

ORGANIZACIÓN DE AVIACIÓN CIVIL INTERNACIONAL
PRIMERA REUNIÓN DE DIRECTORES DE AVIACIÓN CIVIL
DE LA REGIÓN DEL CARIBE (CAR/DCA/1)

(Gran Caimán, Islas Caimanes 8 al 11 de octubre del 2002)

Cuestión 7 del
Orden del Día: Búsqueda y Salvamento / Incidentes de Víctimas en Masa (SAR/MCI)

Planes Regionales de Respuesta a un Incidente de Aviación Civil con Víctimas Masivas
para las Regiones del Caribe Central y Oriental

(Presentada por la Secretaría)

RESUMEN
Esta nota presenta una revisión del estado actual de la propuesta para desarrollar y establecer Planes Regionales de Respuesta a un Incidente de Aviación Civil con Víctimas Masivas para las Regiones del Caribe Central y Oriental.
REFERENCIAS
<ul style="list-style-type: none">• Informes de la 1ª y 2ª Reuniones del Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR• Borrador del Plan de Respuesta a Emergencias MCI/SAR preparado por el Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR• Informes de la 1ª a la 5ª Reuniones de Directores de Aviación Civil del Caribe Central• Informe de la 1ª Reunión del Grupo de Tarea MCI E/CAR• Informes de la 1ª a la 3ª Reuniones del Comité SAR E/CAR• Informes de la 11ª a la 17ª Reuniones de Directores de Aviación Civil del Caribe Oriental

1. **Introducción**

1.1 Las estadísticas de incidentes y accidentes relacionados con la seguridad operacional de aeronaves en la Región del Caribe revelan que en la Región operan aeronaves con alta capacidad de pasajeros y por lo tanto existe el riesgo de un accidente que dé como resultado accidentes de víctimas masivas.

1.2 Los Estados y Territorios de las Regiones del Caribe Central (C/CAR) y Oriental (E/CAR) individualmente todavía no están preparados para responder con efectividad a una emergencia creada por un Accidente de Víctimas Masivas ¹(MCI) de Aviación Civil debido a la falta de recursos. En reuniones anteriores de los DACs se ha establecido que una respuesta regional bien coordinada a un accidente de esta naturaleza, podría ser mucho más efectivo en la reducción de pérdidas de vida y lesiones de gravedad; esto requeriría del compromiso total y suscripción de todos los Estados en las Regiones y la preparación de Planes Regionales de Respuesta a un Incidente de Aviación Civil con Víctimas Masivas (CAMCIRP) adecuados.

1.3 La tarea de desarrollar CAMCIRPs en las Regiones C/CAR y E/CAR ha sido delegado por los DACs correspondientes al Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR en 1998 y el Comité SAR E/CAR en 1995, respectivamente. El Comité SAR E/CAR en turno ha establecido el Grupo de Tarea MCI E/CAR en 2001 para realizar este trabajo. Las conclusiones relevantes de reuniones recientes de los DACs están presentados en el **Apéndice A** para la Región C/CAR y en el **Apéndice B** para la Región E/CAR.

1.4 Se ha logrado poco avance hasta la fecha y las tareas permanecen incompleta debido al trabajo y reuniones insuficientes. El trabajo ha avanzado mas recientemente debido a la participación activa de la Agencia del Caribe de Respuesta de Emergencia en Catástrofes (CDERA) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), las cuales cuentan con bastante experiencia y conocimiento en planificación de respuesta a emergencias en catástrofes en la Región del Caribe, así como carecer de los contactos y recursos de bases de datos y poder de cabildeo político.

1.5 El estado actual en la Región C/CAR es que un Borrador del Plan de Respuesta a Emergencias MCI/SAR ha sido preparado por el Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR. El estado actual en la Región E/CAR es que el Grupo de Tarea MCI E/CAR ha desarrollado un programa para la preparación de un CAMCIRP.

