



## 大会第 37 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 15: 实施支助和发展 (ISD)

#### 编写民用航空保安事项方面的新教材

[由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交]

#### 执行摘要

本工作文件介绍了一项举措,涉及国际民航组织编写与民用航空保安事项有关新的航空保安成套培训资料 (ASTPs) 的必要性,其目的是为了囊括《芝加哥公约》附件 17 最新版本所载的新的保安要求。

**行动:** 请大会:

- a) 要求理事会和秘书长与成员国进行磋商,以便确定与航空保安培训有关的新要求的性质;
- b) 鼓励本组织编写和制定新的航空保安成套培训资料,满足航空保安方面的新的培训要求;
- c) 在全球层面的不同航空保安培训中心,推广引入新的航空保安成套培训资料开展培训;和
- d) 在不同运行地区促进建立更多民用航空保安培训中心,以满足各成员国的航空保安培训应用。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 B — 保安 — 加强民用航空保安。
财务影响:	本工作文件所述的各项活动,将根据 2011 年至 2013 年方案预算的可用资源情况,和/或任何预算外的捐助情况开展。
参考文件:	附件 17 —— 《保安》 Doc 8973 号文件:《防止对民用航空非法干扰行为的保安手册》第 II 卷——征聘、遴选和培训

<sup>1</sup> 西班牙文笔译由委内瑞拉玻利瓦尔共和国提供。

## 1. 引言

1.1 对民用航空保安不断出现的新威胁，使制定反制措施，以应对那些威胁的工作迫在眉睫。目前，正在审议和修订各种国际法律文书，以囊括各种不同机制，使成员国得以更好地准备和应对新的风险。

1.2 通过对《芝加哥公约》附件 17 以及《防止对民用航空非法干扰行为的保安手册》(Doc 8973 号文件)的必要更新，国际民航组织必须制定能够对成员国提供协助的适当技术措施，并力争在防止非法干扰行为对航空保安构成新的威胁趋势的工作方面实行标准化。

1.3 在打击新威胁和实施所需预防措施的努力中，必须虑及持续和定期更新人员培训，以期实现保安措施的直接应用。为此，至关重要，通过国际民航组织编写的航空保安成套培训资料系统，定期更新各种航空保安成套培训资料。

1.4 目前，国际民航组织在共计 8 套航空保安成套培训资料的基础上，在世界范围的不同航空保安培训中心为成员国提供培训，涵盖了：

- a) 国家检查员；
- b) 教员；
- c) 危机管理；
- d) 货运保安；
- e) 管理；
- f) 航空公司；和
- g) 基本演练。

1.5 此外，国际民航组织在世界范围组织了 5 次讲习班，涵盖了：

- a) 国家民用航空保安方案；
- b) 国家民用航空保安培训方案；
- c) 国家民用航空保安质量控制方案；
- d) 国家民用航空保安检查员认证方案；和
- e) 机场保安方案。

## 2. 分析

2.1 附件 17 第 11 次修订的各项标准和建议措施，确立了有关当局对成员国航空保安担负的责任，

包括以下方面：在实施国家民用航空保安质量控制方案后，对结果进行分析（标准 3.4.7）；制定风险评估以便设立保安限制区（标准 4.2.2）；将保安措施适用于国内运行（标准 2.2.2）；确定国家民用航空保安方案的所需调整（标准 3.1.3）；确定对适用保安措施所需的检查频率（标准 3.4.5）；对商业航空器实施保安检查或搜查的必要性（标准 4.3.1）；以及对不明行李的运输措施（建议措施 4.5.6）。

2.2 此外，附件 17 建议各成员国在新的保安设备的发展中考虑到人的因素原理（建议措施 2.5.2），并适用各种保安控制措施，使其对民用航空活动的干扰或延误保持在最低程度，并确保在保安和简化手续之间达到适当平衡（建议措施 2.3）。

2.3 上述各个方面，以及对 Doc 8973 号文件最新版本的调整，确定了指派人员实施这些措施的必要性，以便接受适当培训，确保其开展的工作质量。

2.4 作为对本工作文件第 1.4 段所述航空保安成套培训资料的补充，并为了支助实施第 2.1 段和第 2.2 段所述的成员国的责任，适当的做法可能就是考虑编写和实施新的航空保安成套培训资料，以涵盖以下方面：

- a) 威胁评估和风险分析培训；
- b) 拟定航空保安方面的人的因素方案（针对成员国的有关当局）；
- c) 工作场所中人的因素原理的实践活动讲习班（针对负责执行保安措施的人员）；和
- d) 除其他事项外，关于实施简化手续措施的讲习班。

2.5 目前，国际民航组织对 19 个航空保安培训中心进行了认定，它们处理国际民航组织不同运行地区的所有航空保安培训需求。

### 3. 结论

3.1 目前，明显需要确保负责执行保安措施的人员与时俱进，能够应对附件 17 所确定、并在 Doc 8973 号文件中所指出的所有新挑战，以及对民用航空保安出现的新威胁。

3.2 通过编写和更新关于航空保安的航空保安成套培训资料，争取实现与加强全球民用航空保安有关的战略目标 B——保安，因此建议：

- a) 通过理事会和秘书长，与成员国开展相关协商，以确定航空保安培训的新要求的性质，并处理要求成员国担负的各种航空保安责任；
- b) 在对上述协商进行分析后，国际民航组织应采用航空保安成套培训资料的格式，编写新的成套培训资料，这将满足与航空保安有关的培训需求；
- c) 应当通过世界范围的不同航空保安培训中心，使用新的航空保安成套培训资料引入培训；和

- d) 国际民航组织应当在不同的运行地区，促进建立更多民用航空保安培训中心，以满足成员国的航空保安培训要求。

—完—