

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 46 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

**ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ПОРЯДОК
ДЕЙСТВИЙ В СЛУЧАЕ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

За последние десять лет международное сообщество столкнулось с многочисленными стихийными бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями, отрицательно влияющими на инфраструктуру, торговлю и средства существования. Эти чрезвычайные ситуации включают землетрясения, извержения вулканов, цунами, ураганы и общественные беспорядки, и каждая из них имеет пагубные последствия. Во многих таких случаях авиация является одним из основных средств, используемых для доставки товаров первой необходимости и предоставления услуг в пораженных районах. В ходе стихийного бедствия авиация играет исключительно важную и весьма заметную роль. Тем не менее, когда эти чрезвычайные ситуации отрицательно сказываются на авиационной системе, товары первой необходимости и услуги не могут быть предоставлены, в результате чего происходит обострение ситуации. Крайне необходимо, чтобы государства – члены ИКАО имели точное представление о чрезвычайных ситуациях и подготовке кадров, которую необходимо обеспечить для эффективной подготовленности к чрезвычайным ситуациям и предпринятия успешных ответных действий.

Действия: Ассамблее предлагается принять резолюцию, приводимую в п. 3.1.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С (Повышать эффективность авиационной деятельности)
<i>Финансовые последствия</i>	Нет
<i>Справочный материал</i>	Приложение 11 "Обслуживание воздушного движения" Приложение 14 "Аэродромы"

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Авиация имеет жизненно важное значение для перевозки грузов и пассажиров в условиях растущей экономики. Еще более важное значение авиация приобретает во время чрезвычайных ситуаций.

1.2 Многочисленные чрезвычайные ситуации, такие как землетрясения, извержения вулканов, цунами, ураганы и общественные беспорядки, приводят к смерти, телесным повреждениям и наносят ущерб имуществу. Многие смертные случаи могут иметь место после первоначального этапа чрезвычайной ситуации, что обусловлено недостатком товаров и услуг.

1.3 ИКАО рассматривает вопросы планирования на случай чрезвычайной обстановки в нескольких различных областях, но при этом она не разработала рекомендации, которые полезны государствам при подготовке всеобъемлющего плана. Некоторые государства-члены располагают планами мероприятий в части обслуживания воздушного движения на случай непредвиденных обстоятельств, разработанными в соответствии с рекомендациями, приводимыми в дополнении С к Приложению 11 "*Обслуживание воздушного движения*". Однако во время чрезвычайных ситуаций может оказаться затруднительным получить доступ к таким планам и обеспечить их координацию и реализацию, а также передать необходимую информацию. Кроме того, государства должны обеспечить наличие на аэродромах планов действий в аварийной обстановке, которые учитывают стихийные бедствия и другие чрезвычайные обстоятельства.

1.4 Необходимо проанализировать роль, которую ИКАО играет в области подготовленности к чрезвычайным ситуациям и предпринятия соответствующих ответных действий. Если это потребуются государствам-членам, ИКАО должна оказать им помощь в разработке инструктивного материала для национальных планов управления авиацией в кризисных ситуациях, в котором учтены Стандарты и Рекомендуемая практика. Такой материал также поможет ИКАО разработать программы подготовки для регионов по вопросам готовности и действий на случай чрезвычайной обстановки, если будет установлено, что в таких программах есть необходимость.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В дополнении С к Приложению 11 к Конвенции о международной гражданской авиации (Конвенция) представлены рекомендации по планированию мероприятий в сфере обслуживания воздушного движения на случай непредвиденных обстоятельств. В дополнении С представлены рекомендации в отношении мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств в связи с нарушением обслуживания воздушного движения и соответствующего вспомогательного обслуживания. Цель этих планов мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств заключается в предоставлении альтернативных средств и видов обслуживания предусмотренным региональным аэронавигационным планом, когда данные средства и виды обслуживания временно не предоставляются.

2.2 Положения дополнения С возлагают на государства ответственность за разработку, опубликование и выполнение соответствующих планов мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств. В разделе 3.4 дополнения С говорится, что в некоторых условиях ИКАО начинает осуществлять и координировать соответствующие планы мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств, если государство не может надлежащим образом выполнять свои обязанности, предусмотренные на случай нарушения обслуживания воздушного движения и соответствующего вспомогательного обслуживания.

