

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 27 повестки дня. Защита некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационным происшествиям и инцидентам

ВЗГЛЯДЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ АССОЦИАЦИИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА (ИАТА)

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Эффективное расследование авиационных происшествий остается критически важным для стремления отрасли повышать безопасность полетов. Беспрепятственный поток информации расследователям авиационных происшествий и инцидентов и защита их записей и данных являются крайне необходимыми. Криминализация расследований авиационных происшествий не является эффективным способом повышения авиационной безопасности.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению информацию, изложенную в данном рабочем документе;
- б) рассмотреть и принять предложенные изменения резолюций 27/1 и 27/2, содержащихся в добавлениях А и В к документу А37-WP/66.

<i>Стратегические цели</i>	См. А-37-WP/66
<i>Финансовые последствия</i>	См. А-37-WP/66
<i>Справочный материал</i>	А-37-WP/66 и указанные в нем документы Приложение 13, <i>Расследование авиационных происшествий и инцидентов</i> Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 28 сентября 2007 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИАТА уверена, что расследование авиационных происшествий и беспрепятственный поток информации были и остаются неотъемлемой частью общего стремления отрасли к повышению безопасности полетов. Подготовка объективных и незатрудненных записей

¹ Все переведенные версии данного документа представлены Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА).

и данных, имеющих отношение к расследованию авиационного происшествия и инцидента, является крайне необходимым инструментом при расследовании.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Общие принципы, регулирующие расследование авиационных происшествий и инцидентов, закреплены Приложением 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* к Чикагской конвенции. Приложение 13 ясно дает понять, что эффективное расследование и обмен информацией являются ключевыми аспектами предотвращения будущих авиационных происшествий. Что крайне важно, в нем также подчеркивается необходимость не ориентироваться на применение наказания². Только сохраняя некарательную среду, можно рассчитывать на свободный поток информации, способствующий установлению причин авиационных происшествий и инцидентов. Однако, если информация о безопасности полетов, полученная в ходе расследования авиационного происшествия или инцидента, используется в целях уголовного расследования и/или привлечения к уголовной ответственности, это станет помехой для полноценного, откровенного и открытого общения, крайне важного для сохранения стандартов безопасности полетов.

2.2 ИАТА поддерживает предложенные ИКАО резолюции 27/1 и 27/2³, заменяющие резолюции А36-8 и А36-9, поскольку в них однозначно признается важность защиты некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию и инциденту, и предотвращения их ненадлежащего использования.

2.3 Однако, у этой проблемы есть еще один аспект, на который необходимо обратить внимание международного авиационного сообщества, а именно, возрастающая тенденция к почти систематическому началу уголовных разбирательств после авиационных происшествий и использованию информации, которая была собрана для расследования и предотвращения дальнейших инцидентов, в таких разбирательствах против персонала, обеспечивающего безопасность полетов, и старших руководителей авиапредприятий⁴.

2.4 Никто не утверждает, что энергичные уголовные разбирательства и привлечение к уголовной ответственности неуместны в случаях умышленного или противозаконного поведения авиапредприятия или его служащих. Но режим расследования авиационных происшествий должен уважать основополагающие правила естественной справедливости и надлежащей правовой процедуры.

2.5 Из-за растущего явления криминализации есть определенная обоснованность решений авиалиний и их юристов о сотрудничестве только в самом минимальном объеме с расследованиями авиационных происшествий. Вместо содействия повышению уровня безопасности это приведет к тому, что представители отрасли будут с самого начала занимать оборонительную позицию. Риск этой нарастающей тенденции заключается в том, что важные свидетели будут воздерживаться от полномасштабного сотрудничества с уголовным расследованием или будут сотрудничать в самых минимальных объемах. Отсутствие сотрудничества будет приводить к потере ценной информации о причинах авиационных происшествий и способах предотвращения авиационных происшествий в будущем.

² Приложение 13, п. 3.1.

³ А-37-WP/66, добавления А и В.

⁴ См. добавление А.

2.6 Государства-члены будут знать о недавних событиях в ЕС в этой области, связанных с предложенными Регламентом о расследованиях и предотвращении авиационных происшествий и инцидентов в гражданской авиации. Несмотря на то, что этот Регламент является шагом в правильном направлении, похоже, что в его окончательных проектах упущен ряд ключевых вопросов:

2.6.1 **Право на юридическое представительство на ранних этапах расследования авиационного происшествия.** Во многих юрисдикциях положения Приложения 13 не могут возобладать над внутренним уголовным правом и порядком производства для использования показаний свидетелей в уголовных разбирательствах. Свидетелям необходимо предоставлять возможность воспользоваться надлежащим юридическим представительством на самых ранних этапах расследования и они всегда должны уведомляться об этом праве до дачи любых показаний следователю.

2.6.2 **Передача информации.** Передача информации общественности должна должным образом контролироваться, иначе она может привести к прямым и неблагоприятным последствиям для задействованных в расследовании лиц.

2.7 Таким образом, ИАТА со всем уважением утверждает, что в современном контексте постоянного роста криминализации расследований авиационных происшествий необходимо усилить предложенные резолюции, добавив дальнейшее рассмотрение государственными следственными органами вышеупомянутых вопросов.

3. ВЫВОД

3.1 ИАТА предлагает Ассамблее рассмотреть следующие дополнения к резолюциям 27/1 и 27/2, изложенные в A37-WP/66:

Ассамблея,

...

принимая во внимание, что в любом расследовании авиационных происшествий наиважнейшим соображением является установление причин авиационного происшествия для предотвращения авиационных происшествий в будущем, а не подготовка уголовного расследования против заинтересованных сторон отрасли,

признавая, что криминализация расследования авиационных происшествий не является эффективным сдерживающим фактором или средством повышения уровня безопасности полетов,

1. *настоятельно призывает* государства обеспечить соблюдение их следственными органами положений Приложения 13, п. 5.12, и дополнения Е, защитив таким образом процесс расследования в сфере безопасности полетов, системы сбора и обработки записей и данных о безопасности полетов от преждевременного и ненадлежащего разглашения с целью их непосредственного использования в уголовных разбирательствах;

...