



**35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 29 повестки дня. Упрощение формальностей

**ДОКЛАД СОВЕТА О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ A33-18
"ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ВНЕДРЕНИЯ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ"**

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе содержатся результаты обследования, касающегося перевозки инвазивных чужеродных видов по воздуху, и рекомендации относительно возможных действий по разработке мер, препятствующих такой перевозке.

Действия Ассамблеи: см. п. 6.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Дос 9798, A33-EC

Дос 9790, Действующие резолюции Ассамблеи

Письмо государствам EC 6/21-02/78 от 30 августа 2002 г.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе 33-й сессии Ассамблея приняла резолюцию A33-18 *"Предотвращение внедрения инвазивных чужеродных видов"*, которая, в частности, настоятельно призывает Договаривающиеся государства содействовать усилиям друг друга по сокращению опасности внедрения посредством гражданских воздушных перевозок потенциально инвазивных чужеродных видов в районы за пределами их естественных ареалов и поручает Совету ИКАО продолжать работать совместно с соответствующими заинтересованными организациями в деле определения подходов, которыми могла бы воспользоваться ИКАО для оказания содействия государствам в этом вопросе.

1.2 Ассамблея согласилась с тем, что Секретариату следует провести обзор в целях оценки вероятности перевозки инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) по воздуху. Ответы на вопросник этого обзора позволят Организации определить: а) является ли международная гражданская авиация потенциальным и/или представляющим высокую опасность средством непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов; и б) следует ли разрабатывать

стратегию действий по предотвращению непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов в результате деятельности международной гражданской авиации.

1.3 В этой связи после проведения неофициальных консультаций с секретариатами Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и Глобальной программы по инвазивным видам (ГПИВ), которые являются ведущими международными организациями и в целом занимаются проблемой ИЧВ, был направлен Договаривающимся государствам вопросник о перевозке инвазивных чужеродных видов по воздуху (письмо государствам ЕС 6/21-02/78 от 30 августа 2002 года).

2. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБЗОРА

2.1 Ответы на вопросник представили 48 перечисленных ниже Договаривающихся государств:

Австралия, Австрия, Аргентина, Бахрейн, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Бутан, Германия, Греция, Дания, Израиль, Иордания, Ирландия, Исландия, Италия, Канада, Кения, Кипр, Китай¹, Лесото, Литва, Маврикий, Малайзия, Мексика, Монако, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Сейшельские Острова, Сенегал, Сингапур, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швеция, Эстония.

2.2 38 из 49 ответов свидетельствуют о том, что правительства этих государств знают о существовании проблемы инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) в своих странах или сталкивались с отдельными ее проявлениями.

2.3 Большинство государств представили примеры инвазивных чужеродных видов, которые, несомненно или вероятно, были интродуцированы на их территорию при посредстве гражданских или военных воздушных судов. К числу таких ИЧВ относятся микроорганизмы (содержащиеся в удаленных в отходы с борта воздушных судов продуктах питания, переносимые большими пассажирами или перевозимые в грузе), насекомые (в упаковочных материалах, багаже пассажиров, грузе, кабинах воздушных судов, контейнерах, грузовых отсеках и на импортируемых животных), растения и сорняки (в багаже пассажиров и грузе), млекопитающие (в конструкции воздушных судов и контейнерах) и пресмыкающиеся (в багаже пассажиров, в нишах шасси и контейнерах).

2.3.1 Однако почти все приведенные примеры относятся к чужеродным видам, перевозимым в качестве "попутчиков" на некоторых других видах, преднамеренно интродуцированных на их территорию на законных или незаконных (т. е. провозенных контрабандой) основаниях в сельскохозяйственных, садоводческих и лесоводческих целях или по другим причинам. К числу видов-"попутчиков" относятся, например, насекомые, находящиеся в упаковочных материалах и грузе или на импортируемых животных, вирусы животных или человека, вирусы, находящиеся в удаленных в отходы с борта воздушного судна продуктах питания, и грибки в растениях или семенах.

¹ Материковый Китай и Особый административный район Гонконг представили два отдельных ответа.

2.3.2 Приведен ряд примеров чужеродных видов, которые были непреднамеренно интродуцированы в результате деятельности гражданской авиации без помощи "носителя". К их числу относятся комары и другие насекомые, находившиеся в кабине воздушного судна, особи серой белки, интродуцированные в Европу (которые, вероятно, были привезены в конструкции воздушного судна или контейнере), хруща (жук), привезенные в грузовом отсеке, и бурой древесной змеи (привезенные в отсеках шасси или других частях воздушного судна). Был также отмечен ряд случаев возможной непреднамеренной интродукции по воздуху водных растений (и других чужеродных организмов-"попутчиков"), запутавшихся в элементах конструкции воздушных судов на поплавках или воздушных судов-амфибий.

