



A37-WP/350
TE/171
1/1/10

АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 29 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пункту 29 повестки дня представляется для рассмотрения Технической комиссией.

Пункт 29 повестки дня. Доклад о реализации Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в рамках всеобъемлющего системного подхода и эволюции Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) после 2010 года

29.1 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/36, представленный Советом и содержащий доклад о выполнении УППКБП ИКАО в рамках всеобъемлющего системного подхода. В данном рабочем документе содержится информация о проверках и других видах деятельности в рамках программы в период с 2005 по 2010 год. В документе также говорится о значительном объеме информации, собранной в рамках УППКБП, которая будет иметь большую ценность при оценке хода выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS) и эффективной реализации государствами критических элементов системы организации контроля за безопасностью полетов.

29.2 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/37, также представленный Советом, в котором предлагается проект резолюции Ассамблеи о механизме непрерывного мониторинга (МНМ). МНМ будет предусматривать создание системы постоянного мониторинга возможностей Договаривающихся государств по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов. Он также позволит обмениваться информацией о безопасности полетов между ИКАО и другими заинтересованными сторонами. Переходный период к МНМ предварительно рассчитан на два года.

29.3 Комиссия рассмотрела документ WP/235, представленный Республикой Корея, в котором содержится просьба к ИКАО рассмотреть предложение относительно предоставления технической поддержки государствам в целях совершенствования МНМ.

29.4 Комиссия отметила, что в документе WP/81, представленном Бельгией от имени Европейского союза и его государств-членов и другими государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации, выражалась поддержка перехода к МНМ. Комиссия рассмотрела документ WP/107, представленный Соединенными Штатами Америки, в котором также поддерживается переход к МНМ.

29.5 Комиссия рассмотрела документ WP/137, представленный АКГА от имени 53 африканских государств, в котором принималась к сведению содержащаяся в документах WP/36 и WP/37 информация, но выражалась обеспокоенность в связи с двухлетним периодом перехода к МНМ и содержался призыв к применению более гибкого подхода. Документ также призывает к действиям, которые следует предпринять в поддержку африканских государств.

29.6 Во время имевшей место дискуссии отмечалась важность предоставления пассажирам общей информации о безопасности полетов. Было сделано предложение интегрировать в МНМ региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и в рамках нового подхода первоочередное внимание уделить обеспечению качества.

29.7 Куба представила информационный документ (A37-WP/150).

29.8 Комиссия единодушно поддержала МНМ и в целом план перехода. Были признаны проблемы, стоящие перед африканскими государствами. Делегаты были еще раз проинформированы о том, что деятельность в рамках ACIP продлевается на следующий трехлетний период, а региональным бюро ESAF и WACAF ИКАО предоставляется дополнительная поддержка. Также планируется провести дополнительную подготовку региональных сотрудников, ответственных за безопасность полетов, в рамках практикума, который состоится в конце октября, а Генеральный секретарь утвердил для региональных бюро AFI дополнительные штатные должности в области безопасности полетов.

29.9 С учетом проведенной дискуссии Комиссия представляет для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию:

Резолюция 29/1. Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил и процедур по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что контроль за обеспечением безопасности полетов и безопасность полетов международной гражданской авиации в целом относятся к компетенции Договаривающихся государств как в коллективном, так и в индивидуальном плане, и что безопасность полетов также зависит от активного сотрудничества ИКАО, Договаривающихся государств, отрасли и всех других заинтересованных сторон в осуществлении Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГППП),

принимая во внимание, что Конференция DGCA/06 рекомендовала открыть общественности доступ к соответствующей информации о проверках организации контроля за обеспечением безопасности полетов и разработать дополнительный механизм быстрого разрешения значительных проблем в сфере безопасности полетов (SSC), выявленных в рамках УППКБП,

принимая во внимание, что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (HLSC) 2010 года рекомендовала ИКАО разработать критерии обмена информацией о SSC с заинтересованными сторонами и определить способы доведения такой информации до сведения общественности так, чтобы она могла принимать обоснованные решения относительно безопасности воздушных перевозок,

принимая во внимание, что Конференция HLSC 2010 рекомендовала ИКАО заключить новые и изменить существующие соглашения об обмене конфиденциальной информацией о безопасности полетов с международными органами и организациями в целях облегчения возлагаемого на государства бремени, обусловленного проведением повторяющихся проверок или инспекций, и сокращения дублирования деятельности, связанной с мониторингом,

напоминая, что 32-я сессия Ассамблеи постановила разработать Универсальную программу проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), предусматривающую проведение ИКАО регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок состояния безопасности полетов,

принимая во внимание, что осуществление УППКБП является крупным достижением в сфере безопасности полетов, обеспечивающим успешное выполнение мандата, изложенного в резолюциях А32-11 и А35-6, и позволяющим оценивать возможности Договаривающихся государств по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов и определять области деятельности, требующие улучшения,

принимая во внимание, что в резолюции А33-8 Ассамблея просила Совет обеспечить долгосрочную финансовую жизнеспособность УППКБП, постепенно передавая финансирование всех ее мероприятий в бюджет Регулярной программы,

