



A37-WP/332  
TE/162  
1/10/10

## **ASAMBLEA — 37º PERÍODO DE SESIONES**

### **COMISIÓN TÉCNICA**

#### **PROYECTO DE TEXTO PARA EL INFORME SOBRE LA CUESTIÓN 25**

El texto adjunto sobre la cuestión 25 se presenta a la Comisión Técnica para que lo examine.

---

**Cuestión 25: Seguimiento de la Conferencia de alto nivel sobre seguridad operacional (2010)**

**25:1 Cumplimiento de las recomendaciones de la Conferencia de alto nivel sobre seguridad operacional (2010)**

25:1.1 La Comisión examinó la nota A37-WP/74, presentada por el Consejo, que contenía un informe sobre las medidas adoptadas con respecto al cumplimiento de las recomendaciones formuladas por la Conferencia de alto nivel sobre seguridad operacional (HLSC 2010). La nota de estudio proporcionaba información sobre el resultado y la actividad asociada con cada una de las medidas así como sus repercusiones financieras.

25:1.2 Todos los delegados que hicieron uso de la palabra sobre el asunto apoyaron las medidas adoptadas por el Consejo. Muchos delegados subrayaron la importancia de la elaboración del nuevo Anexo sobre seguridad operacional e indicaron que sus Estados estaban dispuestos a participar en dicha tarea.

25:1.3 La Comisión examinó la información proporcionada en la nota A37-WP/74 y respaldó la declaración, las conclusiones y las recomendaciones formuladas por la HLSC 2010 y las medidas al respecto adoptadas por el Consejo y la Comisión de Aeronavegación.

**25:2 Iniciativas en materia de seguridad operacional resultantes de accidentes recientes**

25:2.1 La Comisión examinó la nota A37-WP/73, presentada por el Secretario General, en la que se presentaba un informe sobre las medidas adoptadas con respecto a las recomendaciones formuladas por la HLSC 2010 sobre el Tema 3.2 (Iniciativas en materia de seguridad operacional resultantes de accidentes recientes). Estas recomendaciones abordaban tres temas importantes: mejorar el acceso a los datos de vuelo necesarios para dar apoyo a las investigaciones de accidentes e incidentes; mejoramiento de la vigilancia, el seguimiento de los vuelos y las comunicaciones de las aeronaves que vuelan sobre áreas oceánicas/remotas y suministro de servicios de búsqueda y salvamento oportunos y adecuados en las áreas que lo necesiten; y un examen de los requisitos actuales relativos a las actividades en el puesto de pilotaje, las listas de verificación y la elaboración de procedimientos operacionales normalizados.

25:2.2 La Comisión examinó la nota A37-WP/245, presentada por el Comité Interestatal de Aviación (IAC), sobre la aplicación de la transmisión continua de datos de vuelo por satélite en apoyo de las actividades de búsqueda y salvamento y la investigación de accidentes. En la nota se invitaba a la Asamblea a que apoyara el concepto y encomendara a la OACI la elaboración de los SARPS correspondientes.

25:2.3 Hubo amplio apoyo respecto a la decisión adoptada por el Consejo a raíz de la recomendación de la HLSC 2010 sobre este asunto. Una delegación expresó preocupación con respecto a 2018 como fecha de aplicación prevista para las balizas de localización submarina (ULB) mejoradas y sugirió 2015 como fecha de aplicación. Otra delegación indicó su apoyo, en principio, para esa medida, pero subrayó que los SARPS deberían elaborarse siguiendo principios de gestión de seguridad operacional y basarse en la evaluación de riesgos.

25:2.4 La Comisión tomó nota del informe, respaldó las actividades planeadas por la OACI que figuraban en el mismo e instó a los Estados y a otras partes interesadas a que adoptaran las medidas propuestas en las recomendaciones. También pidió al Consejo que tuviera en cuenta la propuesta que figuraba en la nota WP/245, los comentarios formulados sobre la fecha de aplicación de los SARPS respecto a las ULB, la posibilidad de acelerar la labor y la necesidad de adoptar un enfoque basado en los riesgos.

### 25:3 **Intercambio de información sobre seguridad operacional**

25:3.1 La Comisión examinó la nota A37-WP/60, presentada por el Consejo, en la que se proponía como un proyecto de Resolución de la Asamblea un conjunto de principios de alto nivel para la elaboración de un Código de conducta para el intercambio y uso de información sobre seguridad operacional de conformidad con la Recomendación 2/3 de la HLSC 2010.