2.4 Ответы государств свидетельствуют о том, что в них действуют тщательно отработанные процедуры пограничного контроля и/или осуществляются программы регулирования в целях предотвращения интродукции потенциальных инвазивных чужеродных видов. Программами просвещения предусматриваются подготовка брошюр для пассажиров (для распространения в полете и при посадке пассажиров), размещение информации на web-сайтах в Интернете, передача сообщений в средствах массовой информации, предупреждений в аэропортах, заполнение карантинных деклараций в карточках прибытия, проведение информационных практикумов, ознакомительных кампаний в школах и деревнях и информирование через посредство туристических агентов. К физическим мерам предотвращения относятся: использование собак-ищеек, проведение дезинсекции и дезинфекции воздушных судов, досмотр багажа и груза, использование ковриков для дезинфекции обуви, использование световых ловушек в аэропортах и инспекция почты в почтовых отделениях. Правовые санкции предусматривают применение судебных мер наказания и наложение немедленных штрафов.

2.5 Многие государства также проинформировали о реализуемых при покидании страны мерах пограничного контроля и/или программах регулирования в целях предотвращения непреднамеренного *экспорта* потенциальных инвазивных видов, которые, в частности, предусматривают инспекцию экспортируемой сельскохозяйственной и садоводческой продукции и экспортируемых животных на предмет отсутствия в них опасных болезней и насекомых, а также выдачу фитосанитарных или зоосанитарных экспортных сертификатов в соответствии с карантинными импортными требованиями зарубежных государств.

2.6 В настоящее время отсутствуют какие-либо конкретные соглашения, имеющие непосредственное отношение к ИЧВ и международной гражданской авиации. Однако 19 государств представили подробную информацию об их членстве в международных правительственных организациях, которые непосредственно занимаются вопросами предотвращения/регулирования непреднамеренной интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов и деятельность которых может охватывать перевозку инвазивных чужеродных видов по воздуху. Наиболее значимыми из них являются Международная конвенция о защите растений (IPPC) и Международное бюро по проблемам эпизоотии (OIE) (международные органы, определяющие стандарты в области предотвращения распространения насекомых/болезней и осуществления контроля за растениями и животными соответственно); Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) (которая предписывает Договаривающимся сторонам Конвенции предотвращать интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания и видам, контролировать или уничтожать такие чужеродные виды); Консультативная группа по биологической безопасности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); Всемирная торговая организация (санитарные и фитосанитарные меры которой (ВТО/SPS) играют в этой области важную роль); и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций (ФАО).

2.7 Некоторые государства также проинформировали о том, что они заключили региональные и/или двусторонние соглашения в области сельскохозяйственного карантина и здравоохранения.

2.8 Наконец, государства, представившие ответы, подготовили рекомендации о возможной роли ИКАО в деле оказания помощи Договаривающимся государствам по предотвращению непреднамеренной интродукции потенциальных инвазивных чужеродных видов на их территорию в результате деятельности международной гражданской авиации. Эти рекомендации можно классифицировать по следующим категориям:

- a) разработка соответствующих стандартов в целях предотвращения *экспорта* потенциальных инвазивных чужеродных видов (например, использование световых ловушек в аэропортах, разработка требований к документации, проверка воздушных судов, обеспечение использования чистых упаковочных материалов для авиагрузов);
- b) установление контактов и тесное взаимодействие с другими международными организациями, занимающимися этим вопросом; и
- c) распространение соответствующей информации (например, среди общественности, авиапассажиров и в государствах) посредством проведения практикумов, подготовки инструктивного материала и использования других средств.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Как представляется, международная гражданская авиация является потенциальным средством непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов "сопутствующего" типа (таких, как микроорганизмы, семена и насекомые), которые ввозятся в государства на других преднамеренно интродуцируемых видах (например, растениях, фруктах, упаковочных материалах и животных) или на "носителях" (авиапассажирах). Случаи попадания на борт воздушных судов видов, способных самостоятельно передвигаться, таких, как насекомые, пресмыкающиеся и млекопитающие, и их непреднамеренной перевозки в новую среду обитания встречаются не часто. Поэтому можно сделать вывод о том, что международная гражданская авиация, по всей вероятности, не является вызывающим серьезные опасения средством непреднамеренной интродукции самостоятельно перемещающихся видов.

3.2 Однако в целом ответы на вопросник свидетельствуют о том, что в конечном итоге важно негативное воздействие инвазивных чужеродных видов на здоровье людей и животных, сельское хозяйство, садоводство, окружающую среду и биологическое разнообразие животных и растений, а не то, каким образом (намеренно или непреднамеренно) они были интродуцированы.

