

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 14 повестки дня. Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНСТРУКЦИЙ ПРОВЕРЯЮЩИМ УППАБ
ОТНОСИТЕЛЬНО СОГЛАСОВАНИЯ КРИТЕРИЕВ**

(Представлено Колумбией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Цель настоящего рабочего документа – известить Ассамблею о необходимости разработки курса подготовки проверяющих УППАБ с согласованными критериями, концепциями и методами проверок в рамках УППАБ, не теряя из виду основную цель проверок и учитывая тот факт, что государства независимы в определении своих собственных законов и процедур, пока они соблюдают международные стандарты, и что, если законодательные акты и процедуры отличаются по форме от требований проверяющих, это не означает несоблюдение.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению важность наличия курса регулярной подготовки для постоянного повышения квалификации проверяющих УППАБ и содействия согласованному применению критериев, концепций и методов проведения проверок;
- б) обратить внимание проверяющих УППАБ на важность использования стандартизированных ИКАО объективных критериев в качестве основы для выводов по результатам проверок, недопущения субъективных оценок на основе личного опыта и прохождения регулярной подготовки в целях повышения своей квалификации и расширения знаний.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В (<i>Повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире</i>) в рамках продолжения выполнения УППАБ
<i>Финансовые последствия</i>	Затраты на переподготовку
<i>Справочный материал</i>	Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 28 сентября 2007 года) Региональный семинар ИКАО по проверкам в сфере обеспечения авиационной безопасности, Коста-Рика, май 2009 года

* Оригинальный текст настоящего рабочего документа на испанском языке представлен Колумбией.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Технические оценки, проведенные в период с 1989 по 2001 год, свидетельствовали о неадекватном выполнении Стандартов ИКАО во многих государствах.

1.2 Цель УППАБ заключается в содействии повышению авиационной безопасности во всем мире путем регулярных проверок государств-членов на предмет соблюдения ими Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО по авиационной безопасности и соответствующих процедур.

1.3 Основные задачи проверок в рамках УППАБ:

- a) оценить способность каждого государства осуществлять соответствующий внутренний контроль за деятельностью в сфере авиационной безопасности на основе эффективного осуществления критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности;
- b) определить состояние дел в государстве с выполнением Стандартов Приложения 17 "Безопасность" и положений Приложения 9 "Упрощение формальностей", относящихся к авиационной безопасности.

1.4 Методика предусматривает сбор информации посредством:

- a) собеседований;
- b) просмотра документации;
- c) наблюдения за операциями и выполнением функций обеспечения авиационной безопасности.

В целом отсутствие вспомогательной документации повлечет за собой соответствующий вывод в рамках проверки.

1.5 Будущие мероприятия УППАБ включают: "проведение курсов подготовки проверяющих УППАБ по мере необходимости".

1.6 В *Справочном руководстве по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности*, разработанном в рамках УППАБ, содержится инструктивный материал о цели каждого стандарта и рекомендуемой практики. Он не предполагает ограничение вариантов государства при определении им способов выполнения стандарта. Отсутствие меры, предлагаемой в этом документе, не означает несоблюдение.

1.7 Ассамблея ИКАО настоятельно призывает все государства-члены оказывать полную поддержку ИКАО путем согласия на проведение у себя проверок, запланированных Организацией по согласованию с соответствующими государствами, содействия работе групп проверяющих, а также подготовки и представления ИКАО соответствующих планов корректирующих действий, направленных на устранение недостатков, выявленных в ходе проверки.

2. АНАЛИЗ

2.1 УППАБ успешно выполнила мандат ИКАО и зарекомендовала себя действенным средством определения проблем авиационной безопасности и предоставления рекомендаций по их решению. В результате Программа подтвердила повышение уровня выполнения Стандартов ИКАО в сфере авиационной безопасности.

2.2 Продолжение осуществления УППАБ имеет важнейшее значение для создания взаимной уверенности в уровне авиационной безопасности. ИКАО и государства-члены нуждаются в скоординированной стратегии выявления слабых мест.

2.3 ИКАО ясно определила будущие мероприятия УППАБ включая следующие:

- a) продолжение второго цикла проверок (2008–2013);
- b) проведение семинаров по проверкам в сфере обеспечения авиационной безопасности во всех регионах. Программы данных семинаров разработаны для государств;
- c) проведение курсов подготовки проверяющих УППАБ, по мере необходимости;
- d) продолжение анализа выводов по результатам проверок.

2.4 Принимая во внимание важное значение проверок в рамках УППАБ и необходимость согласования критериев их проведения, исключительно важно, чтобы критерии, концепции, методы и способы проведения проверок были ясными и единообразными для всех заинтересованных сторон (проверяющих ИКАО и государств-членов).

2.5 Целью *Инструкции для проверяющего* (добавление Е *Справочного руководства по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности*) является предоставление указаний относительно цели каждого стандарта. Они не предполагают ограничение имеющегося у государства права выбора при определении им способов выполнения стандарта. Отсутствие меры, предлагаемой в этом документе, не означает несоблюдение. На региональном семинаре ИКАО подчеркнула, что в целом отсутствие вспомогательной документации приведет к соответствующему выводу в рамках проверки.

2.6 ИКАО ясно определила будущие мероприятия УППАБ, которые включают: "проведение учебных курсов для проверяющих УППАБ по мере необходимости". В настоящем рабочем документе предлагается провести учебный курс для проверяющих УППАБ по согласованию критериев, концепций и методик в целях обеспечения принятия решений по выявленным фактам на основе объективных критериев, стандартизированных ИКАО, а не субъективных оценок, которые могут быть результатом личного опыта проверяющего. Такие критерии должны быть универсальными.

2.7 Преданность делу, независимость, объективность, профессионализм, чувство ответственности, честность, открытость и компетентность – некоторые из многих обязательных качеств проверяющих. Модели подготовки проверяющих УППАБ являются составной частью Программы проверок и обеспечивают передачу информации, нормативных требований, технических данных и принципов в целях обучения и повышения квалификации. Программы подготовки направлены на поддержание профессиональных навыков проверяющих и постоянное совершенствование УППАБ и процесса проведения проверок.