



## 大会第 37 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 13: 保安政策

### 支持国际民航组织的秘书处调整（保安部分）、 保安方案和保安政策执行机制

（由加拿大和美国提交）

#### 执行摘要

国际民航组织采取了重要措施加强全球航空保安，防止危害民航的非法干扰行为。这些措施包括：通过国际民航组织秘书处内的新结构，将各项保安方案合并到一个部门内；制定一项拟议的新的保安行动计划；以及加强对国际民航组织现有和新的航空保安举措的支持。

**行动：**请大会考虑近几个月来为提高保安在国际民航组织内部的重要性所采取的实质性措施并支持本工作文件所载建议。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 B — 保安 — 加强全球航空保安
财务影响:	不适用
参考文件:	A37-WP/17 号文件 — 实施支助和发展 — 保安方案（ISD — 保安） A37-WP/18 号文件 — 国际民航组织综合航空保安战略（ICASS）— 2011 年至 2016 年的战略行动计划 A37-WP/19 号文件 — 国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为持续政策的综合声明 A37-WP/32 号文件 — 国际民航组织普遍保安审计计划的执行和发展情况

## 1. 引言

1.1 加拿大和美国继续全力支持国际民航组织通过各成员国合作建立一套安全、有保安和可持续的国际民航系统。特别是，我们两国赞赏秘书长最近提出的改革秘书处结构的举措，这一举措包括将航空保安（AVSEC）各组成部分合并到航空运输局的航空保安部门。我们确信，这一改组不仅可以调整国际

民航组织内的资源，而且可以提高这些资源的有效利用，提供适当和有效的标准、审计活动及对成员国的指导与协助，帮助减轻针对国际民航的恐怖威胁。

## 2. 背景

2.1 自 2009 年被任命以来，秘书长采取了重要的前瞻性措施，强调保安是国际民航组织工作和使命的一个重要组成部分。这包括改革国际民航组织秘书处的结构，以便将所有保安部分均合并到一个部门内，并任命一名有经验的领导人担任航空保安部门负责人，提高保安和简化手续方案之间的协同增效，主持区域航空保安会议以寻求对加强航空保安措施的政治承诺，并与成员国密切合作确保各项航空保安举措在下一个三年期获得资金。

2.2 在过去三年期内，国际民航组织航空保安专家组及其各工作组向理事会提出了实质性的建议，从而更新了航空保安行动计划，为解决新的和正在出现的威胁制订出了稳妥而灵活的路线。这些建议强调航空保安的重要性，同时促进：创新性、有效和高效的保安办法；在成员国之间分享信息以提高对于同国际民航业务相关的威胁和保安趋势的认识；全球遵循和建立各国可持续的航空保安监督能力；加强人的因素和促进保安文化；制定航空保安相互承认的进程；以及成员国与利益攸关方之间保安的重要性。

## 3. 讨论情况

3.1 加拿大和美国对于航空保安专家组所支持的通过制定国际民航组织综合航空保安战略（ICASS）更新保安战略目标的国际民航组织举措感到鼓舞。通过将保安目标合并到主要重点领域内，国际民航组织目前就能够执行一项战略行动计划，为今后五年内国际民航组织的航空保安部门制定现实而灵活的路线。

3.2 鉴于国际民航组织进行的保安审计是本组织保安活动的一项重要内容，国际民航组织必须利用普遍保安审计计划（USAP）的结果，作为采取积极而反应灵敏的行动的基础，酌情支持各国解决已查明缺陷和防止已知薄弱环节可能直接或间接地影响任何国家。加拿大和美国支持理事会第 189 届会议期间作出的建立机制确保各国根据经核证的悬而未决的重大保安关切及时采取纠正行动的决定。同样，加拿大和美国还支持普遍保安审计计划具有更大透明度，并鼓励成员国之间更多公布保安审计结果和使之更具透明度，尤其是当不能适当或及时或有效地纠正有可能危及全球航空网络的缺陷之时。

3.3 加拿大和美国继续致力于支持国际民航组织的实施支助和发展方案（ISD），该方案的目的是为航空当局提供技术援助和培训，以加强保护全球航空的保安网络。在未来的三年期内，我们期待民航组织实施的办法能够有助于援助的提供，确保其有限的资源能够根据风险、威胁和可持续性的情况进行分配。我们还期待国际民航组织成为有需要的各国同有能力提供援助的国家之间的一种联系，以便能够补充双边能力建设努力和防止重复劳动。

3.4 关于附件 17 — 《保安》与航空保安相关的标准和建议措施（SARPs），国际民航组织在制订和评估重要标准方面的实力，在航空保安专家组及其各工作组的工作中展现无遗。理事会和非法干扰问题委员会同秘书处一道，并在航空保安专家组的协助下，采取了立足风险的方式，利用协作和创新来加强与航空保安相关的标准和建议，在保安问题上采取一种分级方式的基本理论，同时承认，各国在执行

和维持这些基准措施方面的能力各不相同。该小组继续为各国提供机会，以便分享专门知识和经验，以开放和相互尊重的方式讨论专题性问题，审查拟议的标准和其他措施的利弊和潜在影响。航空保安专家组这种协作和联合的办法，保证了附件 17 的与航空保安相关的标准和建议及其配套的《防止非法干扰民用航空行为安全手册》（Doc 8973 号文件）能够稳妥无误，同时避免“一刀切”的办法。这种做法在航空保安专家组提议的附件 17 第 12 号修正案所提建议中展现无遗，加拿大和美国以及其他许多成员国完全赞同。

3.5 加拿大和美国以及其他许多成员国支持国际民航组织的航空保安方案，提供了人力和财力资源推动制定各项重要举措、交流信息、促进最佳做法和促进全球遵守既定的保安标准。认识到保安事件的严重影响和深远后果，我们鼓励其他成员国继续向国际民航组织提供必要的资源和专门知识，以实现国际民航安全以及可靠和繁荣的航空运输的互利目标。

## 4. 结论

4.1 通过航空保安资源的重组、国际航空保安界富有经验的领导以及成员国提供的持续财政支持及分享专门知识，国际民航组织在提高全世界航空保安标准方面一定会变得更加有效、高效和积极主动。

4.2 理事会最近所作支持由航空保安专家组及其各工作组拟定的航空保安举措的各项决定，将为国际民航组织实现其保安目标提供明确的指导和重点。

4.3 在经常预算摊款之外有能力为航空保安举措提供必要资源和持续捐助的成员国，应该进一步支持国际民航组织在预想和应对航空保安危险方面取得成功。

## 5. 建议

### 5.1 对各成员国来说：

- a) 鼓励它们向国际民航组织提供援助、资源和能力建设的信息，以便支持当前评估基准航空保安措施在全球执行情况的努力；
- b) 鼓励它们继续承认航空保安专家组这一推动航空保安领域的改进和相关举措方面的适当技术专门知识论坛；
- c) 敦促它们支持根据普遍保安审计计划进行的保安审计的结果具有更大透明度；
- d) 鼓励它们承认并核准航空保安专家组拟定的附件17第12号修订提案的灵活性和适当性；和
- e) 鼓励它们尽最大可能为国际民航组织的各项航空保安方案提供人力和资金方面的自愿捐助，以推动各项航空保安方案的研究、成效和最终取得成功。