету передаются полномочия предпринимать действия по изменению подробных технических инструкций, касающихся сложных систем, без проведения консультаций с государствами при условии надлежащей проверки и апробации.

2.2 Эти меры основываются на предыдущем опыте ИКАО, в частности на опыте, связанном с пересмотром структуры Приложения 8 *"Летная годность воздушных судов"*, который был осуществлен в середине 1970-х годов в целях включения в Приложение только требований высокого уровня. Аналогичным образом в начале 1980-х годов, когда принималось решение об установлении SARPS в отношении безопасной перевозки опасных грузов по воздуху, было согласовано, что новое Приложение 18 *"Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху"* будет содержать только требования высокого уровня и долгосрочного характера, которые будут дополняться Техническими инструкциями.

2.3 Опыт применения этих новых мер был в общем положительным. В настоящее время успешно проходит пересмотр структуры Приложения 10 *"Авиационная электросвязь"*, с тем чтобы оно содержало только общие положения. В начале текущего года Совет принял (С-DEC 171/5) поправку к Приложению 3 *"Метеорологическое обеспечение международной аэронавигации"* также с целью изменения его структуры. В целях дальнейшего совершенствования этого процесса в отдельном документе настоящей Ассамблее представлено предложение об изменении текста п. 3 добавления А к резолюции А33-14 Ассамблеи в поддержку проведения пересмотра структуры.

2.4 Процедура, позволяющая принятие подробных технических требований, касающихся сложных систем, при условии адекватной проверки и апробирования, была впервые применена и дала положительные результаты в отношении технических требований к глобальной навигационной спутниковой системе (GNSS), содержащихся в добавлении В к тому I *"Радионавигационные средства"* Приложения 10 *"Авиационная электросвязь"*. Использование результатов работы других признанных организаций – разработчиков стандартов оказалось более сложным по нескольким причинам, например по причине статуса материала, частоты его

обновления, сферы применения, предполагаемого пользователя, аспектов, связанных с его текстом, и степени участия ИКАО в его обсуждении.

2.5 Другим аспектом процесса разработки SARPS ИКАО, который согласно политике ИКАО был разрешен к применению в течение значительного периода времени, однако впервые был использован в течение последних трех лет, является так называемая "ускоренная процедура", в соответствии с которой Совет предпринимает действия по предложениям в отношении изменения SARPS без консультаций с государством в том случае, когда представляется необходимым предпринять срочные действия (п. 6 постановляющей части добавления А резолюции А33-14). Новые меры в отношении части I *"Международный коммерческий воздушный транспорт. Самолеты"* Приложения 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*, касающиеся обеспечения безопасности кабины летного экипажа, были приняты согласно этой процедуре в соответствии с резолюцией А33-3 Ассамблеи. Принятие данной поправки подтвердило, что в исключительных случаях ускоренная процедура явилась полезным средством и показала свою действенность, несмотря на возможные негативные последствия для качества готового документа, которые могут возникнуть в связи с непроведением официальной консультации с государствами. Основываясь на этом опыте, Совет (С-DEC 166/12) впоследствии утвердил инструктивные указания по данному вопросу, которые были разосланы памятной запиской Президента Совета (PRES АК/856) от 18 декабря 2002 года. Одним из важных положений этих инструктивных указаний является то, что ускоренную процедуру следует применять только в исключительных случаях, а также в том случае, если Совет считает необходимым предпринять срочные действия.

3. НОВЫЕ МЕРЫ

3.1 Совет при содействии Аэронавигационной комиссии провел подробное рассмотрение процесса разработки SARPS и выявил несколько областей, в которых могут быть усовершенствованы процедуры. Эти меры, описываемые ниже, являются поэтапными, поскольку существуют только ограниченные новые направления совершенствования с точки зрения предыдущих усилий, предпринятых Организацией по данному вопросу. Одной общей чертой, характерной для большинства этих мер, является более широкое использование электронных средств для осуществления официальной связи с государствами. Это соответствует резолюции А31-2 Ассамблеи, в которой Генеральному секретарю предлагается усовершенствовать и ускорить связь с Договаривающимися государствами, прежде всего в том, что касается Стандартов и Рекомендуемой практики, включая более широкое применение электронных способов передачи информации (п. 5 постановляющей части и добавление).