3.3 Проблема инвазивных чужеродных видов представляет интерес для различных государственных учреждений, занимающихся, например, вопросами сельского хозяйства, здравоохранения, окружающей среды, лесоводства, рационального природопользования, и, несомненно, для ведомств гражданской авиации с точки зрения перевозки ИЧВ по воздуху. Интересы всех ведомств сходятся воедино на пунктах пограничного контроля при проведении импортных/экспортных формальностей, где наилучшим образом могут быть применены профилактические меры.

3.4 Таким образом, играя координирующую роль, включая определение стандартов и установление контактов с другими организациями в области ИЧВ, ИКАО сможет наилучшим образом оказывать помощь государствам в предотвращении интродукции ИЧВ в результате выполнения воздушных перевозок.

4. РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

4.1 В свете вышеизложенного Совет рекомендует ИКАО разработать стратегию с учетом рекомендаций, изложенных в п. 2.8, направленную на предотвращение непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов в результате деятельности международной гражданской авиации.

4.2 В целях разработки такой стратегии Совет рекомендует:

- a) ознакомить Договаривающиеся государства и заинтересованные международные организации с результатами проведенного на основе письма государствам ЕС 6/21-02/78 обзора, касающегося интродукции инвазивных чужеродных видов по воздуху;
- b) поручить Договаривающимся государствам направить в ИКАО информацию "о наилучшей практике", используемой их различными агентствами (сельскохозяйственными, садоводческими, таможенными, карантинными, здравоохранительными) в целях предотвращения интродукции инвазивных чужеродных видов по воздуху для ее опубликования Организацией в качестве инструктивного материала;
- c) соответствующим органам ИКАО следует рассмотреть вопрос о разработке, по мере необходимости, проекта стандартов и рекомендуемой практики, отражающих наиболее характерные процедуры или практику государств, для внесения их в соответствующее Приложение (Приложения) к Чикагской конвенции.

5. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ²

5.1 Ресурсы в рамках программы 3.8 "Упрощение формальностей", предусмотренные в проекте бюджета по программам на 2005–2007 гг., предназначены на осуществление первоочередных видов деятельности, а не на выполнение предлагаемой в п. 4.2 работы. Однако, как ожидается, FAL будет иметь доступ к добровольным взносам, вносимым в механизм AVSEC, которые могут быть использованы для финансирования некоторых первоочередных видов деятельности, связанных с обеспечением авиационной безопасности, что позволит использовать на осуществление этой работы часть ресурсов, предусмотренных в рамках программы 3.8.

² Эта информация представляется только как описание тех финансовых последствий, которые, согласно оценке, будут иметь предлагаемые действия. Объем средств, которые будут выделены на осуществление предлагаемых действий, будет зависеть от окончательного варианта бюджета по программам Организации на 2005–2006–2007 годы, утвержденного Ассамблеей.

6. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

6.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению настоящий доклад;
- b) одобрить план действий, рекомендованный в п. 4 выше;
- c) рассмотреть приведенный в добавлении проект текста, которым предлагается заменить резолюцию Ассамблеи А33-18.

ДОБАВЛЕНИЕ

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПОДГОТОВЛЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ АССАМБЛЕЕЙ

Резолюция 29/

Предотвращение интродукции инвазивных чужеродных видов

Ассамблея,

принимая во внимание, что мировое сообщество все больше признает угрозу биологическому разнообразию, создаваемую инвазивными чужеродными видами,

принимая во внимание, что международные перевозки, включая гражданские воздушные перевозки, представляют собой один из возможных путей интродукции инвазивных чужеродных видов,

принимая во внимание, что Конвенция о биологическом разнообразии, Глобальная программа по инвазивным видам и другие межправительственные и неправительственные международные организации в настоящее время разрабатывают способы эффективной оценки и решения проблемы чужеродных видов, которые представляют собой угрозу экосистемам, средам обитания и видам,

1. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства содействовать усилиям друг друга по сокращению опасности интродукции, посредством гражданских воздушных перевозок, потенциально инвазивных чужеродных видов в районы за пределами их естественных ареалов;

2. *порукает* Совету ИКАО разработать инструктивный материал и, по мере необходимости, Стандарты и Рекомендуемую практику для оказания помощи Договаривающимся государствам в снижении опасности интродукции потенциально инвазивных чужеродных видов в районы за пределами их естественных ареалов и продолжать работать в этой области с соответствующими организациями;

3. *порукает* Совету ИКАО представить доклад о выполнении настоящей резолюции на следующей очередной сессии Ассамблеи;

4. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию A33-18.