

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 33 повестки дня. Замена галонов****ЗАМЕНА ГАЛОНОВ И НЕОБХОДИМОСТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ВРЕМЕНИ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Выпуск галогенированных углеводородов (галоны), являющихся основным огнегасящим составом, используемым в системах пожаротушения гражданских воздушных судов, был запрещен в 1994 году в связи с подписанием Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Главным образом это обусловлено их свойствами разрушать озоновый слой и вызывать глобальное потепление. Галоны в настоящее время по-прежнему широко используются в системах пожаротушения гражданских воздушных судов. В этой связи 36-я сессия Ассамблеи установила сроки для постепенной замены заполненных галонами огнетушителей для рассмотрения Советом.

В декабре 2009 года с отраслью, нормативными органами государств и международными организациями было проведено координационное совещание по проблеме галонов с целью рассмотреть вопрос с положением дел с заменой галонов, изучить возможность проведения дальнейших мероприятий и обсудить альтернативы для замены галонов. Совещание сконцентрировало свою работу на указанных в резолюции А36-12 Ассамблеи "Замена галонов" сроках и на возможностях выдерживания этих сроков. В результате совещания в измененном проекте резолюции были предложены новые сроки.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть предложенные изменения и принять приводимую в добавлении резолюцию о замене галонов взамен резолюции А36-12.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью А
<i>Финансовые последствия</i>	Ресурсы для осуществления деятельности, о которой говорится в настоящем документе, в предлагаемом бюджете на 2011–2012–2013 гг. предусмотрены
<i>Справочный материал</i>	Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i> Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 28 сентября 2007 года) Письмо государствам AN 3/25.1-10/2

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 На 36-й сессии Ассамблеи было внесено предложение, в соответствии с которым Совету поручалось рассмотреть вопрос о замене галонов в течение 2011–2014 гг., и была принята резолюция А36-12 "Замена галонов".

1.2 Поскольку запасы галонов уменьшаются, а выпуск галонов был запрещен международным соглашением, в настоящее время галоны для воздушных судов получают в основном в результате переработки имеющихся запасов. Большинство перерабатывающих центров не регулируются полномочными органами государств, и в Европе, и Соединенных Штатах Америки появляются сообщения об использовании загрязненных галонов.

2. ПОЛОЖЕНИЯ ИКАО

2.1 Положения ИКАО, касающиеся противопожарных систем на борту воздушных судов, содержатся в Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов" и Приложении 8 "Летная годность воздушных судов". Эти положения основаны на характеристиках и не определяют конкретный метод или тип системы, или подлежащий использованию огнегасящий состав. Соответственно, в положениях ИКАО галоны конкретно не упоминаются. Порядок сертификации и использования систем пожаротушения/подавления огня и их составов определяются государственными полномочными органами.

3. ЗАГРЯЗНЕННЫЕ ГАЛОНЫ

3.1 Недавние результаты, полученные в результате разработок полномочных органов гражданской авиации государств, показали, что авиационной отрасли передаются значительные количества загрязненных галонов для их использования в противопожарном оборудовании. На основе этих исследований Европейское агентство по безопасности полетов (ЕАБП) выпустило срочную директиву по летной годности и впоследствии издало еще четыре директивы по летной годности с целью обратиться к проблеме содержания в портативных огнетушителях загрязненных галонов. Федеральное авиационное управление Соединенных Штатов Америки (ФАУ) также выпустило директиву по летной годности, касающуюся содержания загрязненных галонов в портативных огнетушителях. С целью избежать повторения подобных случаев в других Договаривающихся государствах Генеральный секретарь разослал письмо государствам (АН 3/25.1-10/2), настоятельно призывающее государства обеспечить использование в своей авиационной отрасли галонов, которые были переработаны в соответствии с признанным на международном или государственном уровне стандартом.

4. ОЦЕНКА ГАЛОНОЗАМЕНЯЮЩИХ СОСТАВОВ

4.1 Международная рабочая группа по защите авиационных систем от пожаров (IASFPWG), которая была создана для изучения пригодности веществ, альтернативных галонам, продолжает испытания галонозаменяющих составов для использования на воздушных судах. Следующим этапом после успешного завершения испытаний галонозаменяющих огнегасящих составов станет их интеграция в конструкцию воздушных судов, определение технических требований к изготовлению/производству и внедрение, а также разработка и реализация плана сертификации, позволяющего государственному полномочному органу гражданской авиации

провести оценку противопожарной системы с галонозаменяющим составом до выдачи утверждения на ее установку на воздушном судне.

5. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

5.1 В настоящее время несколько изготовителей приступили к использованию галонозаменяющих огнегасящих составов в огнетушителях в приемных емкостях туалетов воздушных судов. Установка галонозаменяющей системы пожаротушения в туалетах воздушных судов считается "адекватной" заменой. Международный координационный совет ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА) сообщил о том, что изготовители воздушных судов устанавливают в туалетах вновь изготавливаемых воздушных судов огнетушители с галонозаменяющими составами, и в 2011 году можно будет выполнить работу в соответствии с графиком замены галонов, о котором говорится в резолюции А36-12. В настоящее время имеются галонозаменяющие составы для портативных огнетушителей, которые можно использовать после небольшой доработки конструкции кабины в целях надежного крепления огнетушителей большой емкости в кабине. В настоящее время портативные огнетушители с галонозаменяющими составами весят в два раза больше. Все имеющиеся в настоящее время альтернативные составы для портативных огнетушителей отвечают требованиям минимальных стандартов на характеристики (MPS). Два состава не располагают потенциалом разрушения озонового слоя (ODP), а другой состав имеет минимальный ODP. Все три альтернативы располагают потенциалом глобального потепления (GWP).

5.2 Однако в настоящее время производится проверка другого галонозаменяющего состава для портативных огнетушителей, который, как сообщается, не является парниковым газом или веществом, разрушающим озоновый слой. Ожидается, что этот состав будет готов для использования авиационной отраслью в 2016 году. Изготовители планеров воздушных судов и Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) запросили дополнительное время (до 2016 года) для всеобъемлющего изучения и оценки применяющихся галонозаменяющих составов. ИККАИА и ИАТА также отметили, что если к 2016 году галонозаменяющий состав не поступит, изготовители воздушных судов согласились использовать уже применяющиеся в портативных огнетушителях сертифицированные галоносодержащие огнегасящие вещества с целью выполнения графика 2016 года.

5.3 Галонозаменяющие составы в системах пожаротушения гондол двигателей/ВСУ прошли успешную проверку на соответствие стандартам минимальных технических характеристик (MPS). Имеет место увеличение веса, и заменяющие составы обладают потенциалом глобального потепления, однако их ODP очень незначительный. Несмотря на то, что три альтернативных состава обладают GWP, их использование в авиации не запрещено. Компания "Эрбас" успешно провела испытания галонозаменяющих составов в системах пожаротушения гондол двигателей на соответствие требованиям MPS, которые незначительно увеличивают вес или вообще его не увеличивают, не вызывают глобального потепления и не обладают ODP. Кроме того, в настоящее время компания "Боинг" испытывает галонозаменяющие составы в системах пожаротушения гондол двигателей и ожидает получения аналогичных результатов. ИККАИА сообщил о возможности использования галонозаменяющего состава в системах пожаротушения двигателей/ВСУ на тех воздушных судах, новая заявка на сертификацию типа которых была представлена после 2014 года.

5.4 С 1 по 3 декабря 2009 года в ИКАО было проведено координационное совещание по замене галонов с представителями нормативных органов государств, международных

организаций, изготовителей воздушных судов и противопожарного оборудования с целью проанализировать предусмотренные резолюцией A36-12 сроки замены галонов и обсудить вопрос о достигнутом Договаривающимися государствами прогрессе в области замены галонов. Цель этого совещания заключалась в оказании помощи Секретариату в проведении анализа существующих сроков замены галоносодержащих огнегасящих составов на воздушных судах и обсуждении вопроса о необходимости внесения поправок в Приложение.

5.5 После координационного совещания по замене галонов 22 февраля 2010 года ИККАИА, ИАТА, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ИКАО обсудили основные аргументы в пользу выдвинутого отраслью предложения о переносе предусмотренных резолюцией A36-12 сроках замены галонов в портативных огнетушителях на 2016 год. Участникам координационного совещания по замене галонов было предложено прокомментировать предложение отрасли. Несмотря на то что ЮНЕП и Агентство Соединенных Штатов Америки по охране окружающей среды поддержали это предложение, члены координационной группы по замене галонов не выразили своей единодушной поддержки.