3.2 **Ускорение процесса проведения консультаций с государствами в результате совершенствования связи**

3.2.1 Использование электронных способов передачи информации между ИКАО и Договаривающимися государствами может сократить процесс проведения консультаций на пять–шесть недель, в то время как согласно требованиям, содержащимся в резолюции А33-14 Ассамблеи, государствам дается три месяца для представления замечаний по предлагаемым поправкам к Приложениям. ИКАО признает, что небольшое количество государств пока не имеет надежного доступа к средствам электронной связи, однако отмечает, что государства, которым обычно требуется больше времени для проведения консультаций, на самом деле имеют возможность эффективно использовать средства электронной связи. Для того чтобы упростить

установление электронной связи с ИКАО, государствам, которые еще не сделали этого, рекомендуется сообщить ИКАО свой индивидуальный электронный адрес.

3.3 **Ускорение процесса создания групп экспертов АНК**

3.3.1 Создание группы экспертов Аэронавигационной комиссии представляется другой областью, в которой применение измененных процедур может ускорить процесс разработки SARPS. Комиссия согласилась с изменениями процедур, которые позволят сократить сроки создания группы экспертов на 9–24 недели. Изменения основываются на использовании электронных способов передачи информации государствам и на совершенствовании процедур.

3.4 **Изменение структуры Приложений**

3.4.1 Метод изменения структуры Приложений для обеспечения того, чтобы они включали в основном общие, устоявшиеся и неизменные положения, определяющие требования к системам, их функциям и характеристикам, применялся только к Приложениям 3, 8 и 10; однако следует признать, что некоторые другие Приложения обычно содержали только положения высокого уровня. Аэронавигационная комиссия определила Приложение 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*, Приложение 4 *"Аэронавигационные карты"* и Приложение 6 *"Эксплуатация воздушных судов"* в качестве Приложений, к которым в будущем может быть применена данная концепция. Для обеспечения того, чтобы изменение структуры не имело негативных последствий для безопасности полетов, Комиссия пересмотрит свои инструктивные указания в отношении разработки SARPS.

3.5 **Более эффективный сбор информации о различиях и их выпуск**

3.5.1 В статье 38 Конвенции требуется, чтобы Совет незамедлительно уведомлял все другие государства о различиях, которые существуют между одним или несколькими положениями международного стандарта и соответствующей национальной практикой этого государства. Однако при публикации различий часто происходят задержки по причине значительного объема работы, которая требуется для сбора информации о различиях, устранения противоречий, которые могут существовать, и подготовки дополнения. Эта ситуация также усложняется в связи со значительным увеличением количества различий, о которых сообщается в результате проверок, выполненных в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПКБП).

3.5.2 В настоящее время ИКАО рассматривает вопрос о создании системы, которая позволит Договаривающимся государствам уведомлять о различиях в режиме онлайн, а ИКАО – публиковать их в режиме онлайн с помощью сети ИКАО. Такая публикация различий в режиме онлайн позволит своевременно уведомлять о них, как это требуется в Конвенции, и позволит также значительно уменьшить объем работы Секретариата, связанной с выполнением этой задачи. Кроме того, эта система должна упростить процесс уведомления Договаривающимися государствами о различиях, поскольку она будет увязана с контрольным перечнем соответствия положениям, который государствам необходимо заполнить в рамках УПКБП.

3.6 **Долгосрочные меры**

3.6.1 В связи с тем что в течение нескольких лет процесс разработки и принятия SARPS ИКАО был предметом тщательного исследования, любые дополнительные попытки значительно

усовершенствовать процесс принятия Стандартов ИКАО могут потребовать иных подходов. В частности, может возникнуть необходимость пересмотреть роль и состав групп экспертов и исследовательских групп и определить, возможна ли разработка альтернативных или более эффективных методов. Комиссия проведет такой анализ, который также позволит определить, в какой степени новые методы разработки правил, применяемые государствами, могут быть применимы в контексте ИКАО.

4. **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

4.1 Прямых финансовых последствий не имеется.

5. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

Ассамблее предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в данном докладе.

— КОНЕЦ —