

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 45 повестки дня. Следующее поколение авиационных специалистов****ДОКЛАД О РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВ, КАСАЮЩИХСЯ
СЛЕДУЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Реализация инициатив, касающихся следующего поколения авиационных специалистов (NGAP), обусловлена необходимостью обеспечить наличие достаточного количества квалифицированных и компетентных авиационных специалистов для эксплуатации, управления и поддержания функционирования будущей системы международного воздушного транспорта. В мае 2009 года была создана Целевая группа NGAP, которая оказала большую помощь в подготовке Симпозиума по NGAP, проведенного в ИКАО 1–4 марта 2010 года. После этого Симпозиума 5 марта 2010 года Целевая группа NGAP провела свое 2-е совещание и разработала программу работы, предусматривающую совершенствование подготовки летных экипажей, специалистов по организации воздушного движения и техническому обслуживанию воздушных судов в целях удовлетворения потребностей, обусловленных новыми правилами и технологиями, сложность которых постоянно возрастает. Конференция высокого уровня по безопасности полетов (HLSC), проходившая в Монреале в марте 2010 года, подготовила рекомендацию о необходимости оказания государствами и международными организациями поддержки деятельности Целевой группы NGAP.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) поддержать деятельность Целевой группы по следующему поколению авиационных специалистов;
- b) предложить государствам оказать поддержку Целевой группе NGAP, прикомандировав к ней специалистов, которых в нынешних условиях ограничений оперативного бюджета иным образом получить нельзя;
- c) одобрить рекомендации Целевой группы NGAP, касающиеся разработки материалов для включения в Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), и инструктивные материалы ИКАО.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А
<i>Финансовые последствия</i>	Финансирование некоторых из этих направлений деятельности потребует осуществлять за счет сочетания потенциальной экономии, связанной с повышением производительности или эффективности Секретариата, и добровольных взносов в фонд ФБП
<i>Справочный материал</i>	Приложение I Дос 9868, <i>Правила аэронавигационного обслуживания. Подготовка персонала</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Реализация инициатив в области NGAP обусловлена необходимостью обеспечения наличия достаточного количества квалифицированных и компетентных авиационных специалистов для обеспечения эксплуатации, управления и поддержания функционирования будущей системы международного воздушного транспорта. Это является исключительно важной задачей, поскольку большой контингент нынешнего поколения авиационных специалистов выйдет на пенсию, доступ к приемлемым по затратам подготовке и образованию становится все более проблематичным, а авиация конкурирует с другими отраслями промышленности в области привлечения высококвалифицированных специалистов. Эта проблема усугубляется неодинаковым уровнем квалификации в некоторых авиационных дисциплинах и недостаточной осведомленностью "следующего поколения" о видах имеющихся авиационных профессий.

1.2 ИКАО поддерживает инициативу ИАТА в области подготовки и квалификации персонала (ITQI), в рамках которой основное внимание уделяется подготовке и оценке летных экипажей и специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов. Целевая группа NGAP была создана для рассмотрения авиационных функций, не охватываемых ITQI; она оказала значительную помощь в подготовке Симпозиума, проведенного ИКАО 1–4 марта 2010 года.

1.3 Конференция высокого уровня по безопасности полетов (HLSC), проходившая в Монреале в марте 2010 года, подготовила рекомендацию о том, что государствам и международным организациям следует поддерживать деятельность Целевой группы NGAP, включая деятельность по повышению уровня подготовки пилотов в целях удовлетворения потребностей, обусловленных новыми процедурами и постоянно возрастающей сложностью технологий.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ СИМПОЗИУМА ПО ВОПРОСАМ СЛЕДУЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ (NGAP)

2.1 Симпозиум проводился по теме "Взгляд за пределы экономического кризиса: мобилизация авиационного сообщества в интересах набора, общеобразовательной и профессиональной подготовки и удержания следующего поколения авиационных специалистов". В целом на это мероприятие прибыли 403 участника, включая более 80 студентов, которые приняли в нем активное участие и высказали мнение по проблемам, вызывающим обеспокоенность следующего поколения. Участники прибыли из 71 государства и 14 международных организаций. Было сделано 58 презентаций, информация о которых размещена на веб-сайте по адресу: www.icao.int/ngap.

2.2 На основе презентаций и проведенных в ходе Симпозиума дискуссий были сделаны следующие выводы:

- a) упорядоченное и безопасное развитие международной авиатранспортной системы зависит от наличия необходимых людских ресурсов, и в этой связи международное авиационное сообщество должно признать это в качестве стратегической задачи;
- b) международное сообщество несет коллективную ответственность за привлечение и удержание "самых лучших и одаренных" студентов, которые

станут активными членами следующего поколения авиационных специалистов, и обеспечение им доступа к качественным и приемлемым по затратам авиационному образованию и подготовке;

