



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ**

**ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 32 повестки дня. Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO)**

**СОЗДАНИЕ В АФРИКЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (RSOO)**

(Представлено 53 Договаривающимися государствами<sup>1</sup> – членами Африканской комиссии гражданской авиации)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе анализируется статус RSOO в Африке и предлагаются действия по усилению существующих организаций и содействию созданию других организаций.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению содержащуюся в настоящем документе информацию;
- б) согласиться с тем, чтобы ИКАО по-прежнему оказывала поддержку созданию RSOO в Африке.

*Справочный материал*

Дос 9734, *Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В. Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой*

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 В рамках *Программы поддержки внедрения и развития (ISD)*. *Безопасность полетов* была оказана помощь ряду государств, которые внесены в список Комиссии по рассмотрению результатов проверки (КРПП). Программа ISD также позволяет популяризировать RSOO в качестве эффективного средства для повышения возможностей государств в организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

<sup>1</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка.

1.2 Результаты проверок в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) четко свидетельствует о том, что во многих государствах реализация Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS) все еще находится на неудовлетворительном уровне.

1.3 Более того, результаты проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов показывают, что в Африке еще имеются определенные проблемы, связанные с набором, подготовкой и удержанием на работе достаточного числа квалифицированного персонала, обладающего специальными знаниями для осуществления функций по контролю за обеспечением безопасности. Эти проблемы привели к тому, что авиационная отрасль испытывает недостаток в квалифицированных специалистах, что в целом отрицательно влияет на безопасность полетов.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Во многих африканских государствах не осуществляется надлежащая авиационная деятельность, которая могла бы генерировать необходимые ресурсы. Такой низкий уровень деятельности недостаточен для реализации работоспособной системы контроля за обеспечением безопасности полетов. Для преодоления такой проблемы используется региональная организация по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), которая может предоставить доступ к необходимым специальным знаниям путем совместного использования и объединения ресурсов.

2.2 В настоящее время в Африке созданы две RSOO: Банджунское соглашение для обеспечения контроля за безопасностью полетов (BAGASOO) и Агентство по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности (CASSOA) Восточно-африканского сообщества (ВАС). Проектная документация, регулирующая программы совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) в африканских субрегионах (COSCAP-UEMOA, COSCAP-CEMAC и COSCAP-SADC), также предусматривает в качестве одной из целей передачу COSCAP в RSOO. Существующим RSOO необходима поддержка и ресурсы для их эффективной деятельности. Хотя финансирование от доноров весьма приветствуется, акцент следует делать на устойчивые источники финансирования, которые обеспечивают сами государства – члены RSOO. Тот факт, что несколько африканских государств, находящихся в списке КППП, уже являются членами региональных объединений по контролю за обеспечением безопасности полетов (COSCAP и RSOO), означает, что эти региональные органы еще не являются настолько эффективными, насколько позволяют их возможности. Африканским региональным органам необходимы дополнительные ресурсы для более эффективного выполнения своих задач и функций по контролю за обеспечением безопасности полетов от имени своих государств-членов.

2.3 Африканским государствам необходимо создать общий резерв квалифицированных инспекторов, которые будут направляться в RSOO и COSCAP для проведения инспекций, проверок и т. д. Примером этого является кооперативная инспекторская система (CIS), созданная для COSCAP-BAG/BAGASOO.

2.4 Опыт существующих RSOO свидетельствует о том, что они представляют собой одно из эффективных средств оказания государствам помощи в выполнении своих обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов. Они могут быть действенным средством для снижения расходов и содействия единообразию применения SARPS.

2.5 Поэтому все RSOO должны стремиться к гармонизации правил, нормативных положений и процедур. RSOO могут оказывать помощь в решении вопросов, связанных с существующей нехваткой авиационных специалистов, за счет более эффективного использования ресурсов. Государства, которые активно участвуют в эффективных RSOO, получают наибольшие преимущества.

### 3. ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ RSOO?

3.1 Конференция высокого уровня по безопасности полетов 2010 года согласовала следующую рекомендацию 3/3, касающуюся региональных соглашений по контролю за обеспечением безопасности полетов:

- a) государствам следует поддерживать ИКАО в ее усилиях по содействию созданию и устойчивому развитию RSOO;
- b) государствам следует участвовать в деятельности RSOO и активно поддерживать их, по мере возможности;
- c) ИКАО следует изучить вопрос о разработке альтернативных решений в ситуациях, когда создание RSOO является невозможным;
- d) ИКАО следует обновить существующий инструктивный материал по RSOO в документе ИКАО Дос 9734 *"Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов"* (часть В *"Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой"*), включая инструктивный материал по устойчивому финансированию RSOO и лежащим в основе их деятельности бизнес-моделям.

3.2 Политическая воля участвующих в RSOO государств, которая уже продемонстрирована, является важным элементом их успеха. ИКАО и другие заинтересованные стороны должны по-прежнему прилагать усилия для укрепления этой политической воли путем содействия региональному контролю за обеспечением безопасности полетов.

3.3 Деятельность ИКАО в области технического сотрудничества, Фонд ММФБП и помощь других заинтересованных сторон, оказываемая государствам, которые не обладают возможностями создать национальную систему контроля, должны быть направлены на создание устойчивых RSOO.

3.4 Более развитые государства в регионе могут играть весьма позитивную роль в оказании помощи RSOO.

### 4. ВЫВОД

4.1 Африканские государства поддерживают создание RSOO в Африке в качестве эффективного средства повышения возможностей региона по контролю за обеспечением безопасности полетов.

4.2 Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) тесно сотрудничает с Африканским союзом (АС), Новым партнерством в целях развития в Африке (НЕПАД), региональными бюро ИКАО, аккредитованными в африканских странах, и региональными экономическими сообществами (REC) с целью поощрять африканские правительства инвестировать в RSOO и поддерживать их.

4.3 АКГА будет по-прежнему сотрудничать с государствами в деле создания механизмов, необходимых для объединения и беспрепятственного использования африканских инспекторов.

4.4 В связи с изложенным Ассамблее предлагается предпринять действия, содержащиеся в краткой справке.

— КОНЕЦ —