25:3.2 La Comisión examinó la nota A37-WP/81, presentada por Bélgica en nombre de la Comunidad Europea y sus Estados miembros y por otros Estados miembros de la Conferencia Europea de Aviación Civil y EUROCONTROL. En la nota se presentaban las opiniones de Europa sobre las prioridades de la OACI en materia de seguridad operacional, considerando en particular las conclusiones de la HLSC 2010. En la nota también se proponía una resolución de la Asamblea sobre transparencia y se abordaban con más detalles las recomendaciones de la HLSC 2010 con respecto a un nuevo Anexo sobre gestión estatal de la seguridad operacional, la competencia del personal aeronáutico y la seguridad operacional en las pistas.

25:3.3 La Comisión examinó la nota A37-WP/103, presentada por los Estados Unidos, sobre la transparencia de los datos de seguridad operacional, en la que se subrayaba la importancia de que la OACI proporcionara la lista de Estados que tienen problemas significativos de seguridad operacional (SSC) para el público viajero en un formato apropiado. En la nota también se pedía a la OACI que presente los resultados de las auditorías USOAP en un lugar más prominente en su sitio web, con una explicación clara de la importancia de estos resultados a fin de que el público tome decisiones fundadas para viajar.

25:3.4 La Comisión examinó la nota A37-WP/122, presentada por Australia, sobre las atribuciones de un grupo multidisciplinario sobre la protección de la información de seguridad operacional. En la nota se presentaba un conjunto de principios y se sugería que se tuvieran en cuenta al elaborar las atribuciones para el grupo multidisciplinario.

25:3.5 La Comisión examinó la nota A37-WP/124, presentada por la CAFAC en nombre de 53 Estados africanos, sobre los principios del Código de conducta. En la nota se proponía que el Código de conducta se aplique a todas las personas jurídicas y se destacaba que debería incluir declaraciones sobre la naturaleza, el alcance y los métodos para el intercambio de información sobre seguridad operacional, así como niveles de acceso a la información y los fines para los cuales podría utilizarse la información.

25:3.6 El debate que siguió se concentró en dos puntos principales: la provisión de información al público de manera que pueda tomar decisiones fundadas para viajar y la elaboración por la OACI de un Código de conducta para el intercambio y uso de información sobre seguridad operacional.

25:3.7 Con respecto a la provisión de información al público, varios delegados recordaron que la HLSC 2010 había pedido al Consejo de la OACI que estudiara la forma en que podrían proporcionarse al

público los SSC en un formato utilizable e instaba a que se adoptaran medidas oportunas sobre el asunto. Otros delegados, si bien apoyaban el principio de una mayor transparencia, estimaban que la OACI debía proceder con cautela a fin de que no hubiera consecuencias negativas involuntarias. Se convino en que esta cuestión deberían considerarla en su totalidad los grupos que se crearían para decidir sobre los diversos aspectos del intercambio, el uso y la protección de la información sobre seguridad operacional.

25:3.8 Hubo apoyo unánime respecto a un Código de conducta para el intercambio de información sobre seguridad operacional. Sin embargo, las opiniones eran divergentes en cuanto al alcance y la naturaleza del código. El presidente señaló que sería imposible resolver la cuestión en el seno de la Comisión Técnica debido a limitaciones de tiempo y sugirió, con el acuerdo de la Comisión, el siguiente proceder:

- a) la Comisión presenta, para su adopción por la Plenaria, la siguiente resolución; y
- b) todas las notas y los debates relacionados con este asunto que se presentaron en esta Asamblea y durante la Conferencia de alto nivel sobre seguridad operacional 2010, deben ponerse a disposición del equipo especial que elaborará el Código de conducta y del Consejo cuando adopte el Código de conducta.

#### **RESOLUCIÓN PREPARADA POR LA COMISIÓN TÉCNICA Y RECOMENDADA PARA SU ADOPCIÓN POR LA ASAMBLEA**

##### **Resolución 25/1: Principios relativos a un código de conducta para el intercambio y uso de información sobre seguridad operacional**

*Considerando* que la seguridad operacional de la aviación civil internacional es responsabilidad de los Estados miembros, tanto colectiva como individualmente;

*Considerando* que el Convenio y sus Anexos establecen el marco jurídico y operacional dentro del cual los Estados miembros pueden constituir un sistema de seguridad operacional de la aviación civil basado en la confianza y el reconocimiento mutuos, que requiere que todos los Estados miembros cumplan sus obligaciones de aplicar las normas y métodos recomendados (SARPS) y de supervisar adecuadamente la seguridad operacional;

*Recordando* que la confianza mutua entre los Estados, así como la confianza del público en la seguridad operacional del transporte aéreo dependen del acceso a información adecuada sobre la aplicación de los SARPS internacionales;

*Recordando* que la transparencia y el intercambio de dicha información son principios fundamentales de un sistema de transporte aéreo seguro y que uno de los objetivos del intercambio de información es asegurar una respuesta coherente, basada en los hechos y transparente a los problemas de seguridad operacional a nivel estatal y mundial;