- c) имеется необходимость в наличии надежных данных о людских ресурсах с точки зрения потребностей в подготовке персонала и возможностей в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах;
- d) нормативные рамки должны обеспечивать возможность использования современных технических средств подготовки и обучения персонала (подготовка, ориентированная на получение квалификации, подготовка, основанная на накопленном опыте, и более широкое использование средств моделирования) и не должны стоять на пути применения наилучшей отраслевой практики;
- e) следует в максимально возможной степени снять административные ограничения, такие как многочисленные процедуры сертификации учебных организаций, учебных средств и учебных программ. В этой связи в качестве препятствия на пути доступа к приемлемому по затратам обучению была отмечена стоимость данных, предоставляемых изготовителями воздушных судов для сертификации учебных средств;
- f) следует поддерживать введенные отраслью стандарты в качестве средства демонстрации соблюдения нормативных требований (SARPS и национальных правил);
- g) свободный поток специалистов не должен ограничиваться необоснованными административными процедурами, и ему должно оказываться содействие посредством введения согласованных на международном уровне стандартов и практики оценки. В этой связи имеется необходимость определить уровень квалификации для всех видов авиационной деятельности, затрагивающих безопасность полетов;
- h) в целях оказания поддержки успешной реализации Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПП) важно в максимально возможной степени упростить процесс передачи знаний и процедуры во всех частях мира;
- i) в рамках глобальной системы авиационной подготовки и обучения имеется необходимость создания постоянного механизма координации для рассмотрения вопросов и проблем, касающихся авиационной подготовки и обучения, и сотрудничества с другими глобальными партнерами в целях дальнейшего повышения уровня безопасности полетов, эффективности и упорядоченного развития авиации во всех ее областях.

3. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО СЛЕДУЮЩЕМУ ПОКОЛЕНИЮ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ (NGAP)

3.1 В ходе 2-го совещания Целевая группа NGAP признала, что ряд авиационных профессий требуют к себе внимания и что в их отношении следует разработать квалификационные требования. Целевой группе следует изучить вопрос о выгодах, связанных с установлением требований к выдаче свидетельств специалистам некоторых авиационных профессий и аттестацией на соответствие согласованным на международной основе квалификационным требованиям. Однако для своевременной и эффективной разработки материалов было решено использовать поэтапный подход. На первом этапе будет выполняться работа в части авиационных профессий, связанных с Приложением 1 "*Выдача свидетельств авиационному персоналу*". На последующих этапах будут охвачены другие авиационные профессии, относящиеся, например, к метеорологии, аэродромам, управлению аэропортами и т. д. Участники Целевой группы предложили оказать помощь подгруппам, созданным для рассмотрения следующих задач.

а) Признание со стороны ИКАО

Целевая группа изучит вопрос о том, как ИКАО может на основе аккредитации признавать университетские программы, предусматривающие выдачу дипломов в области авиации. Кроме того, Группа будет поддерживать механизм, посредством которого ИКАО аттестует программы, представляемые организаторами подготовки.

Задача. В срок до октября 2010 года оказать поддержку разработке политики и критериев для учебных учреждений, утвержденных проводить подготовку и образование персонала в соответствии с положениями Приложения 1, а также государственных инспекторов по безопасности полетов. Такой порядок предусматривает, что ИКАО приступит к добровольной аттестации авиационных учебных заведений к концу 2010 года.

б) Свидетельства членов летного экипажа

Задача. В срок до декабря 2011 года разработать квалификационные требования для командиров воздушного судна, проверяющих пилотов и инструкторов крупных самолетов (массой более 5700 кг) с газотурбинными двигателями.

в) Специалисты по организации воздушного движения

Задача. В срок до декабря 2011 года разработать требования к квалификации диспетчеров управления воздушным движением и специалистов по электронному обеспечению безопасности воздушного движения (ATSEP).

д) Второй симпозиум NGAP и информационно-разъяснительная деятельность

Задача. Возглавить деятельность Организации по планированию проведения следующего глобального симпозиума и/или альтернативного мероприятия, предварительно запланированного на конец 2011 года.

Задача. Разработать и внедрить стратегию налаживания контактов со следующим поколением авиационных специалистов.

4. **ВЫВОД**

4.1 ИКАО приступила к деятельности по разработке политики, направленной на то, чтобы в мире имелось достаточное количество компетентных специалистов, занятых в сфере управления, эксплуатации и поддержания функционирования глобальной авиатранспортной системы в будущем. В связи с постепенным выходом авиационной отрасли из сложного экономического положения, изменением демографической ситуации и появлением новых технологий, имеющих масштабный потенциал, проблема людских ресурсов будет усугубляться. В этом контексте становится необходимым рассмотреть в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами отрасли вопрос наличия компетентных людских ресурсов, как ключевой вопрос стратегического значения для реализации Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), объединения ресурсов в целях привлечения и сохранения специалистов следующего поколения, создания механизма координации по вопросам подготовки и образования, а также пересмотра нынешних правил и выдвижения предложения о новой системе правил, которая будет способствовать набору, общеобразовательной и профессиональной подготовке и удержанию следующего поколения авиационных специалистов.

— КОНЕЦ —