напоминая о целях УППКБП, которые направлены на обеспечение того, чтобы Договаривающиеся государства надлежащим образом выполняли свои обязанности по контролю за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что продолжение распространения УППКБП на все связанные с безопасностью полетов положения Приложений является необходимым для обеспечения надлежащего выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики по безопасности полетов,

признавая, что Генеральный секретарь предпринял надлежащие шаги по созданию независимого механизма гарантии качества для контроля и оценки качества Программы,

признавая, что эффективное выполнение планов действий государств имеет большое значение для общего повышения безопасности глобальной аэронавигации,

признавая, что проверки, проводимые международными и региональными организациями, включая такие организации, имеющие соглашения с ИКАО, как Европейское агентство по безопасности полетов (ЕАБП), Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) и Европейская организация по безопасности аэронавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), вносят вклад в повышение уровня безопасности полетов,

признавая, что транспарентность и совместное использование информации о безопасности полетов являются одним из основополагающих принципов безопасной авиатранспортной системы,

1. *выражает* свою признательность Генеральному секретарю за успешное внедрение всеобъемлющего системного подхода в рамках УППКБП;

2. *просит* Генерального секретаря с 1 января 2011 года начать эволюцию УППКБП в направлении механизма непрерывного мониторинга (МНМ), который будет включать анализ факторов риска для безопасности полетов и применяться на универсальной основе в целях оценки возможностей государств по осуществлению контроля;

3. *порукает* Генеральному секретарю обеспечивать, чтобы в рамках МНМ в качестве основных элементов по-прежнему рассматривались ключевые положения по безопасности полетов, содержащиеся в Приложении 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов", Приложении 8 "Летная годность воздушных судов", Приложении 11 "Обслуживание воздушного движения", Приложении 13 "Раследование авиационных происшествий и инцидентов" и Приложении 14 "Аэродромы";

4. *порукает* Генеральному секретарю продолжать обеспечивать постоянное функционирование механизма гарантии качества, созданного для контроля и оценки качества Программы и транспарентности всех аспектов процесса проверки;

5. *порукает Совету* разработать критерии обмена информацией о SSC с заинтересованными сторонами и определить способы доведения такой информации до сведения общественности так, чтобы она могла принимать обоснованные решения относительно безопасности воздушных перевозок;

6. *порукает* Генеральному секретарю предоставлять всю генерируемую МНМ информацию, связанную с контролем за обеспечением безопасности полетов, всем Договаривающимся государствам посредством веб-сайта ИКАО ограниченного пользования;

7. *порукает* Генеральному секретарю продолжать содействовать развитию координации и сотрудничества между УППКБП и программами проверок других организаций, связанных с безопасностью полетов, для осуществления обмена конфиденциальной информацией о безопасности полетов в целях облегчения возлагаемого на государства бремени, обусловленного повторяющимися проверками или инспекциями, и сокращения дублирования деятельности, связанной с мониторингом;

8. *порукает* Генеральному секретарю продолжать совершенствовать обмен информацией о безопасности полетов (ОИБП) в целях оказания, при необходимости, содействия обмену критически важной с точки зрения безопасности полетов информацией между Договаривающимися государствами, отраслью и другими заинтересованными сторонами;

9. *призывает* все Договаривающиеся государства, имеющие возможность делать это, откомандировывать в распоряжение ИКАО на долгосрочной или краткосрочной основе квалифицированных и опытных специалистов для того, чтобы Организация могла и далее успешно выполнять Программу;

10. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам своевременно представлять в ИКАО и постоянно обновлять информацию и документацию, запрашиваемую Организацией в целях обеспечения эффективного внедрения МНМ УППКБП;

11. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам сотрудничать с ИКАО и, насколько это практически возможно, соглашаться с проведением мероприятий по

непрерывному мониторингу в запланированные Организацией сроки, включая проверки и миссии по валидации, в целях обеспечения бесперебойного функционирования МНМ УППКБП;

12. *настоятельно рекомендует* всем Договаривающимся государствам делиться с другими Договаривающимися государствами критической с точки зрения безопасности полетов информацией, которая может оказывать влияние на безопасность международной авиации, и содействовать их доступу ко всей соответствующей информации о безопасности полетов;

13. *призывает* Договаривающиеся государства в полной мере использовать имеющуюся информацию о безопасности полетов при выполнении ими своих функций контроля за обеспечением безопасности полетов, в том числе в ходе проверок, предусмотренных статьей 16 Конвенции;

14. *напоминает* Договаривающимся государствам о необходимости ведения наблюдения за всеми полетами воздушных судов, включая иностранные воздушные суда в пределах их территории, и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия для поддержания надлежащего уровня безопасности полетов;

15. *порукает* Совету представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад об общем внедрении МНМ УППКБП;

16. *заявляет*, что данная резолюция заменяет резолюцию А35-6 "Переход к всеобъемлющему системному подходу в отношении проверок в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)", резолюцию А36-4 "Применение механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) после 2010 года", а также статьи 1–6 резолюции А36-2 "Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов".