5.6 На данный момент отсутствует пригодный галонозаменяющий состав для использования в системах пожаротушения грузовых отсеков.

6. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ОТРАСЛИ

6.1 Замена галонов в туалетах и портативных огнетушителях на вновь изготавливаемых воздушных судах предполагает незначительные финансовые последствия, поскольку в настоящее время имеются альтернативные огнегасящие составы. Для портативных огнетушителей требуются большие емкости, а для установки этих емкостей необходимо выполнить незначительную доработку кабины. Замена галонов в системах пожаротушения гондол двигателей и вспомогательных силовых установок (ВСУ) предполагает умеренные финансовые последствия после 2014 года для воздушных судов, в отношении которых будут подаваться новые заявки на сертификацию типа. Финансовые последствия замены галонов в системах пожаротушения грузовых отсеков неизвестны, поскольку в настоящее время отсутствуют утвержденные альтернативы галонов.

7. ВЫВОДЫ

7.1 Испытываемые в настоящее время отраслью галонозаменяющие составы для портативных огнетушителей требуют проведения оценки на соответствие MPS и проверки нормативными органами государств. Отрасль согласилась применять утвержденные в настоящее время галонозаменяющие составы в портативных огнетушителях, если результаты оценки испытываемых в настоящее время галонозаменяющих составов не будут успешными. Предоставление отрасли возможности провести оценку галонозаменяющих составов для портативных огнетушителей, оказывающих незначительное воздействие на окружающую среду или не влияющих на нее, является весомым аргументом при рассмотрении вопроса о переносе сроков на 2016 год.

7.2 Для разработки альтернативных галонозаменяющих составов для систем пожаротушения двигателей/ВСУ и грузовых отсеков необходимо дополнительное время. Также необходимо провести дополнительные исследования и разработку пригодных альтернатив галонам для грузовых отсеков и подготовить соответствующий инструктивный материал.

Поскольку источником пополнения галонов для систем пожаротушения воздушных судов являются переработанные галоны, запасы галонов необходимо контролировать на глобальном уровне. Представители отрасли уверены в том, что наличие пригодных заменяющих составов будет обеспечено в сроки, предусмотренные прилагаемым измененным проектом резолюции, которая была пересмотрена с целью поручить Совету "вести" обязательное требование о замене галонов, вместо "рассмотреть" возможность введения обязательного требования о замене галонов, как в настоящее время предусмотрено резолюцией A36-12.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 37-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 33/1. Замена галонов

Ассамблея,

принимая во внимание, что галоны вносят вклад в изменение климата и более не производятся на основании международной договоренности, поскольку они представляют собой химические вещества, способствующие истощению озона и используемые в качестве огнегасящих веществ в коммерческих транспортных воздушных судах в течение 45 лет,

признавая, что необходимо сделать ~~намного~~ больше, поскольку существующие запасы галонов уменьшаются, и ~~что~~ экологическое сообщество ~~выражает все большую обеспокоенность в связи с отсутствием существенного прогресса в авиации~~ по-прежнему обеспокоено тем, что не разработаны альтернативы галонов для всех противопожарных систем гражданских воздушных судов,

признавая, что Международная рабочая группа по защите авиационных систем от пожара с участием отрасли и регламентирующих полномочных органов уже разрабатывает минимальные стандарты характеристик для каждого вида применения галонов,

признавая, что существуют жесткие авиационные требования по каждому виду применения галонов, которые должны быть выполнены, прежде чем можно будет вводить заменители,

признавая, что производство и импорт/экспорт галонов запрещены на основании международной договоренности и что в основном поставка галонов обеспечивается за счет переработки имеющихся запасов. Поэтому переработку галонового газа необходимо строго контролировать в целях предотвращения возможности поставок авиационной отрасли загрязненных галонов,

признавая, что, несмотря на определенные успехи в разработке заменителей галонов для некоторых аспектов авиационной деятельности, реального прогресса не достигнуто в деле замены галонов в грузовых отсеках, а это наибольший по объему вид применения огнегасящего вещества,

признавая, что любая стратегия замены галонов должна основываться на альтернативах, не создающих неприемлемого риска для окружающей среды или здоровья населения в сравнении с галонами, которые они заменяют, и