*Reconociendo* que la información sobre seguridad operacional que poseen individualmente los Estados y la industria y las organizaciones de la aviación en relación con la existencia de peligros operacionales puede dar una perspectiva más clara sobre las áreas de riesgo existentes y emergentes y la

oportunidad de intervenir oportunamente para mejorar la seguridad operacional, si se comunica y se procede colectivamente;

*Reconociendo* que es necesario establecer principios de confidencialidad y transparencia para asegurar que la información sobre seguridad operacional se utilice de manera apropiada, justa y coherente, con el solo propósito de mejorar la seguridad operacional de la aviación y no para fines inapropiados, como la obtención de ventajas económicas; y

*Consciente de* que el uso de dicha información para fines distintos a los de seguridad operacional puede inhibir la comunicación de la información en cuestión, con efectos adversos para la seguridad operacional de la aviación;

#### *La Asamblea*

1. *Encarga* al Consejo que elabore un Código de conducta para el intercambio y uso de información sobre seguridad operacional basándose en los principios siguientes, entre otros:

- a) los Estados miembros recopilarán y compartirán la información sobre seguridad operacional que sea pertinente y apropiada para garantizar que puedan cumplir efectivamente sus responsabilidades individuales y colectivas con respecto a la seguridad operacional de la aviación civil internacional;
- b) los Estados miembros utilizarán la información sobre seguridad operacional para ayudar a garantizar que las operaciones que supervisan se realicen cumpliendo plenamente los SARPS y otros reglamentos aplicables;
- c) los Estados miembros y la industria y las organizaciones de la aviación se asegurarán de que la información sobre seguridad operacional intercambiada se utilice de manera apropiada, justa y coherente, con el solo propósito de mejorar la seguridad operacional de la aviación;
- d) los Estados miembros actuarán con cautela al revelar información, sin olvidar, al mismo tiempo, la necesidad de transparencia y la posibilidad de que dicha divulgación pueda inhibir el suministro futuro de dicha información; y
- e) los Estados miembros que reciban de otro Estado información sobre seguridad operacional convendrán en garantizar niveles de confidencialidad y principios de divulgación equivalentes a los del Estado que generó dicha información.

#### 25:4 **Elaboración de los SARPS de la OACI**

25:4.1 La Comisión examinó la nota A37-WP/114, presentada por Nueva Zelandia, en la que se proponía la implantación de un proceso de evaluación de las repercusiones en la elaboración de nuevos SARPS. Esta nota recomendaba, en la forma de un proyecto de Resolución de la Asamblea, que la OACI implantara, siguiendo la Recomendación de la HLSC 2010 sobre el asunto, un proceso de evaluación de repercusiones normativas para explicar y documentar el contexto y la justificación de las propuestas de nuevos SARPS.

25:4.2 Todas las delegaciones que hicieron uso de la palabra sobre el asunto dieron su apoyo, en principio, a la nota A37-WP/114, pero algunas sugirieron, señalando la pesada carga que es llevar a cabo

una buena evaluación de las repercusiones, un enfoque de implantación gradual. Se observó también que el Consejo, actuando de conformidad con la Recomendación de la HLSC, había pedido a la Comisión de Aeronavegación que presentara un estudio de factibilidad sobre el asunto durante el primer período de sesiones de 2011. El estudio está en curso y la Comisión de Aeronavegación lo examinará durante el período de sesiones del otoño de 2010.

25:4.3 La Comisión, teniendo en cuenta el debate y la decisión ya adoptada por el Consejo sobre el asunto, convino en que en vez de continuar con una resolución éste era un asunto que se debía dejar al Consejo, dado que este órgano estaría en mejores condiciones para decidir la forma en que la OACI podría asignar sus recursos en apoyo de un proceso de evaluación de las repercusiones, basándose en las diversas necesidades de la Organización así como en los resultados del estudio de factibilidad.

#### 25:5 **Notas de información**

25:5.1 La Comisión también tomó nota de los siguientes documentos de información:

A37-WP/140, presentada por la Comisión Africana de Aviación Civil (CAFAC), en la que se informaba a la Asamblea sobre el progreso de los Estados africanos con respecto a la seguridad operacional;

A37-WP/289, presentada por Australia, sobre algunas advertencias con respecto a “cultura justa”;

A37-WP/313, presentada por el Consejo Internacional de Aeropuertos (ACI), sobre seguridad operacional en los aeropuertos; y

A37-WP/315, presentada por los Estados Unidos, sobre las perspectivas de los Estados Unidos desde la HLSC 2010: Una respuesta para responder eficazmente a los problemas de seguridad operacional detectados.