1.6 El concepto de un Mecanismo Regional para MCI también ha sido introducido a los Estados de la Región Centroamericana, sin embargo aun no ha comenzado trabajo en esta área.

2. **Discusión**

2.1 Temas Relacionados con el Progreso

2.1.1 A pesar de que la propuestas para desarrollar un plan de respuesta MCI de aviación civil para las Región del Caribe Central y Oriental han sido un tópico de discusión durante las reuniones de los DACs desde 1994 y los Estados se han comprometido con la propuesta a través del establecimiento y términos de referencia del Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR y el Comité SAR E/CAR, a la fecha, la evidencia de cualquier resultado está limitada. Para el desarrollo eficiente de un plan en el tiempo más corto y con la mínima aplicación de recursos, los temas siguientes se ven como obstáculos al proceso actual:

¹ Se hace notar que la definición técnica en aviación de un "accidente" es un suceso relacionado con la seguridad operacional de aeronaves, el cual causa la muerte o heridas graves a una persona, o daños substanciales a la aeronave. Un "incidente" es un suceso relacionado con la seguridad operacional de aeronaves que no es considerado un accidente. Con el objeto de mantener consistencia en la discusión de este tema, el término "incidente" en esta nota de estudio ha sido adoptado de la terminología relacionada con desastres, y por lo tanto es idéntico al término "accidente".

- a) Contribución insuficiente de los Estados y Territorios en relación a su participación en el Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR y el Comité SAR E/CAR;
- b) Compromiso insuficiente de recursos por parte de los Estados y Territorios para responder a MCIs y proporcionar esta información al Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR y el Comité SAR E/CAR;
- c) Comunicación insuficiente entre el Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR, el Comité SAR E/CAR y las organizaciones regionales con experiencia y conocimiento en planificación de respuesta a catástrofes tales como CDERA, RSS y OPS;
- d) Participación inadecuada y no celebración de reuniones suficientes del Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR y el Comité SAR E/CAR;
- e) Intento de combinar MCI y SAR, el cual podría más bien ser considerado separadamente con una zona de enlace común; y
- f) Falta de un programa de actividades coordinado en base a tiempos para el desarrollo del plan de respuesta

2.2 Actividades Requeridas Propuestas

2.2.1 Los siguientes pasos se consideran necesarios para que el Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR y el Comité SAR E/CAR desarrollen CAMCIRPs regionales:

- 1) Consultar con los aeropuertos sobre planes de emergencia de aeródromo
- 2) Consultar con Estados sobre Planes de Emergencia Nacionales y Planes SAR
- 3) Obtener un ejemplar de un plan de respuesta MCI, de preferencia aplicable a accidentes de aviación civil
- 4) Establecer la disponibilidad y compromiso de proveedores de recursos y servicios en cada Estado y Territorio – Aviación, Aeropuerto, Salud, Bomberos, Policía, Defensa, Guardacostas, Desastres, Cruz Roja, Clero, Transportación, Comunicaciones
- 5) Recolección de información de los Estados y Territorios – recursos, contactos, etc.
- 6) Crear una base de datos de recursos – personal, provisiones, alojamiento, ambulancias, helicópteros, aeronaves, barcos
- 7) Designar a un Estado/Territorio/Organismo voluntario, para establecer un Centro Coordinador Regional de Respuesta MCI (diferente al Centro de Operaciones de Emergencia establecido cerca del lugar del accidente)
- 8) Designación de coordinadores nacionales en cada Estado y Territorio

- 9) Establecimiento de una red de coordinación de respuesta – comunicación y transportación
- 10) Preparación de un Plan de Respuesta MCI de aviación civil
- 11) Prueba del plan para establecer qué áreas deben mejorarse
- 12) Revisión del plan

2.2.2 Alternativamente, el plan regional de respuesta MCI existente para otras catástrofes puede ser modificado para que incluya medidas para la respuesta a un accidente de aeronave de aviación civil. Este enfoque sería más rápido y fácil pero requiere del compromiso total de CDERA, RSS y OPS para manejar el proceso y que los Estados aporten su necesaria contribución. Se reconoce que un MCI de aviación civil es diferente a otros tipos de desastres, con requerimientos médicos particulares, pero la información de las bases de datos y mecanismos de comunicación y transporte que han sido establecidos para otros tipos de desastres, proporcionarían una base adecuada para establecer los requerimientos adicionales de un caso específico de catástrofe de aviación.

