



大会第 37 届会议

执行委员会

议程项目 11：2007 年—2009 年期间关于技术合作的活动和政策

技术合作方案的有效性指标

(由委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交)

执行摘要

本文件概述了借助于一种采用方案有效性衡量指标的工具，改进国际民航组织的技术合作报告的必要性，以帮助制定更加确定的政策、战略和计划，帮助实现本组织的战略目标。

该有效性指标将使得本组织的战略目标能够与技术合作目标关联起来，并且将对已经实施的项目如何协助各成员国改进在本组织执行审计方案期间所查明的安全缺陷加以衡量。

行动：请大会：

- a) 为国际民航组织实施的项目设计技术合作有效性指标，从而将本组织的战略目标与技术合作目标关联起来，同时允许对方案的有效性加以衡量。
- b) 在每届大会上提交的报告中包括技术合作方案的有效性指标。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 A：安全。
财务影响:	所需的资源将来自下一个三年期的经常预算。
参考文件:	Doc 9901, 《大会有效决议》(截至 2007 年 9 月 28 日) A37-WP/40 号文件。

¹ 西班牙文文本由委内瑞拉提供。

1. 引言

1.1 A36-17号决议规定，技术合作方案是国际民航组织的一项优先安排的活动，它对经常方案加以补充，目的是对各成员国提供支助，使它们能够有效地适用标准和建议措施和空中航行计划，并开展开展民用航空活动所需的基础设施和人力资源。

1.2 发展中国家是主要的用户，要求根据其需要获取援助，以便改正航空安全缺陷和改进其航空基础设施。必须指出，应由各成员国确定有待实施的各项项目的优先次序，但由本组织负责推进其战略目标是很重要的，这也就是为什么应采取一种平衡的做法的原因所在。

1.3 目前，我们没有任何相关指标能让我们依据其各种组合及它们对本组织的主要目标得以改进的方式所具有的定量影响对技术合作方案的有效性进行核实。

2. 讨论

2.1 目前，由负责技术合作的活动和政策事项的秘书长提交的技术合作方案发展报告概述了相关政策以及在每个三年期内所开展活动的结果。这些报告提供了每个地区的信息，并详述了每个地区开展的活动。报告指出：除其他外，缺陷已得以整改；承诺已经做出；提供援助的必要性在上升；设备采购在增多；普遍安全监督审计计划的各项建议已得以实施。换言之，所有这些活动完全与上面所提的决议相符，每个项目在尽力满足各国提出的要求，以求达到理想的效果。

2.2 这些报告对确定技术合作方案的规模和重要性极为重要。秘书长在相应的报告中介绍的各项成就按地区或以其他方式对在不同的援助领域开展的活动进行了描述，这些活动有助于本组织推进各项活动和制定政策和战略。

2.3 能够通过指标确定其他使我们能够对技术合作项目在实现本组织的战略目标方面的效率加以提高和衡量的变量是极为有用和重要的。

2.4 技术合作局（TCB）明确规定了其目标：允许各成员国纠正在由国际民航组织开展的审计中查明的缺陷。该目标需要有相应的指标，以确定方案的有效性，但是并没有工具可用于衡量由技术合作局实施的项目是如何在处理审计中所发现的问题方面，尤其是在纠正审计期间所发现的关键要素中发挥重大作用的。

2.5 但是，方案是否已促使在改进运行安全和/或航空安全方面达到相应目标尚无从得知，因为没有指标将项目与战略目标关联起来，从而使方案的有效性能够通过及时、频繁的衡量来加以核实。

2.6 有必要知道项目是否真正与技术合作局的创建原则相符。技术合作局已经确定某些目标，但并没有一种工具可对反映本组织主要战略目标（如运行安全和航空保安）改进情况的各项指标进行定量衡量。

2.7 通过指标进行衡量得出的结果将用于核实方案的有效性，鼓励各成员国利用技术合作局来实施民用航空项目，并增强成员国、私营组织和捐助方的意识。可通过图表对每个地区的结果进行介

绍，以明确说明方案效率的改进情况，并确立短期、中期和长期目标。同样，这将使我们能够为方案政策和战略的规划和界定采取一种更为确定的做法。

2.8 这些指标将成为一种关键工具，它将通过审计和合作活动对本组织的管理加以控制，从而保证活动朝着正确的方向发展并帮助达到各种目标和履行各种职责。

2.9 一项管理指标是对一个过程的性能和实施情况的定量反映，当与某种参考水平相比时，它可反映出某种需要酌情采取纠正行动或预防行动的偏离。

2.10 此外，理事会最近一致认为，应该将安全审计的结果告知技术委员会，这将增加这项提议的份量。

2.11 尽管不同报告中介绍的经济和财务成果毫无疑问是非常重要的，但是大家认为结果不可能仅是财务方面的。

3. 结论

3.1 应设计一种可通过指标对国际民航组织技术合作方案的有效性和有用性进行衡量的工具。

3.2 该指标应该是相关的，换言之，它应该与本组织的战略目标相关联。该指标应明确加以界定，应可随着时间的推移进行比较，并且可加以证实。这些结果可以对由秘书长在每届大会上提交的报告进行补充。