2.3 Положения Приложения 14 "*Аэродромы*" также требуют от государств разработать для аэродромов планы на случай аварийной обстановки с учетом полетов воздушных судов и других видов деятельности на аэродроме. Тем не менее во многих случаях планы были

разработаны на локальном уровне и не были привязаны к планам обслуживания воздушного движения.

2.4 Примером таких проблем, которые могут возникать, когда планы на случай аварийной обстановки недостаточно хорошо скоординированы и ясно поняты, является недавний случай возникновения аварийной обстановки, в ходе которой ведомство гражданской авиации (ВГА) не смогло осуществить план мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств при обслуживании воздушного движения. Чтобы разобраться в функциях и обязанностях ИКАО и соседних государств, уходит много времени и ресурсов, которые лучше было бы потратить на оказание помощи государствам в кризисных ситуациях. Многие чрезвычайные ситуации не исчерпываются нарушением обслуживания воздушного движения. В ходе таких событий могут быть затронуты аспекты авиационной безопасности, окружающей среды, кадров и другие вопросы. Недостаток имеющихся кадров, предназначенных для оказания помощи в ходе кризисных ситуаций, может усугубить эти трудности.

2.5 Планы мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств, которые согласованы между различными учреждениями в рамках государств, а также с соседними государствами и региональными организациями, могут оказать существенную помощь в ходе чрезвычайных ситуаций. Включение в планы точных указаний о всех аспектах подготовленности и ответных действий на случай чрезвычайной обстановки, а также описание функций и обязанностей, выполняемых в ходе чрезвычайных ситуаций, могут сократить время реагирования и сохранить человеческие жизни. В связи с тем, что эти элементы не включены во все нынешние планы на случай непредвиденных обстоятельств, ИКАО могла бы принять на себя ведущую роль в обеспечении того, чтобы региональные бюро и сотрудники были надлежащим образом подготовлены для оказания помощи государствам по разработке и реализации планов мероприятий на случай действия авиации в непредвиденных обстоятельствах.

2.6 Всеобъемлющий инструктивный материал для национальных планов управления в кризисных ситуациях, обучение в области обеспечения готовности и ответных действий на случай непредвиденных обстоятельств, надлежащим образом скоординированные планы, а также четко определенные функции и обязанности всех организаций могут не только сохранить жизни во время аварийных ситуаций, но также и уменьшить экономические последствия кризисной ситуации.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Ассамблее предлагается принять следующую резолюцию:

Резолюция 46/... . Готовность и порядок действий на случай чрезвычайной обстановки

Ассамблея,

принимая во внимание многочисленные чрезвычайные ситуации с разрушительными последствиями, имевшие место за последнее десятилетие, которые отрицательно сказываются на инфраструктуре, торговле и средствах к существованию мирового сообщества,

принимая во внимание, что во время стихийных бедствий авиация играет исключительно важную и весьма заметную роль в деле перевозки грузов и пассажиров,

принимая во внимание, что во исполнение резолюции A23-12, принятой на 23-й сессии Ассамблеи в 1984 году, были разработаны руководящие принципы, относящиеся к мероприятиям на случай чрезвычайных обстоятельств в связи с нарушением обслуживания воздушного движения, и, в частности, подготовлено дополнение С к Приложению 11 к Конвенции о международной гражданской авиации,

настоятельно рекомендует ИКАО создать добровольную специальную группу с целью проанализировать роль ИКАО в отношении подготовленности к чрезвычайным ситуациям и порядка действий при их возникновении;

предлагает ИКАО вместе с ее государствами-членами по мере необходимости разработать для регионов программу обучения в области подготовленности к чрезвычайным ситуациям и предприятия действий при их возникновении;

предлагает ИКАО, государствам-членам, региональным организациям и отраслевым группам разрабатывать, пересматривать и совместно использовать планы обеспечения готовности и действий на случай чрезвычайных ситуаций с целью обеспечить принятие в чрезвычайных ситуациях своевременных и хорошо скоординированных мер;

порукает Совету проанализировать дополнение С к Приложению 11 к Конвенции о международной гражданской авиации на предмет определения его актуальности для всех остальных Приложений;

просит Совет представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад об общем положении дел в области подготовленности к чрезвычайным ситуациям и предприятия действий при их возникновении.

— КОНЕЦ —