2.3 Problemas Potenciales de Implantación

2.3.1 Los problemas que han sido identificados como asociados a una respuesta regional a MCIs de aviación civil son los siguientes:

- comunicación inadecuada entre agencias nacionales
- Mala coordinación de la respuesta de diferentes agencias nacionales
- Movilización lenta de actividades y recursos de respuesta
- Barrera de lenguaje – inglés, español, francés, holandés, criollo
- Recursos insuficientes – provisiones, personal entrenado, transporte, alojamiento
- Financiamiento – centro de coordinación, capacitación de personal, actividades de respuesta
- Política – acuerdo bilaterales y regionales existentes, por ejemplo, los Estados miembros de CDERA

2.3.2 A pesar de que ninguno de los temas anteriores parece ser insuperable, necesitan ser tratados por el Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR y el Comité SAR E/CAR. Estos deben identificar y evaluar opciones para la solución de cada tema, y recomendar la opción más viable a ser adoptada. El principio básico debe ser que no importando cuantos recursos tengan los Estados pequeños a nivel nacional, éstos deben ser combinados y coordinados con eficacia para facilitar una respuesta regional a un MCI de aviación civil con el objetivo final de reducir pérdida de vidas y heridas graves.

3. Acción a tomar por la Reunión

3.1 Se invita a la Reunión a revisar, tomar nota y comentar sobre el contenido de esta Nota de Estudio y tomar cualquier acción que considere apropiado para promover y hacer seguimiento del desarrollo de los CAMCIRPs regionales.

APÉNDICE A

CONCLUSIONES SOBRE MCI DE REUNIONES RECIENTES DE DACs DEL C/CAR

- Conclusión 4/12 Plan de Respuesta a Accidentes de Víctimas en Masa, de Aviación Civil (MCI) para el Caribe Central
- Que,
- a) los Estados/Territorios y Organizaciones Internacionales confirmen su total compromiso para el establecimiento del Plan de Respuesta MCI de Aviación Civil, a ser completado para la Sexta Reunión de Directores de Aviación Civil del C/CAR;
 - b) la Oficina Regional OACI en México convoque a una Reunión entre los representantes del Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR, el Comité E/CAR/SAR, CDERA, PAHO y otras organizaciones correspondientes, para establecer el planteamiento más favorable para crear un mecanismo de respuesta regional al MCI; y
 - c) se utilice en el desarrollo de este esfuerzo la lista de actividades requeridas propuestas para el establecimiento del Plan de Respuesta MCI, que se muestra en el **Adjunto A** a esta parte del Informe.
- Conclusión 5/31 **Plan de Respuesta a Incidentes de Víctimas en Masa (MCI) para el Caribe Central**
- Que la Oficina Regional de la OACI en la Ciudad de México:
- a) actualice la información del Cuestionario MCI inicial, y solicite las aportaciones de todos los Estados/Territorios/Organismos para el 30 de agosto del 2001,
 - b) convoque a una reunión del Grupo de Tarea MCI/SAR del Caribe Central, incluyendo las organizaciones apropiadas, para el 28 de febrero del 2002, para desarrollar un Mecanismo de Plan de Respuesta MCI, y
 - c) en consulta con el Relator del Grupo de Tarea MCI/SAR del C/CAR, según lo estime necesario, celebre una reunión preparatoria antes de la reunión mencionada en el inciso b).

Actividades Requeridas Propuestas

Los siguientes pasos se consideran necesarios para que el Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR desarrolle un plan de respuesta MCI de aviación civil adecuado.

