

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Политика в области авиационной безопасности****СОГЛАШЕНИЯ И МЕМОРАНДУМЫ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
И УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ**

(Представлено Колумбией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий рабочий документ призван продемонстрировать растущую важность развития узловых аэропортов, таких как Майкетия, Богота, Панама, Лима, Сан-Паулу, Сан-Хосе (Коста-Рика), Сан-Сальвадор и других, в целях упрощения формальностей, эффективности и экономичности воздушного транспорта.

Действия: Ассамблее предлагается принять к сведению важность осуществления мониторинга создания и практической деятельности национальных комитетов по упрощению формальностей и авиационной безопасности, а также обсудить способы достижения региональной координации и рационализации системы посредством единообразных процедур в рамках межгосударственных соглашений по сотрудничеству.

| | |
|-------------------------------|--|
| <i>Стратегические цели</i> | Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность" (<i>Повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире</i>) и со стратегической целью D "Эффективность" (<i>Повышать эффективность авиационной деятельности</i>) |
| <i>Финансовые последствия</i> | Отсутствуют |
| <i>Справочный материал</i> | Приложение 17, <i>Безопасность</i> , Стандарт 4.4.2 Дос 8973, <i>Руководство по безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства</i> , том 4, Превентивные меры безопасности Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года)</i> Седьмое совещание GESPAА, 3–5 декабря 2007 года в Панаме, Панама (Инициатива по авиационной безопасности и упрощению формальностей, программа "зеленый свет") |

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В секторе воздушного транспорта произошли радикальные изменения, такие как глобализация рынка, конкуренция со стороны других видов транспорта, либерализация воздушного транспорта и ценовые войны среди авиакомпаний.

1.2 Эти изменения вынудили участников авиационной системы разработать новые приемы и типы специализации. Аналогичным образом государства естественно должны обеспечить при таком новом положении дел надежное функционирование для своих аэропортов и разработать модели для удовлетворения нового спроса в результате значительно увеличения пассажироперевозок в регионе.

1.3 Дилемма авиационной безопасности по отношению к упрощению формальностей требует творческого, инновационного подхода, который обеспечивает соблюдение стандартов при увеличении рентабельности. В западном полушарии развиваются узловые аэропорты, такие как Майкетия, Богота, Панама, Лима, Сан-Паулу, Сан-Хосе (Коста-Рика), Сан-Сальвадор и другие, в которых упрощение формальностей призвано повысить эффективность и экономичность воздушного транспорта. Для этого необходим новый механизм, основанный на Стандарте 4.4.2 Приложения 17, с помощью которого пассажирам, вылетающим из определенных аэропортов или узловых аэропортов, может быть дан "зеленый свет" для прохождения упрощенной процедуры досмотра в целях безопасности при транзите или трансфере на другой рейс.

1.4 Однако в документе ИКАО Doc 8973 *"Руководство по безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* не определены минимальные стандарты процедуры валидации досмотра трансферных пассажиров, которые должны утверждаться государствами – членами такого соглашения об упрощении формальностей.

2. АНАЛИЗ

2.1 Важно, чтобы государства учитывали передовую практику и современные технологии для гармонизации, рационализации и совершенствования процедур безопасности, таможенного и иммиграционного контроля. Передовая практика включает все звенья в цепочке воздушного транспорта.

2.2 В этой связи важно иметь в виду, что упрощение формальностей должно предусматривать все возможные меры для упрощения оформления и ускорения выдачи разрешения на въезд, транзит и вылет воздушных судов, экипажей, пассажиров, багажа, груза, почты и припасов, а также устранять ненужные препятствия и задержки в аэропортах, которые обслуживают международную гражданскую авиацию.

2.3 Поэтому главными вопросами являются:

- пограничный контроль: таможенные и иммиграционные службы;
- проверки с целью безопасности;
- досмотр и посадка пассажиров: авиакомпании;
- уплата аэропортовых сборов;
- информация для пассажиров.

2.4 Целью упрощения формальностей является сведение к минимуму нарушений и задержек полетов гражданской авиации при проведении проверок и осуществлении процедур в целях безопасности, однако не снижая при этом эффективности указанных проверок и процедур. В

Стандарте 4.4.2 Приложения 17 ИКАО возложила на каждое государство обязанность обеспечить досмотр трансферных пассажиров и их ручной клади до посадки на борт воздушных судов, если оно не ввело процесс валидации и не применяет на постоянной основе процедуры, при необходимости сотрудничества с другим Договаривающимся государством, для обеспечения того, чтобы такие пассажиры и их ручная кладь досматривались на надлежащем уровне в пункте отправления и после этого были защищены от несанкционированного вмешательства от пункта досмотра в аэропорту вылета до борта вылетающего воздушного судна в аэропорту трансфера. В этой связи к этому вопросу имеют отношение также Стандарты 4.4.3 и 4.4.4.

2.5 Во многих наших странах имеются различные категории пассажиров или имеется необходимость повторно досматривать пассажиров из-за невыполнения Стандарта 4.4.2. Даже там, где данный Стандарт не применяется, проверки в пунктах вылета могут привести к повышению эффективности. При таких обстоятельствах было бы целесообразно разработать для всеобщего применения определенную стандартизированную процедуру. Это послужило бы делу соблюдения стандартов, повышения эффективности и, в целом, обеспечения безопасности.

2.6 Мы предлагаем разработать механизм досмотра для государств, которые добровольно становятся участниками многостороннего меморандума о взаимопонимании с указанием основных положений программы "зеленый свет". Для разработки минимальных, приемлемых положений протокола, касающегося Стандарта авиационной безопасности, который должны соблюдать государства – участники меморандума о взаимопонимании (МОВ) в отношении программы досмотра "зеленый свет", будет созвано соответствующее совещание.

2.7 В рамках данной программы реализацию данного протокола в государствах будет осуществлять определенная группа экспертов, которая будет проверять соблюдение минимальных стандартов безопасности и давать "зеленый свет" пассажирам, вылетающим из одного государства в регионе при соблюдении Стандарта 4.4.2 Приложения 17 и путешествующим в другие государства, являющиеся участниками МОВ в данном регионе. Это ускорит прохождение потоков транзитных пассажиров через узловое аэропорты. С учетом выявленных угроз в данном регионе или стране, уровня риска, просьб государств или требований к мониторингу будет необходимо определить периодичность проверок на местах.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 Ассамблее предлагается:

- a) рассмотреть данное предложение с целью его возможной реализации и предоставления каждой стране возможности координировать свои действия в связи с постоянными изменениями в системе управления гражданской авиацией и обеспечения безопасности, а также выполнять стандарты безопасности, в то же время обеспечивая эффективность и конкурентоспособность;
- b) утвердить инициативу по созданию рабочей группы, состоящей из экспертов государств, для подготовки проекта меморандума о взаимопонимании, минимальных, приемлемых стандартов безопасности и процедур проверки для предоставления "зеленого света".