



大会第37届会议

技术委员会

议程项目32：地区安全监督组织（RSOOs）

在非洲建立地区安全监督组织（RSOOs）

（由53个具有非洲民用航空委员会成员国身份的缔约国¹提交）

执行摘要

本文件分析非洲地区安全监督组织的状况，并就加强现有地区安全监督组织和促进建立新的地区安全监督组织提出行动建议。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所包含的信息；和
- b) 一致同意国际民航组织继续支持在非洲建立地区安全监督组织。

参考文件： Doc 9734号文件：《安全监督手册》，B部分 — 《地区安全监督制度的建立与管理》

1. 引言

1.1 根据《实施支助和发展（ISD）方案——安全》，已向提交给审计结果审查委员会（ARRB）的一些国家提供了援助。ISD 方案还有利于促进将地区安全监督组织作为加强各国安全监督能力的有效途径。

¹ 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

1.2 国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）的结果明确显示，许多国家对国际民航组织标准和措施（SARPs）的执行仍然不足。

1.3 此外，安全监督审计的结果还表明，非洲在招聘、培训、保留足够的拥有执行安全监督职能所需专长的合格人员方面仍然存在某些问题。这些问题使航空业缺乏必要的技能，从而危及到整个航空安全。

2. 讨论

2.1 许多非洲国家缺乏足够的航空活动，因此无法获得必要的资源。由于活动少，因而不足以运行有效的安全监督制度。为了解决这个问题，地区安全监督组织（RSOO）可通过分享和共用资源来使各国获得必要的专长。

2.2 目前非洲已经建立两个地区安全监督组织，即班珠尔协议集团航空安全监督组织（BAGASOO）和东非共同体（EAC）民用航空安全和保安监督机构（CASSOA）。规范非洲次地区运行安全及持续适航合作发展方案（COSCAPs）的项目文件（COSCAP-UEMOA、COSCAP-CEMAC 和 COSCAP-SADC）也包含使运行安全及持续适航合作发展方案逐步过渡为地区安全监督组织的目标。现有的地区安全监督组织需要获得支持和资源才能发挥效能。虽然捐助国提供的资金有帮助，但重点应当是在地区安全监督组织成员国的支持下获得可持续性资金来源。审计结果审查委员会（ARRB）正在审查的几个非洲国家已经是地区安全监督集团（运行安全及持续适航合作发展方案和地区安全监督组织）的成员，这表明这些地区机构尚未发挥应有的效能。非洲地区机构需要获得更多资源，才能更有效地代表成员国执行其安全监督任务和职能。

2.3 非洲国家还有必要建立共用的合格检查员队伍，供地区安全监督组织和运行安全及持续适航合作发展方案完成检查、审计等任务。这方面的一个范例是为班珠尔协议集团运行安全及持续适航合作发展方案/班珠尔协议集团航空安全监督组织建立的合作检查制度（CIS）。

2.4 现有地区安全监督组织的经验表明，这些举措是协助各国履行安全监督责任的有效途径之一。它们是一个强大的工具，能够在执行国际民航组织标准和措施方面降低成本和提高统一性。

2.5 因此，所有地区安全监督组织都应努力协调规则、条例、程序。地区安全监督组织可通过提高资源使用效率来促进对正在出现的航空专业人员短缺现象作出回应。积极参加有效地区安全监督组织的国家将获得最大收益。

3. 需要采取哪些措施来改进地区安全监督组织？

3.1 2010 年高级别安全会议一致同意有关地区安全监督安排的下列建议 3/3:

- a) 各国应支持国际民航组织促进地区安全监督组织的发展和可持续性;
- b) 各国应尽可能参与和积极支持地区安全监督组织;

- c) 在无法发展地区安全监督组织的情况下，国际民航组织应探索替代解决方案；和
- d) 国际民航组织应更新国际民航组织 Doc 9734 号文件，《安全监督手册》，B 部分——《地区安全监督制度的建立与管理》中关于地区安全监督组织的现有指导材料，包括关于地区安全监督组织可持续筹资安排及其基本业务模式的指导。

3.2 参与地区安全监督组织的各国已经显示出政治意愿，要使这些组织获得成功，就必须有这种政治意愿。国际民航组织及其利害关系方应继续努力通过促进地区安全监督来进一步激发这种政治意愿。

3.3 应面向那些无力建设国家监督制度的国家提供国际民航组织的技术合作活动、国际航空安全财务机制的资金和其他利害关系方的援助，以达成建立可持续的地区安全监督组织的目标。

3.4 该地区更多先进国家可在协助地区安全监督组织方面发挥非常积极的作用。

4. 结论

4.1 非洲国家支持在非洲建立地区安全监督组织，将其作为增强该地区安全监督能力的有效途径。

4.2 非洲民用航空委员会（AFCAC）与非洲联盟（AU）、非洲发展新经济伙伴合作组织（NEPAD）、国际民航组织派驻非洲国家的地区办事处和地区经济共同体（RECs）密切合作，共同鼓励非洲国家政府对地区安全监督组织进行投资和支持。

4.3 非洲民用航空委员会将继续与各国合作，建立必要的机制，从而以无缝方式共用非洲检查员。

4.4 因此，请大会采取执行摘要中所述的行动。