- 1) Confirmar compromiso y suscripción de los Estados.
- 2) Confirmar participación y asistencia de organismos regionales especializados en respuestas de emergencias en catástrofes incluyendo a CDERA y OPS.
- 3) Consultar con la IATA y las aerolíneas sobre provisiones existentes y requerimientos.
- 4) Consultar con el ACI y los aeropuertos sobre planes de emergencia de aeródromo.
- 5) Consultar con Estados sobre Planes de Emergencia Nacionales y Planes SAR.
- 6) Obtener un ejemplar de un plan de respuesta MCI, de preferencia aplicable a accidentes de aviación civil.
- 7) Calificar y cuantificar los requerimientos de recursos y servicios en base al peor caso que se pueda presentar (es decir, un accidente de una aeronave con cabina ancha con víctimas masivas debido a impacto y fuego en la oscuridad y mal tiempo en una localidad aislada en terreno difícil con vegetación densa en una isla pequeña con recursos nacionales limitados).
- 8) Establecer la disponibilidad y compromiso de proveedores de recursos y servicios en cada Estado y Territorio – Aviación, Aeropuerto, Salud, Bomberos, Policía, Defensa, Guardacostas, Desastres, Cruz Roja, Clero, Transportación, Comunicaciones y Servicios Meteorológicos.
- 9) Recolección de información de los Estados y Territorios – recursos, contactos, etc.
- 10) Crear una base de datos de recursos – personal, provisiones, alojamiento, ambulancias, helicópteros, aeronaves.
- 11) Designar a un Estado/Territorio/Organismo voluntario, para establecer un Centro Coordinador Regional de Respuesta MCI (diferente al Centro de Operaciones de Emergencia establecido cerca del lugar del accidente).
- 12) Designación de coordinadores nacionales en cada Estado y Territorio.
- 13) Establecimiento de una red de coordinación de respuesta – comunicación y transportación.
- 14) Preparación de un Plan de Respuesta MCI de aviación civil.
- 15) Prueba del plan para establecer qué áreas deben mejorarse.
- 16) Revisión del plan.

APÉNDICE B

CONCLUSIONES SOBRE MCI DE REUNIONES RECIENTES DE DACs DEL E/CAR

Conclusión 16/18 Plan de Respuesta a un Incidente de Aviación Civil de Víctimas Masivas para el Caribe Oriental

Que,

- a) los Estados y Territorios E/CAR confirmen su total compromiso para la promoción de planes de respuesta a desastres nacionales y el establecimiento de un Plan de Respuesta MCI de Aviación Civil, el último una tarea ya asignada al Comité SAR E/CAR, con una fecha límite para su finalización para la 18ª Reunión de Directores de Aviación Civil del E/CAR;
- b) el Comité SAR E/CAR convoque una reunión sobre MCI a más tardar finales de marzo del 2001 con la participación de representantes del Grupo de Tarea MCI/SAR C/CAR, OPS, RSS CDERA y otros organismos apropiados para establecer la aproximación preferida para crear el mecanismo para una respuesta regional a un MCI causada por un accidente de aviación civil en la región del Caribe Oriental; y
- c) el Comité SAR E/CAR, en consulta con otras entidades involucradas, desarrolle un programa de actividades coordinadas basado en tiempo para a más tardar finales de junio del 2001 para la finalización del plan de respuesta para la región del Caribe Oriental para a más tardar la 18ª Reunión de Directores de Aviación Civil del E/CAR.

Conclusión 17/3 Plan de Respuesta a un Incidente de Aviación Civil de Víctimas Masivas para el Caribe Oriental

Que el Comité SAR E/CAR desarrolle un programa para el desarrollo de un plan de respuesta MCI de aviación civil para la región del Caribe Oriental para ser finalizado para a más tardar la 18ª Reunión de Directores de Aviación Civil del E/CAR y presente ese programa a la Reunión de Directores de Aviación Civil del CAR en 2002.