признавая, что, хотя имеются альтернативы галонов для туалетов и достигнут прогресс в разработке альтернатив галонов в портативных огнетушителях, для разработки альтернатив галонов в противопожарных системах грузовых отсеков и двигателей/вспомогательных силовых установок требуется провести дополнительную работу и что для оценки и осознания последствий использования потенциальных альтернатив галонов для отрасли и окружающей среды необходимо проводить регулярные обзоры,

1. ~~соглашается с настоятельной необходимостью разработки и внедрения заменителей~~ продолжить разработку и внедрение альтернатив галонов для гражданской авиации;

2. ~~призывает~~ государства ~~рекомендовать своим изготовителям воздушных судов, авиакомпаниям, поставщикам химических веществ и компаниям по производству огнетушителей~~ работу по внедрению заменителей галонов ускорить разработку приемлемых альтернатив галонов для систем пожаротушения в грузовых отсеках и в двигателях и вспомогательных силовых установках ~~портативных огнетушителях~~ и продолжить работу по совершенствованию альтернатив галонов для портативных огнетушителей и туалетов, а также выявление дополнительных заменителей галонов для двигателей/вспомогательных силовых установок и грузовых отсеков;

3. ~~просит, чтобы~~ ~~порукает~~ Совету рассмотреть возможность введения, начиная с 2011 года, обязательного требования ввести обязательное требование о замене галонов в:

— туалетах на вновь изготавливаемых воздушных судах и

— туалетах, портативных огнетушителях, двигателях и вспомогательных силовых установках для воздушных судов, в отношении которых представлены новые заявки на сертификат типа;

— противопожарных системах туалетов, используемых на воздушных судах, изготовленных после установленной даты в 2011 году;

— портативных огнетушителях, используемых на воздушных судах, изготовленных после установленной даты в 2016 году;

— противопожарных системах двигателей и вспомогательных силовых установок, используемых на воздушных судах, заявка на сертификацию типа которых будет подана после установленной даты в 2014 году;

4. ~~просит, чтобы~~ Совет рассмотреть возможность введения, начиная с 2014 года, обязательного требования о замене галонов в портативных огнетушителях для вновь изготавливаемых воздушных судов;

4. ~~порукает~~ Совету проводить регулярные обзоры положения дел в области потенциальных альтернатив галонов для обеспечения согласованных сроков внедрения с учетом развития ситуации в части, касающейся приемлемости потенциальных альтернатив галонов по мере их идентификации, испытания, сертификации и внедрения;

5. ~~призывает~~ государства рекомендовать своим изготовителям воздушных судов, утвержденным организациям по техническому обслуживанию, авиакомпаниям, поставщикам химических веществ и компаниям по производству огнетушителей проверять качество галонов, имеющихся в их распоряжении или предоставляемых поставщиками, посредством проведения эффективных испытаний или сертификации на соответствие признанному на международном или государственном уровнях стандарту характеристик. Государствам также настоятельно рекомендуется потребовать, чтобы системы качества авиакомпаний, утвержденных организаций по техническому обслуживанию и изготовителей обеспечивали возможность запроса у поставщиков галонов сертификационной документации, подтверждающей соответствие качества галонов установленному и признанному международному стандарту;

56. *поощряет* дальнейшее сотрудничество ИКАО с Международной рабочей группой по защите авиационных систем от пожаров и Секретариатом Протокола по озоновому слою Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в рамках Комитета по техническим вариантам заменителей галонов в Группе по технологии и экономической оценке по вопросу ~~о замене~~ *об альтернативах* галонов *в* для гражданской авиации;

7. *призывает* государства информировать ИКАО о своих запасах галонов и поручает Генеральному секретарю представить доклад о результатах Совету. Кроме того, Совету поручается доложить о положении дел с запасами галонов на следующей очередной сессии Ассамблеи;

68. *постановляет*, что Совет доложит на следующей очередной сессии Ассамблеи о ~~ходе работы по замене галонов в гражданской авиации.~~ достигнутом прогрессе в деле разработки альтернатив галонов для противопожарных систем грузовых отсеков и двигателей/вспомогательных силовых установок, а также о положении дел с альтернативами галонов для портативных огнетушителей;

9. *объявляет*, что эта резолюция заменяет резолюцию A36-12.