

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 29 повестки дня. Доклад о реализации Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в рамках всеобъемлющего системного подхода и эволюции Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) после 2010 года**

**УППКБП и МНМ**

(Представлено 53 Договаривающимися государствами<sup>1</sup> – членами Африканской комиссии гражданской авиации)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе анализируется проведение в регионе АFI проверок в рамках механизма (МНМ) Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и предлагаются действия, направленные на повышение возможности африканских государств осуществлять контроль и на устранение в возможно кратчайшие сроки выявленных недостатков. В настоящем документе также содержатся вызывающие у Африки озабоченность вопросы в части эволюции Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и механизма непрерывного мониторинга (МНМ) после 2010 года.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- принять к сведению содержащуюся в данном рабочем документе информацию;
- предпринять действия в целях оказания поддержки африканским государствам.

<i>Стратегические цели</i>	Стратегическая цель А "Безопасность полетов" ( <i>Повышать уровень безопасности полетов гражданской авиации во всем мире</i> )
<i>Справочный материал</i>	Дос 9935, Доклад Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2010 года

<sup>1</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Проверки в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) были начаты в 2005 году. Проверки в рамках УППКБП проводились для оценки эффективности реализации системы контроля за обеспечением безопасности полетов и состояния выполнения Рекомендуемой практики (SARPS), соответствующих процедур, инструктивного материала. В то время как в ходе этих проверок было выявлено, что работа по получению результатов проверки все еще проводится в областях выдачи свидетельств авиационному персоналу, производства полетов и летной годности, большинство полученных результатов касались новых областей, таких как аэродромы, аэронавигационное обслуживание и расследование авиационных происшествий и инцидентов.

1.2 Концепция МНМ предусматривает создание системы мониторинга на постоянной основе возможностей Договаривающихся государств в части организации контроля. При применении системы мониторинга ИКАО предпримет гармонизированный и последовательный подход для оценки уровня безопасности полетов в рамках авиационной деятельности и оценки возможностей управления безопасностью полетов.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

### 2.1 Универсальная программа ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

2.1.1 Анализ результатов проверки выявил, что средний мировой показатель недостаточно эффективной реализации восьми критических элементов (СЕ) составляет 42 %, а наивысший уровень недостаточно эффективной реализации обнаружен в СЕ-4, *Квалификация и подготовка технического персонала*. В Африке уровень недостаточно эффективной реализации всех критических элементов превышает 50 %, кроме СЕ-1, который составляет 40 %. СЕ-4, 6 и 8 остаются областями, вызывающими наибольшую озабоченность в Африке. Более того, вероятно, существует взаимосвязь между недостаточным уровнем реализации критических элементов и количеством авиационных происшествий.

2.1.2 Для того чтобы африканские государства смогли устранить свои недостатки в возможно кратчайшие сроки, важно, чтобы государства согласовали цели, которые все государства в регионе могут реально достичь.

2.1.3 В результате серьезности такого вопроса для африканских государств они уже предприняли действия и взяли на себя обязательства выполнить рекомендации, согласованные на недавнем совместном совещании ИКАО/АКГА, проведенном в Нджамене (информационный документ А37-WP/140). ИКАО разрабатывает предложения относительно проектов по обеспечению выполнения рекомендаций указанного совещания, которые главным образом направлены на решение значительных проблем в области безопасности полетов (SSC) и устранение недостатков в области организации контроля за обеспечением безопасности полетов в тех государствах, которые в настоящее время рассматриваются КРРП.

2.1.4 Однако даже с учетом того, что такое обязательство принято, очевидно, что для обеспечения эффективной реализации необходимо заручиться финансированием либо со стороны самих государств-получателей, либо государств-доноров, финансовых учреждений или из фонда ММФБП ИКАО.

2.1.5 С целью устранения выявленных УППКБП недостатков в Африке осуществляется ряд инициатив, таких как деятельность в рамках ACIP, COSCAP и RSOO.

2.1.6 Одним из основных вызывающих озабоченность в Африке вопросов является подготовка кадров; существует настоятельная необходимость разработать генеральный план подготовки кадров на континенте. В связи с этим ИКАО, ACIP, АКГА, RSOO, REC и всем заинтересованным сторонам, оказывающим помощь Африке, следует объединить свои усилия для достижения этой цели.

## 2.2 **Переход к механизму непрерывного мониторинга (МНМ)**

2.2.1 На Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC), проведенной в 2010 году, африканские государства высказали озабоченность в связи с предлагаемым переходом к МНМ в течение двухлетнего периода ввиду того, что усилия государств направлены на устранение недостатков, содержащихся в результатах проверки в рамках УППКБП, и на реализацию ГосППП.

2.2.2 Хотя в рекомендации 1/2(b) HLSC говорится, что *"Совету ИКАО следует следить за прогрессом в течение переходного периода и, при необходимости, скорректировать его продолжительность. Совету следует представить 37-й и 38-й сессиям Ассамблеи ИКАО доклад о достигнутом прогрессе в переходе к МНМ"*, африканские государства все еще выражают озабоченность относительно короткого периода времени.

2.2.3 Для того чтобы достичь этих целей, африканским государствам придется в значительной степени полагаться на помощь со стороны Штаб-квартиры ИКАО и региональных бюро ИКАО, что в свою очередь будет налагать дополнительное бремя на ресурсы региональных бюро. В этом случае региональным бюро ИКАО, особенно в Африке, необходимо предоставить достаточные ресурсы для оказания помощи государствам и сбора данных, требуемых для МНМ.

2.2.4 В течение переходного периода нельзя недооценивать требования к подготовке в рамках МНМ как национальных координаторов по непрерывному мониторингу (НКНМ) и других экспертов, так и выделяемого государствами персонала.

2.2.5 Региональные практикумы ИКАО по МНМ должны проводиться в максимальном числе государств во всех регионах.

## 3. **ВЫВОД**

3.1 Африканские государства вновь подтверждают свою поддержку механизму непрерывного мониторинга, однако хотели бы предложить Ассамблее рассмотреть следующие действия.

3.1.1 ИКАО следует оценить возможность государств/регионов реализовывать МНМ в течение переходного периода.

3.1.2 Для эффективной реализации МНМ ИКАО следует провести анализ затрат/выгод.

3.1.3 ИКАО и Договаривающимся государствам следует определить дополнительные расходы, которые понесут государства для обеспечения перехода к МНМ, и последствия финансирования.

3.1.4 ИКАО следует предусмотреть ВСП в отношении УПКБП, который следует осуществлять параллельно с МНМ для обеспечения плавного и успешного перехода без нарушения процесса реализации.

— КОНЕЦ —